



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 64.578/1  
van 28 november 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende diverse aanpassingen van de besluiten van de Vlaamse Regering ecologiepremie, strategische ecologiesteun, strategische transformatiesteun, kmo-portefeuille/kmo-groeisubsidie, steun O&O-talent en steun samenwerkingsverband’

Op 29 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende diverse aanpassingen van de besluiten van de Vlaamse Regering ecologiepremie, strategische ecologiesteun, strategische transformatiesteun, kmo-portefeuille/kmo-groeisubsidie, steun O&O-talent en steun samenwerkingsverband’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 november 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2018.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in de besluiten van de Vlaamse Regering van 17 december 2010<sup>1</sup>, 16 november 2012<sup>2</sup>, 19 juli 2013<sup>3</sup>, 26 februari 2016<sup>4</sup>, 12 mei 2017<sup>5</sup> en 22 december 2017<sup>6</sup>.

Deze wijzigingen zijn overwegend technische aanpassingen die beogen de bepalingen van de voornoemde besluiten in overeenstemming te brengen met de Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’, gewijzigd bij Verordening (EU) 2017/1084 van de Commissie van 14 juni 2017 ‘tot wijziging van Verordening (EU) nr. 651/2014 wat betreft steun voor haven- en luchthaveninfrastructuur, aanmeldingsdrempels voor steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed en voor steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur, en regelingen inzake regionale exploitatiesteun voor ultraperifere gebieden, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 702/2014 wat betreft de berekening van de in aanmerking komende kosten’ (Algemene Groepsvrijstellingsverordening).

3. De ontworpen regeling ontleent rechtsgrond aan artikel 41*ter*, § 2, van het decreet van 21 december 2001 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002’ en aan de artikelen 10, 14, eerste lid, 22, 37 en 38, derde lid, van het decreet van 16 maart 2012 ‘betreffende het economisch ondersteuningsbeleid’, waarvan melding wordt gemaakt in het derde en vierde lid van de aanhef.

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 ‘tot toekenning van steun aan ondernemingen voor ecologie-investeringen in het Vlaamse Gewest’.

<sup>2</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 ‘tot toekenning van steun aan ondernemingen voor strategische ecologie-investeringen in het Vlaamse Gewest’.

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 ‘tot toekenning van strategische transformatiesteun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest’.

<sup>4</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 ‘tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten’.

<sup>5</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 ‘tot regeling van steun aan ondernemingen voor onderzoeksprojecten voor de uitvoering van doctoraatsonderzoek of postdoctoraal onderzoek in samenwerking met onderzoeksorganisaties’.

<sup>6</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 ‘tot regeling van steun aan consortia van ondernemingen voor onderzoek en ontwikkeling, ingebed in een ruimer samenwerkingsverband met onderzoeksorganisaties’.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 27

4. De artikelen 4, 8 en 15 van het ontwerp hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016, terwijl de artikelen 16 tot 19 van het ontwerp uitwerking hebben met ingang van 1 april 2016.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht. Dit is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De gemachtigde verantwoordt de terugwerkende kracht als volgt:

“De terugwerkende kracht in art. 27, 1° is ingegeven door de wijziging van art. 39 van het decreet economische steun op 1/1/2016 zoals toegelicht in de nota aan de Vlaamse Regering.

Artikel 39. (01/01/2016- ...)

Met behoud van de toepassing van artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de schuldvorderingen ten aanzien van het Vlaamse Gewest die uit dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan voortvloeien, verjaard en voorgoed ten voordele van het Vlaamse Gewest vervallen als ze niet overgelegd zijn binnen een termijn van twaalf maanden na de beëindiging van het project.

Voorheen stond hier “zes” maanden. Deze wijziging naar 12 maanden, werd toen niet tekstueel doorvertaald naar de BVR's EP – STRES – STS. Bij dit wijzigingsBVR van de diverse bepalingen is dit nu meegenomen met datum van inwerkingtreding gelijk aan de datum van inwerkingtreding van de aanpassing van het decreet, nl. 01/01/2016.

(...)

In art. 27, 2° wordt verwezen naar de aanpassingen aan het Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten. Zoals correct opgenomen in de aanhef van dit besluit is de Europese grondslag van dit besluit de de-minimisregeling, nl. Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimisteun.

Zoals uiteengezet in de nota aan de Vlaamse Regering werd in artikel 1 in de definities verkeerdelijk verwezen naar de algemene groepsvrijstellingsverordening (art. 1, 2°) en daaruit volgende voorwaarde inzake onderneming in moeilijkheden (art. 1, 8°), wat in contradictie is met de toepassing van de verordening inzake de-minimisteun. De verdere aanpassingen in dit besluit zijn het gevolg van de schrapping van de algemene

groepsvrijstellingsverordening. Bijgevolg werd hier ook de initiële datum van inwerkingtreding van het besluit genomen, nl. 01/04/2016.”

Deze verantwoording lijkt op het eerste gezicht afdoende te zijn.

5. Voor de overige artikelen van het ontwerp is de datum van inwerkingtreding nog niet bepaald.

De gemachtigde heeft in dat verband de volgende toelichting verstrekt:

“Wat de algemene inwerkingtreding van dit besluit betreft is een specifieke datum voorzien vermits we dit ontwerp wijzigingsBVR het liefst zouden laten ingaan op de 1<sup>ste</sup> van de maand omdat dit transparanter is naar de belanghebbenden toe. Vermits we bij het opstellen van het ontwerp nog niet wisten tegen wanneer de beslissingsprocedure kon doorlopen worden, werd de datum opgelaten. Indien dit wijzigingsBVR nog in december definitief kan goedgekeurd worden door de Vlaamse Regering dan zal de datum van inwerkingtreding worden vastgelegd op 01/01/2019.”

Er dient te worden opgemerkt dat de voorgestelde regeling van inwerkingtreding het nadeel heeft dat, indien de bekendmaking op het einde van de maand zou gebeuren, de bestemmingen ervan niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de nieuwe regeling aan te passen.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, vraagt zich bijgevolg af of het laten ingaan van de ontworpen regeling op de eerste van de maand omwille van de transparantie naar de belanghebbenden toe, opweegt tegen het belang voor de betrokkenen om te beschikken over de normale termijn van tien dagen om zich voor te bereiden op de inwerkingtreding van die regeling. Het is aan de stellers van het ontwerp om de ontworpen regeling in het licht daarvan te heroverwegen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Wilfried VAN VAERENBERGH