

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden

1. INHOUDELIJK

1.1. Inleiding:

Krachtens artikel 6, §4, 3°, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen dienen de Gewestregeringen betrokken te worden bij de totstandkoming van de reglementering betreffende de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer.

Met zijn brief van 11 oktober 2018 legde de federale minister van mobiliteit Bellot een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het KB van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden ter advies aan het Vlaamse Gewest voor. Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol van 24 april 2001 tot regeling van de betrokkenheid van de Gewestregeringen bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, wordt gevraagd naar een advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 60 kalenderdagen.

1.2 Algemene Bespreking:

Het voorliggende ontwerp van KB wijzigt artikel 2, artikel 4, artikel 7, artikel 8, artikel 13, artikel 15, artikel 18, artikel 19, artikel 24, artikel 25, artikel 28 en bijlage I van het KB van 17 oktober 2016. Bovendien worden de artikels 24/I en 24/II en de bijlage V toegevoegd.

De wijzigingen hebben tot doel om enerzijds een nieuwe categorie werkplaats voor de slimme tachograaf te creëren en de erkenning hiervan te regelen, en anderzijds de bestaande werkingsvoorwaarden van de tachograafwerkplaatsen aan te passen.

Het voorliggende ontwerp besluit heeft integraal betrekking op regels waaromtrent een bevoegdheidsdiscussie lopende is voor de Raad van State, namelijk het vernietigingsberoep dat het Vlaamse Gewest heeft ingesteld tegen het KB van 17 oktober 2016 (zaak G/A 221.051).

Het Vlaamse Gewest voerde in deze procedure namelijk aan dat volgende zaken die de federale overheid regelt in het KB van 17 oktober 2016 tot de gewestbevoegdheid behoren:

- Productie en typegoedkeuringen van tachografen en hun accessoires, geregeld in Hoofdstuk 2, Afdeling 1 van het KB van 17 oktober 2016. Aangezien een tachograaf een onderdeel van een voertuig is, behoort de controle op de naleving van de technische eisen van de tachograaf tot de

gewestbevoegdheid (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Dit geldt zowel voor de homologatie (typegoedkeuring) als voor de latere controle op de naleving.

- Regels inzake de erkende werkplaats voor installateurs of herstellere van tachografen, geregeld in Hoofdstuk 2, Afdeling 3 van het KB van 17 oktober 2016. Deze erkenningsregeling van installateurs en herstellere van de tachografen en de controle-instellingen heeft betrekking op de gewestbevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). In ondergeschikte orde stelden we dat deze regeling behoort tot de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden.

- Tachograafkaarten en -gegevens, geregeld in Hoofdstuk 2, afdeling 3 van het koninklijk besluit van 17 oktober 2016. Aangezien de tachograaf er ook toe strekt de snelheid te meten, houden de tachograafkaarten en -gegevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de snelheidsbeperingen op de openbare weg met uitzondering van autosnelwegen (artikel 6, §1, XII, 1° BWHI) en met de gewestbevoegdheid om via aanvullende reglementen snelheidsbeperingen uit te vaardigen (inclusief de autosnelwegen).

Aangezien dit ontwerp van KB tot wijziging van het KB van 17 oktober 2016 wijzigingen aanbrengt aan de regels waarvan het Vlaamse Gewest van oordeel is dat ze tot de bevoegdheid van de gewesten behoort, gelden de bevoegdheidsbezwaren die het Vlaamse Gewest aanbracht in voormelde procedure eveneens voor het voorliggende ontwerp van KB.

In een gelijkaardige bevoegdheidsdiscussie wordt deze zienswijze overigens gevolgd door de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot wijziging van regelgeving met betrekking tot het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer en het verkeersveiligheidsbeleid, wat betreft bevoegdheden, overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming wijzigde namelijk een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 7 maart 2013 betreffende het gebruik van vloeibaar gemaakte petroleumgassen (LPG) voor de aandrijving van auto's en het koninklijk besluit van 7 maart 2013 betreffende het gebruik van gecompriemd aardgas (CNG) voor het aandrijven van auto's.

Deze wijzigingen hadden betrekking op het toezicht op de controle op de LPG- en CNG-installaties. Net zoals bij de tachograaf, achtte het Vlaamse Gewest zich hier dus bevoegd voor de controle op de technische eisen van voertuigonderdelen.

De Raad van State formuleerde in zijn advies nr. 57.371/1/VR/3 geen opmerkingen bij deze wijzigingen en erkende dus de bevoegdheid van de gewesten in deze materie.

In het auditoraatsverslag in het kader van het vernietigingsberoep tegen het besluit van de Vlaamse regering van 10 juli 2015 bevestigt ook de auditeur dat deze materie een gewestbevoegdheid is, aangezien de bevoegdheid inzake het toezicht op de technische eisen niet alleen betrekking heeft op voertuigen, maar ook op de onderdelen van voertuigen.

1.3 Artikelsgewijze bespreking:

Artikel 1 vervangt artikel 2, 10° van het KB van 17 oktober 2016.

Hierdoor wordt de definitie van "tachograaflokaal" vervangen. Het begrip "tachograaflokaal" komt onder meer terug in de artikelen 22 en 23 van het KB van 17 oktober 2016, die over de erkende werkplaatsen gaan.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt

dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 2 wijzigt artikel 4 van het KB van 17 oktober 2016.

De instantie die bevoegd is voor de typegoedkeuring van de tachograaf wordt hierbij gewijzigd.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 3 voegt in artikel 7 van het KB van 17 oktober 2016 een tweede lid in.

Dit lid regelt een erkenning met beperkte draagwijdte voor de installatie van nieuwe tachografen aan boord van nieuwe voertuigen en voor hun activering.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 4 vervangt artikel 8 van het KB van 17 oktober 2016.

Dit artikel regelt de aanvraag om erkenning als installateur of hersteller van tachografen.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Het derde lid van het ontworpen artikel 4 bepaalt een indexatie van de in het tweede lid bepaalde bedragen vanaf het kalenderjaar 2017. Deze indexatie kan niet met terugwerkende kracht worden ingevoerd.

Artikel 5 vervangt het eerste en tweede lid van artikel 13, §1 van het KB van 17 oktober 2016.

Deze leden regelen de intrekking van de erkenning als installateur of hersteller.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 6 heft het derde lid van artikel 15 van het KB van 17 oktober 2016 op.

Dit lid regelt een erkenning met beperkte draagwijdte voor de installatie van nieuwe tachografen aan boord van nieuwe voertuigen en voor hun activering.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 7 vervangt het eerste lid van artikel 18 van het KB van 17 oktober 2016.

Dit lid bepaalt waaraan een ingreep op een tachograaf moet beantwoorden.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 8 vervangt artikel 19 van het KB van 17 oktober 2016.

Dit artikel regelt de ijking en het periodieke nazicht van de uitrusting, testtrajecten en meetbanen van een erkende werkplaats.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 9 vervangt artikel 24 van het KB van 17 oktober 2016.

Dit artikel bepaalt vereisten met betrekking tot (de opleiding van) het personeel van de erkende werkplaats.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 10 voegt in het KB van 17 oktober 2016 een artikel 24/I in.

Dit artikel bepaalt vereisten met betrekking tot (de opleiding van) het personeel van de erkende werkplaats.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 11 voegt in het KB van 17 oktober 2016 een artikel 24/II in.

Dit artikel bepaalt vereisten met betrekking tot het personeel van de erkende werkplaats.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 12 vervangt artikel 25, 4° van het KB van 17 oktober 2016.

Dit punt heeft bepaalt vereisten voor de opleiding van het personeel van de erkende werkplaats.

Dit heeft betrekking op de erkenningsregeling van installateurs en herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 13 vervangt artikel 28 van het KB van 17 oktober 2016.

Dit artikel bepaalt de vermeldingen op het installatieplaatje van de tachograaf en is opgenomen onder de "Onderafdeling 5. – Inspectie van de tachograafplichtige voertuigen".

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 14 brengt wijzigingen aan in bijlage 1 - VOORWAARDEN OM DE ERKENNING ALS INSTALLATEUR OF HERSTELLER VAN TACHOGRAFEN TE BEKOMEN van het KB van 17 oktober 2016.

Deze bijlage heeft betrekking op de erkenning van de installateurs of herstellere van tachografen.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 15 voegt in uitvoering van het nieuwe artikel 19 van het KB van 17 oktober 2016 (zoals het vervangen wordt door artikel 8 van het ontwerp) een bijlage V toe aan het KB van 17 oktober 2016.

Deze bijlage regelt de voorwaarden tot erkenning als laboratorium voor de ijking van controle-instrumenten, testtrajecten en meetbanen met betrekking tot tachografen.

Deze ijking houdt verband met de erkenning als werkplaats.

Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd op basis van haar bevoegdheid inzake het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen (artikel 6, §1, XII, 4° BWHI). Daarnaast houdt dit tevens verband met de gewestbevoegdheid inzake de vestigingsvoorwaarden (artikel 6,§1, VI, eerste lid, 6° BWHI).

Artikel 16 regelt de uitvoering van dit KB.

In het ontwerp wordt dit artikel verkeerdelijk genummerd als “Art. 15”.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggende voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van art. 6,§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 4 december 2018, waarbij de Inspectie van mening was dat dit dossier ook diende besproken te worden op het Overlegcomité. Dit werd in de beslispunten opgenomen, waarna een gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 december 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- a) Personeel: geen weerslag.
- b) Werkingsuitgaven: geen weerslag.
- c) Investerings- en schulden: geen weerslag.
- d) Ontvangsten: geen weerslag.
- e) Conclusie: geen weerslag.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of reguleringssimpactanalyse vereist. JOKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° gelet op de onduidelijkheid inzake bevoegdheidsverdeling en de lopende procedure bij de Raad van State, niet in te stemmen met het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het KB van 17 oktober 2018 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten dit ontwerp van KB te behandelen in het overlegcomité

3° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het KB van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden
- adviezen van de Inspectie van Financiën dd. 4/12/2018 en 5/12/2018