

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten;
- het advies JVE/AVP/18/0400 van de Inspectie van financiën, bekomen op 5 oktober 2018
- het begrotingsakkoord, bekomen op 25 oktober 2018;
- het advies 64.560/1 van de Raad van State, bekomen op 27 november 2018.

### **1. SITUERING**

Op 26/10/2018 heeft de Vlaamse Regering voornoemd voorontwerpbesluit een eerste keer principieel goedgekeurd en gelaste de bevoegde minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor dit voorontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De aanvraag tot dit advies werd ingestuurd op 26/10/2018 en ontvangen op 27/11/2018.

Deze nota bespreekt het ontvangen advies en geeft aan welk gevolg er aan gegeven is.

### **2. BESPREKING VAN HET ADVIES**

Hieronder wordt het advies van de Raad van State toegelicht. Het voorontwerpbesluit Vlaamse Regering werd aangepast rekening houdend met het advies van de Raad van State.

- a) Aan de gemachtigde is gevraagd om het toepassingsgebied van de ontworpen maatregelen te verduidelijken. Enerzijds zijn er immers verschillen tussen de instellingen en diensten die in aanmerking komen voor de maatregel inzake eindloopbaan en vrijstellingen (artikel 2, eerste lid, 1<sup>o</sup>) en de maatregel met betrekking tot de vakbondspremie (artikel 11). Anderzijds zijn er ook nog andere gezondheidsinrichtingen waarvoor weliswaar de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, maar waaromtrent in het ontwerp niet in een regeling wordt voorzien, zoals de initiatieven van beschut wonen, of voorzieningen, zoals de revalidatieziekenhuizen,

waarvan in het ontwerp wel de vakbondspremie wordt geregeld, maar niet de eindeloopbaanmaatregelen. Ten slotte worden de betrokken koninklijke besluiten niet volledig opgeheven, wat lijkt te impliceren dat er nog gezondheidsinstellingen zijn die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren die nog onder de oude federale regeling blijven ressorteren.

Antwoord:

Het BVR Sociale akkoorden is een „vangnet“ voor de maatregelen uit sociale akkoorden voor de zorgvoorzieningen die voorheen onder federale bevoegdheid vielen en die in het kader van de 6de staatshervorming onder Vlaamse bevoegdheid zijn geplaatst en waarvoor er geen specifieke BVR's gelden. De maatregelen voor de vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan in bepaalde gezondheidsinstellingen en -diensten gelden enkel voor voorzieningen specifiek opgesomd in art. 2. Voor de andere geregionaliseerde voorzieningen nav de zesde staatshervorming is die maatregel specifiek geregeld in eigen financieringsbesluiten. De tegemoetkoming in de vakbondspremie in bepaalde gezondheidsinstellingen en -diensten geldt enkel voor de specifiek opgesomde voorzieningen in art. 11. Voor de andere geregionaliseerde voorzieningen nav de zesde staatshervorming is die maatregel specifiek geregeld in eigen financieringsbesluiten.

- b) De redactie van artikel 3, § 4, eerste lid; artikel 10, eerste lid; artikel 18, 1<sup>e</sup> lid; artikel 19 en artikel 20 van het ontwerp, vertonen een aantal onvolkomenheden die moeten worden rechtgezet

Antwoord: deze technische aanpassing werd in het voorontwerpbesluit ingevoerd.

### 3. TECHNISCHE AANPASSING

Naast de verwerking van het advies van de Raad van State, werd in het voorontwerpbesluit Vlaamse Regering ook nog volgende wijziging aangebracht.

In artikel 13 werd enerzijds het bedrag van 907.548 euro vervangen door het bedrag van 562.316,74 euro en anderzijds het bedrag van 1.676.995 euro vervangen door het bedrag van 1.039.066,10 euro. Bij nazicht hebben wij immers vastgesteld dat de eerder vermelde bedragen het totaal van alle gemeenschappen samen vertegenwoordigen. Deze bedragen zijn nu aangepast naar Vlaams niveau conform de vastgelegde verdelingsregels.

Zie tabel RIZIV (refertejaar 2017/uitbetalingsjaar 2018) (VG = Vlaamse Gemeenschap):

	totaal TABEL	VG
	18/refertejaar17	18/refertejaar17
totaal	2.584.542,99	1.601.382,84
publiek	907.548,00	562.316,74
privaat	1.676.995	1.039.066,10

### 4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit voorstel bevat een uitvoering van de sociale akkoorden zoals deze eerder werden afgesloten door de federale overheid, aangevuld met een aantal maatregelen volgend uit de VIA5-akkoorden.

De overname van de federale akkoorden impliceert een overname van de huidige financiering, zoals deze ook nu al gebeurt in het kader van het overgangsprotocol, waarbij dit wordt uitbetaald door het RIZIV en ingehouden van de dotatie van de federale aan de Vlaamse overheid. Budgettair is er dus netto geen impact. Wel zal dit vanaf 2019 rechtstreeks worden uitbetaald door de Vlaamse overheid. Dit is reeds voorzien in de begroting voor 2019.

Het budget voor de uitvoering van de VIA5-akkoorden werd door de Vlaamse regering voorzien als onderdeel van het globale budget voor koopkrachtmaatregelen.

De Inspecteur van Financiën verleende zijn gunstig advies op 5 oktober 2018. Aan de opmerking om de financiering van de tweede pensioenpijler buiten dit reglementair besluit te houden en een apart BVR te ontwerpen dat voorziet in de eenvoudige storting ervan, dit naar analogie met het BVR waarover IF op 14/12/2017 advies uitbracht (toekenning dotatie aan 5 sociale fondsen: oude VIA -sectoren), is gevolg gegeven.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2018.

## **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De taken van het RIZIV mbt de financiering van deze sociale akkoorden worden overgenomen door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid. Dit zit vervat in het geheel van taken die met de zesde staatshervorming met betrekking tot de betrokken sectoren werden overgedragen. Op 1 januari 2019 zullen 12 personeelsleden van het RIZIV in dit kader worden overgeheveld, voor alle bevoegdheden die van het RIZIV naar Vlaanderen overkomen. Het takenpakket dat wordt overgedragen is echter zo ruim dat deze overdracht niet volstaat.

Zorg en Gezondheid heeft daarom, met ondersteuning van KPMG, een personeelsplan voor de periode 2018-2020 opgemaakt. De impact van de uitvoering van de sociale akkoorden is hierin voorzien. Dit personeelsplan wordt op korte termijn voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

## **7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies:

Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/400 van 26 september 2018.

Reguleringsimpactanalyse:

Het voorontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft louter procedurele regelingen. Daarom is er geen RIA vereist.

## **8. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin