

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIEN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten

Definitieve goedkeuring – na advies Raad van State

Bijlagen:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten
- het advies 64.799/1 van de Raad van State bekomen op 3 december 2018.

1. SITUERING

Op 23/11/2018 heeft de Vlaamse Regering voornoemd ontwerpbesluit een tweede keer principieel goedgekeurd na advies van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en gelaste de bevoegde minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor dit ontwerpbesluit het spoedeisend advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste 5 werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De aanvraag tot dit advies werd ingestuurd op 23/11/2018 en ontvangen op 3/12/2018.

Deze nota bespreekt het ontvangen advies en geeft aan welke gevolg dat er aan gegeven is.

2. BESPREKING VAN HET ADVIES

Hieronder wordt het advies van de Raad van State toegelicht. Waar opportuun wordt het voorontwerpbesluit Vlaamse Regering aangepast rekening houdend met het advies van de Raad van State.

- a) Bevoegdheid: Artikel 1 van het ontwerp wijzigt de bepaling die de bestemming regelt van de opbrengst van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing of van het compenserend bedrag van de vermindering van de sociale bijdragen. Aldus wordt de bestemming geregeld van de "federale" middelen van de betrokken sectorale fondsen sociale maribel. De stellers van het ontwerp lijken hiermee geen andere bedoeling te hebben dan de gevolgen te trekken van de opheffing van het koninklijk besluit van

17 augustus 2007, dat vermeld wordt in de op te heffen bepaling en waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn. Het komt evenwel de federale overheid toe om haar eigen regeling in overeenstemming te brengen met de nieuwe regeling die door de Vlaamse Regering wordt ingevoerd en waarvoor zij bevoegd is. Het komt dus niet aan de Vlaamse Regering toe om de federale regelgeving op dat punt in overeenstemming te brengen met de nieuwe regeling van de Vlaamse Gemeenschap. Voor zover trouwens aan de voorwaarden van de toepassing zou zijn voldaan, kan bij gebreke aan uitdrukkelijk decretale rechtsgrond hiervoor overigens geen beroep worden gedaan op artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen.

Antwoord

Het advies van de Raad van State wordt gevolgd. Artikel 1 van het voorontwerp van besluit wordt geschrapt en ingevolge daarvan ook de nummering van de hoofdstukken en de artikels van het ontwerpbesluit. Er werd contact opgenomen met het kabinet van de bevoegde federale minister van Werk. Er werden afspraken gemaakt die tot doel hebben het artikel 59bis van het koninklijk besluit van 18 juli 2002, houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector, voor Vlaanderen buiten werking te stellen. Daarover wordt op heel korte termijn een overleg gepland met de bevoegde federale kabinetten.

De schrapping van artikel 1 uit het besluit heeft tot gevolg dat:

- de benaming van het besluit wijzigt;
- in de aanhef van het besluit niet meer verwezen worden naar dat KB sociale maribel;
- in het artikel 16 over de inwerkingtreding van het besluit de verwijzing naar de artikels van het besluit aangepast worden.

- b) Aangezien het besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming' nog niet is uitgevaardigd, verdient het, omwille van de rechtszekerheid, sterke aanbeveling om de artikelen 2 tot 11 van het ontwerp meteen te integreren in het ontwerp dat zal leiden tot het genoemde uitvoeringsbesluit van het VSB-decreet 2018.

Antwoord:

Aangezien inmiddels de Vlaamse Regering op 30 november 2018 definitief het besluit Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse Sociale Bescherming heeft goedgekeurd, wordt niet ingegaan op de sterke aanbeveling van de Raad van State om het voorliggend voorontwerpbesluit Vlaamse Regering alsnog te integreren, wat de bepalingen betreft die verband houden met dat besluit Vlaamse Sociale Bescherming, in dat besluit Vlaamse Sociale Bescherming. Er zal zo spoedig mogelijk werk worden gemaakt van een gecoördineerde versie van het besluit Vlaamse Sociale Bescherming, beschikbaar in de Codex Vlaanderen.

- c) De aanhef moet worden aangepast gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt. Men schrappe het eerste lid van de aanhef, en in het tweede lid van de aanhef voege men de verwijzing naar de artikelen 148, 150 en 152 toe.

Antwoord: deze technische aanpassing werd in het voorontwerpbesluit ingevoerd.

- d) Na het huidige derde lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 dat gewijzigd en opgeheven wordt. Na het huidige zesde lid voege men een nieuw lid in waarin wordt verwezen naar het advies van de SAR WGG van 19 november 2018.

Antwoord: deze technische aanpassing werd in het voorontwerpbesluit ingevoerd.

3. TECHNISCHE AANPASSING

Naast de verwerking van het advies van de Raad van State, werd in het voorontwerpbesluit Vlaamse Regering ook nog volgende wijziging aangebracht: in het in het besluit houdende uitvoering van het decreet Vlaamse Sociale Bescherming in te voegen artikel 672/5, werd in het eerste lid, 2°, b), het bedrag 3.678,98 vervangen door het bedrag 3.874,58. Bij nazicht hebben wij immers vastgesteld dat voor de openbare voorzieningen, het bedrag van de bijkomende financiering ten belope van 195,6 euro, ingevoerd in het derde luik bij besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016, ten onrechte niet werd meegeteld. Met die 195,6 euro werd in het rekenmodel bij de aanvullende financiering ondersteunend personeel rekening gehouden, zodat er geen budgettaire impact is van die aanpassing van technische aard.

Daarnaast werd het macro-plafond van maximaal te financieren vte in het recht 'derde luik' verhoogd naar 16.988 vte om aldus ook de aangroei ingevolge capaciteitsuitbreidingen af te dekken. Vanaf 2019 wordt de kostprijs van deze uitbreiding ondervangen door het versterken van de basisfinanciering via dit besluit en de toewijzing van RVT aan nieuwe voorzieningen.

Ook werd de bepaling die de overbruggingstoelage regelt verfijnd, in die zin dat zorgvoorzieningen de garantie krijgen dat de financiering in zorg in 2019 ook volledig gewaarborgd is.

Ten slotte wordt nog onderzocht of de lineaire vermindering voorzien op de aanvullende tegemoetkoming bovennormzorgpersoneel vervangen kan worden door een verhoging van de verminderings-coëfficiënt die toegepast wordt op de basistegemoetkoming voor zorg woonzorgcentra en centra voor kortverblijf. Dit zal in een apart besluit Vlaamse Regering worden geregeld.

Ten gevolge van wijzigingen van artikelen in het besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot de Vlaamse sociale bescherming werd een aanpassing aan de artikelnummering aangebracht. In artikel 2 en 10 worden alle verwijzingen naar artikel 672 van het besluit van de VSB vervangen in artikel 663.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Bij de begrotingsopmaak 2019 is voor de transitie van de uitgaven zoals vastgesteld in de laatst gekende referentieperiode binnen het 'derde luik' een krediet voorzien van 242.018 euro, waarvan 11 miljoen euro beschikbaar gesteld wordt vanuit de vertraagde opstart van de bijkomende erkenningen RVT. Daarnaast werden ook middelen voorzien voor de kostprijs van bijkomende woongelegenheden.

De stortingen aan de fondsen Sociale maribel bedragen samen in 2020 52.562k euro. Daarvan wordt 5.545.032 euro gecorrigeerd op de verschillende waarborgen.

De uitgaven onder het nieuwe financieringsmodel worden op basis van de referentieperiode 1 juli 2016-30 juni 2017 geraamd op 200 miljoen euro.

De kostprijs van de versterking van de zorgcomponent via de component A2 kan stijgen naar mate meer zorgpersoneel in de woonzorgcentra wordt ingezet. Deze bijkomende kost wordt op langere termijn geraamd op 12,1 miljoen euro. De resterende kost wordt opgevangen door een aanpassing van de erkennings- en omzettingsskalender met 1.069 aantal eenheden (699 woongelegenheden woonzorgcentrum en 370 woongelegenheden centra voor kortverblijf). Bij het berekenen van de sleutels die worden gebruikt in het BVR omzettingsskalender wordt uitgegaan van een jaarlijkse kostprijs van 16.003k euro voor een woongelegenheden ROB en 18.855k euro voor een woongelegenheden kortverblijf.

De voorziene aanvulling op de overbruggingstoelage die de regel verfijnd in die zin dat zorgvoorzieningen de garantie krijgen dat de financiering in zorg in 2019 ook volledig gewaarborgd is, heeft een aanvullende eenmalige budgettaire weerslag van 4,8 miljoen euro. Deze meerkost wordt opgevangen door het toekennen van de RVT-erkenningen vanaf 1 juli 2019 in plaats van 1 april 2019.

De Inspecteur van Financiën verleende zijn gunstig advies op 25 oktober 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2018.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid, maar de impact van de bovenstaande maatregelen (opvolging evolutie tewerkstelling van bovennormzorgpersoneel en ondersteunend personeel, implementaties voor splitsingen, fusies en RVT-reconversies, opmaak ministeriële besluiten, uitvoeren van betalingen en communicatie met voorzieningen) kan opgevangen worden binnen het ontwerp van nieuw personeelskader van het agentschap.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse.

Het ontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft louter procedurele regelingen. Daarom is er geen RIA vereist.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/452 van 16 oktober 2018.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin