

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

**BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de inlichtingen van het verslag, het opleggen van concrete beschermende maatregelen, het delen van gegevens, documenten en informatiedragers en het opleggen van een administratieve geldboete, in uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid**

**Definitieve goedkeuring – na advies Raad van State**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies (64.405/3) van 6 november 2018 van de Raad van State, afdeling Wetgeving;
- het verslag aan de Vlaamse Regering.

**1. INHOUDELIJK**SITUERING

Zorginspectie controleert de zorg- en welzijnsinstellingen in Vlaanderen om de kwaliteit van de zorg en ondersteuning te garanderen. Bij die inspecties gelden in sommige gevallen nog onduidelijkheden over wat wel en niet is toegestaan. Op 10 januari 2018 werd het decreet houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid (hierna: toezichtdecreet WVG) aangenomen door het Vlaams Parlement en het werd op 19 januari 2018 afgekondigd door de Vlaamse Regering. In dit decreet wordt precies afgelijnd wordt wat inspectie wel en niet mag controleren. Inspectie, als vorm van toezicht, dient transparant te gebeuren, met duidelijk afgelijnde bevoegdheden. Hiervoor dienen de inspecteurs gebruik te kunnen maken van helder geformuleerde toezichtrechten en bevoegdheden die zowel de inspecteur als de geïnspecteerde in hun rol respecteren. Een transparant werkende inspectie is belangrijk voor de kwaliteit van de zorg die de gebruiker in Vlaanderen ten goede komt.

Het toezichtdecreet WVG bepaalt dat er vier elementen bij besluit van de Vlaamse Regering dienen verder uitgewerkt te worden, nl:

1. welke minimale inlichtingen een verslag dient te bevatten (artikel 13 toezichtdecreet WVG);
2. het opleggen van een concrete beschermende maatregel (artikel 14 toezichtdecreet WVG);
3. het delen van gegevens, documenten en informatiedragers (artikel 16 toezichtdecreet WVG);
4. het opleggen van een administratieve geldboete (artikel 17 toezichtdecreet WVG).

Bovenstaande 4 elementen maken dan ook onderdeel uit van het voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

## INHOUD VAN HET ONTWERPBESLUIT

Voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid is opgebouwd als volgt:

### **Hoofdstuk 1. Definities**

Artikel 1. definities

Dit artikel definieert een aantal begrippen die in het besluit worden gebruikt.

### **Hoofdstuk 2. Verslag**

Art. 2. Minimale opgenomen gegevens in het verslag

Dit artikel bepaalt welke inlichtingen minstens in het verslag dienen te worden opgenomen. Het gaat om de identificatiegegevens van de actor in de zorg of de zorggebruiker ten aanzien waarvan vaststellingen in het kader van het toezicht werden gedaan, de data van de plaatsbezoeken die in het kader van het toezicht zijn gedaan (indien van toepassing), de inventaris van de documenten van vaststelling die in het kader van het toezicht zijn opgesteld (indien van toepassing).

Daarnaast dient het voorlopig verslag de datum te vermelden waarop de laatste vaststelling in het kader van het toezicht werd gedaan en de mededeling hoe er kan gereageerd worden op het verslag door de actor in de zorg, door de zorggebruiker als die het voorwerp van het toezicht uitmaakt, en door de klachtindiener als de vaststellingen naar aanleiding van een klacht werden gedaan.

Het is de bedoeling dat de reactie altijd deel uitmaakt van het administratief dossier. Maar het kan geen deel uitmaken van het verslag, aangezien het verslag de verantwoordelijkheid is van Zorginspectie, en we dus niet verantwoordelijk kunnen zijn voor wat een derde (de voorziening) heeft geschreven. Onder deze verantwoordelijkheid valt ook het al of niet aanpassen van het verslag op basis van de reactie van de voorziening.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State van 6 november 2018, randnummer 5, wordt er een tweede paragraaf toegevoegd aan het artikel met betrekking tot het feit dat de informatieoverdracht moet gebeuren met inachtnaam van de Europese, federale en Vlaamse regels rond het verwerken en de overdracht van deze gegevens en van de regelgeving over het beroepsgeheim.

### **Hoofdstuk 3. Concrete beschermende maatregelen**

Art. 3. Concrete beschermende maatregel

Dit artikel bepaalt dat de leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit aan de actor in de zorg een concrete beschermende maatregel kan opleggen, opheffen, verlengen en wijzigen. De leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit kan de maatregel die de inspecteur heeft opgelegd, opheffen, verlengen of wijzigen.

Art. 4. Concrete beschermende maatregel

Artikel 4 bepaalt dat wanneer de inspecteur een concrete beschermende maatregel oplegt, hij de leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit hiervan onverwijld op de hoogte stelt. Op zijn beurt dient de leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit, de inspecteur onverwijld op de hoogte te stellen, indien hij een concrete beschermende maatregel oplegt, opheft, verlengt of wijzigt.

Art. 5. Opname in document van vaststelling

Artikel 5 bepaalt dat de vaststellingen die aanleiding geven tot het opleggen van een concrete beschermende maatregel worden opgenomen in het document van vaststelling.

## **Hoofdstuk 4. Delen van gegevens, documenten en informatiedragers**

Art. 6. Verstrekken van informatie

Artikel 6 bepaalt welke overheidsorganisaties welke informatie op welke manier moeten meedelen aan de inspecteurs. Belangrijk hierbij is dat deze gegevensuitwisseling dient te gebeuren conform het finaliteits- en het proportionaliteitsbeginsel.

Artikel 6 bevat de voorwaarde dat de informatie op een voor de inspecteur bruikbare manier moet worden aangeleverd. Deze bepaling is bedoeld om bijvoorbeeld te vermijden dat informatie wordt aangeleverd in een bestandsformaat dat de inspecteur niet kan openen op zijn computer, maar dat wordt ook bewaakt door het finaliteits- en het proportionaliteitsbeginsel, of dat een hele server wordt overgemaakt, waar de inspecteurs dan maar de nodige documenten moeten zien uit te vissen.

## **Hoofdstuk 5. Administratieve geldboetes**

Art. 7. Administratieve geldboete opgelegd door de leidend ambtenaar

Artikel 7 bepaalt dat de leidend ambtenaar van het departement of het agentschap waartoe de inspecteur behoort, een administratieve geldboete kan opleggen, in geval van verhindering van toezicht.

De beslissing tot het opleggen van de administratieve geldboete wordt aan de betrokkene overhandigd tegen afgifte van een ontvangstbewijs. Daarnaast dient de administratieve geldboete betaald te worden binnen een termijn van dertig dagen na de ontvangst van de beslissing.

Bij weigering van betaling, wordt de geldboete ingevorderd door de ambtenaren, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren.

## **Hoofdstuk 6. Wijzigingsbepalingen**

Als algemene doelstelling van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid en voorliggend besluit aan de Vlaamse Regering, willen we in de eerste plaats de diversiteit aan sectorale regelgeving beperken, deze harmoniseren en waar nodig optimaliseren. Alle sectorale regelgeving omtrent de bevoegdheden van inspecteurs werden nagekeken en opgeheven of aangepast waar nodig om interferentie met de bepalingen en de waarborgen in het Toezichtdecreet WVG en voorliggend besluit aan de Vlaamse Regering te vermijden. Deze aanpassingen worden doorgevoerd in de artikelen 8 tot en met 30 van voorliggend besluit.

Ingevolge het advies van de Raad van State van 6 november 2018, randnummer 3.2.2, wordt artikel 14 en artikel 19 geschrapt. Het advies van de raad van State m.b.t. artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 tot vaststelling van de procedures voor de gezondheidszorgvoorzieningen, wordt niet gevolgd. De bepalingen hieromtrent worden wel aangepast en wel om volgende redenen: In het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 tot vaststelling van de procedures voor de gezondheidszorgvoorzieningen, blijft de regeling bestaan voor dwingende maatregelen die worden opgelegd omwille van het niet respecteren van de erkenningsregelgeving. In voorliggend besluit wordt de regeling opgenomen voor concrete beschermende maatregelen die worden opgelegd om de veiligheid of de gezondheid van de gebruiker te bewaken. Daarvoor is strikt genomen zelfs geen overtreding van de regelgeving voor nodig.

## **Hoofdstuk 7. Slotbepalingen**

Art. 30. Inwerkingtreding van het besluit

Art. 32. Uitvoering van het besluit

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De administratieve lasten bij dit ontwerpbesluit zullen eerder beperkt zijn.

Globaal kan worden ingeschat dat er geen lastenverhoging is voor de geïnspecteerde. Voor de inspecteurs en de Vlaamse overheid zal er een beperkte kost zijn. Deze kost wordt opgevangen binnen de bestaande budgetten van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20/08/2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering is een uitvoering van het toezichtdecreet WVG en bevat geen aanvullende inhoudelijke effecten t.o.v. de effectenanalyse die is gemaakt bij de totstandkoming van het toezichtdecreet WVG. Voor de uitgebreidere effectenanalyse die werd opgemaakt bij de totstandkoming van het toezichtdecreet WVG verwijs ik naar de RIA bij het toezichtdecreet WVG (VR 2016 2511 DOC. 1292-4 Toezichtdecreet).

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/368 van 10 augustus 2018.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin