

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW,

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende dierlijke bijproducten en afgeleide producten

1. SITUERING

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit betreft een aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende dierlijke bijproducten en afgeleide producten (besluit dierlijke bijproducten). Deze wijziging betreft enerzijds een aantal kleine aanpassingen, om de bestaande regelgeving te verduidelijken, en anderzijds een aanpassing in de regelgeving rond gft-afval. In uitvoering van actie 32 van het Uitvoeringsplan huishoudelijk afval en vergelijkbaar bedrijfsafval wordt de definitie van gft-afval in het VLAREMA uitgebreid met keukenafval, om zoveel mogelijk organisch materiaal te kunnen valoriseren tot meststoffen of bodemverbeterende middelen. Keukenafval is echter een dierlijk bijproduct, zodat de ophaling en verwerking ervan moet gebeuren conform de wetgeving dierlijke bijproducten. De Europese wetgeving ter zake geeft de lidstaat echter de mogelijkheid om binnen het eigen grondgebied af te wijken van een aantal Europese voorschriften betreffende dierlijke bijproducten (in casu keukenafval). Het voorontwerp van besluit legt de modaliteiten vast voor deze afwijkingen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. De woorden “aangetekende brief” worden in twee artikels vervangen door de woorden “beveiligde zending”. De definitie is overgenomen uit het VLAREMA.

Artikel 2. Artikel 21.4 van Verordening 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1774/2002 (verordening dierlijke bijproducten) geeft de lidstaten de mogelijkheid om voor keukenafval en etensresten af te wijken van de voorschriften van de verordening dierlijke bijproducten binnen het eigen grondgebied. De afwijking wordt hier toegestaan voor composteringsprojecten met een opslag of composteringscapaciteit minder dan 25 m³, analoog met rubriek 2.2.3. b) 1^o, van bijlage 1 van Titel II van het VLAREM.

Artikel 3. De uitzondering op de melding van een kadaver, minder dan 1 kg, aan een geregistreerd inzamelaar, makelaar of handelaar is overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de ophaling en de verwerking van dierlijk afval (besluit dierlijk afval). Deze uitzondering was toen echter niet van toepassing voor bedrijven waar deze kadavers in grotere aantallen voorkomen, zoals broeierijen of pluimveebedrijven. Dit werd per vergissing niet toegevoegd in het besluit dierlijke bijproducten en wordt nu rechtgezet.

Artikel 4. Punt 3^o is een omzetting van artikel 16, h) van Verordening 1069/2009.

De punten 4° en 5° zijn een invulling van artikel 19, d) van Verordening 1069/2009. Inrichtingen die een bijzondere toelating krijgen voor onderzoek en andere specifieke doeleinden of een toelating van rechtswege hebben voor dit gebruik, mogen de resten dierlijke bijproducten afvoeren zonder aan de verplichtingen van de verordening te moeten voldoen (handelsdocument, markering van recipiënten, geregistreerd inzamelaar van dierlijke bijproducten). Inrichtingen waar alleen categorie 3-materiaal kan aanwezig zijn, mogen de resten dierlijke bijproducten die achterblijven op de zeef of het afvoerputje van de afvalwaterstroom, afvoeren via het restafval, zonder aan de verplichtingen van de verordening te moeten voldoen (handelsdocument, markering van recipiënten, geregistreerd inzamelaar van dierlijke bijproducten).

Artikel 5. Artikel 21.4 van Verordening 1069/2009 geeft de lidstaten de mogelijkheid om voor keukenafval en etensresten af te wijken van de voorschriften van de verordening binnen het eigen grondgebied. Bijlage VIII, Hoofdstuk I, afdeling 1, punt 2, van Verordening 142/2011 van de Commissie van 25 februari 2011 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot uitvoering van Richtlijn 97/78/EG van de Raad wat betreft bepaalde monsters en producten die vrijgesteld zijn van veterinaire controles aan de grens krachtens die richtlijn, stelt dat voertuigen en recipiënten indien nodig na elk gebruik moeten worden gereinigd om versleping te voorkomen. Vermits de voertuigen voor keukenafval van huishoudens geen andere dierlijke bijproducten zullen vervoeren, is gevaar voor versleping minimaal. Deze uitzondering geldt onverminderd de geldende wetgeving inzake hygiëne van levensmiddelen. In uitvoering van deze wetgeving wordt vaak de reiniging of de ontsmetting van afvalcontainers opgelegd, die zich in ruimtes bevinden waar voedingsmiddelen worden opgeslagen en/of bereid (horeca, catering, ...).

Artikel 6. De definitie van gft-afval wordt uitgebreid met keukenafval om zoveel mogelijk organisch materiaal te kunnen valoriseren tot meststof of bodemverbeterend middel. Keukenafval is echter een dierlijk bijproduct, zodat de ophaling en verwerking ervan moet gebeuren conform de wetgeving dierlijke bijproducten. De artikelen 21.3, tweede lid, en 21.4 van Verordening 1069/2009 geven de lidstaat echter de mogelijkheid om binnen het eigen grondgebied af te wijken van de voorschriften van de verordening. Ook bijlage VIII, Hoofdstuk III, punt 4, van Verordening 142/2011 laat toe om binnen het eigen grondgebied af te wijken van het opgelegde handelsdocument. Deze wijziging geeft een afwijking op de verplichting om een handelsdocument per producent op te maken en af te geven. De producenten mogen worden opgelijst in een afzonderlijk document. Dit is ook analoog aan de uitzondering voor het gebruik van het identificatieformulier voor de inzameling in één ophaalronde van huishoudelijke afvalstoffen, met huishoudelijke afvalstoffen vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen of niet-gevaarlijke bedrijfsafvalstoffen, zoals gesteld in artikel 6.1.1.2, §1, 1°, van het VLAREMA. Er hoeft ook geen verwerkingsattest of terugmelding te worden gezonden naar de producent.

Artikel 7. Niet alle bedrijven van oorsprong hebben een erkennings- of registratienummer. Punt 3° bepaalt dat dit alleen van toepassing is indien er wordt opgehaald bij een inrichting die activiteiten uitvoert in het kader van Verordening 1069/2009 en hiervoor geregistreerd is. Het is niet de bedoeling om erkennings- en registratienummers in het kader van andere, niet aan dierlijke bijproducten gerelateerde activiteiten van andere overheden in te vullen.

Er gebeuren veel fouten bij de melding van oormerknummers aan Rendac. Punt 7° bepaalt dat deze nummers moeten worden ingegeven door de veehouder bij de melding, maar vermits dit een getal met veel cijfers is, gebeuren er geregeld vergissingen, al dan niet met opzet. Rendac kan dit niet voorzien. Het is echter niet de bedoeling dat chips van gezelschapsdieren worden ingegeven.

Artikel 8. De woorden "aangetekende brief" worden in twee artikels vervangen door de woorden "beveiligde zending". Dit gebeurt analoog aan het VLAREMA, om papierloos werken aan te moedigen.

Artikel 9. Dit behoeft geen verdere toelichting.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 20 april 2018 gaat als bijlage 2 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/429 van 4 december 2017.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit zonder belangrijke inhoudelijke impact en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende dierlijke bijproducten en afgeleide producten;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw