

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra**  
**Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra.
- het advies van de Raad van State 64.651/3 van 19 november 2018.

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1 Situering**

Op 9 november 2018 verleende de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring over voorliggend ontwerp van besluit (VR 2018 09 11 DOC.1247-2).

#### **1.2 Context en inhoud**

In toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, schakelen de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning op 1 januari 2019 over op een digitaal opname- en facturatieproces.

Aan het digitaal platform VSB wordt een nieuwe module eWZCfin toegevoegd waarmee de ouderenvoorzieningen digitaal opname- en facturatieberichten zullen kunnen uitwisselen. Middels deze digitale informatiestromen worden onder meer de ouderenvoorzieningen geïnformeerd over de VSB-verzekeraarstatus van een gebruiker die ze wensen op te nemen, worden de zorgkassen op de hoogte gesteld van de gebruikers die in de ouderenvoorzieningen verblijven, wat de gebruikersfacturen voor deze gebruikers zijn en worden de facturen door de ouderenvoorzieningen aan de zorgkassen bezorgd waarna deze, indien aanvaard, door de zorgkassen betaald worden.

Met het voorliggend ontwerpbesluit worden enkele dringende en noodzakelijke aanpassingen aangebracht aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming die moeten toelaten om de overstap naar een digitaal opname- en facturatieproces gespreid uit te rollen.

Opdat een ouderenvoorziening digitale informatie met het digitaal platform VSB kan uitwisselen moeten de ouderenvoorzieningen immers ook zelf over de nodige softwaretoepassingen beschikken.

Opdat deze softwaretoepassingen in de ouderenvoorzieningen tijdig operationeel zouden zijn, heeft het agentschap de softwareleveranciers van de ouderenvoorzieningen nauw bij het project betrokken. Het agentschap heeft de voorziene planning steeds aangehouden en de nodige technische specificaties tijdig aan de softwareleveranciers beschikbaar gesteld.

Eind september van dit jaar heeft het agentschap bilaterale gesprekken gevoerd met de softwareleveranciers van de ouderenvoorzieningen. Tijdens deze gesprekken werden de plannen m.b.t. de technische aspecten (Is men klaar om in productie te gaan met de opname- en facturatiemodule en kan men communiceren met de zorgkassen?) én ook i.v.m. de uitrol bij de klanten (installatie en opleiding) met hen besproken.

Tijdens de gesprekken heeft het agentschap vastgesteld dat sommige softwareleveranciers de vooropgestelde deadlines i.f.v. de uitrol op 1 januari 2019 niet kunnen garanderen. Bovendien beschouwen ze de eindejaarsperiode als bijzonder risicovol om inproductiestellingen succesvol af te ronden.

Het agentschap heeft daarom in overleg met de koepelorganisaties en zorgkassen beslist om tot een gespreide uitrol van het digitale opname- en facturatieproces over te gaan.

De bedoeling is om op 1 april 2019 de digitale opname- of facturatieberichten te operationaliseren met de ouderenvoorzieningen waarvan de softwareleveranciers de nodige software volledig klaar hebben. Daarmee vermijden we voor de ouderenvoorzieningen de eindejaarsperiode en krijgen alle softwareleveranciers een beetje extra zuurstof.

De ouderenvoorzieningen waarvan de softwareleveranciers eventueel niet klaar geraken tegen 1 april 2019 om de software in de voorzieningen operationeel te krijgen, krijgen een tweede en laatste uitstel tot 1 juli 2019.

### **De gespreide uitrol in twee fases.**

#### Fase 1

Fase 1 loopt van 1 januari 2019 tot en met 31 maart 2019. In deze fase zal er voor geen enkele ouderenvoorziening digitale informatie-uitwisseling met het digitaal platform VSB mogelijk zijn. Zij zijn in deze periode dus niet in de mogelijkheid om opname- of facturatieberichten naar het digitaal platform VSB door te sturen. Ook de zorgkassen zullen in deze periode dus ook geen informatie vanwege de ouderenvoorzieningen ontvangen.

We werken in deze fase met een algemeen geldend systeem van voorschotten. Alle ouderenvoorzieningen die op 31 december 2018 erkend waren of een ontvankelijke aanvraag erkenning, voor ingebruikname tussen 1 januari 2019 tot en met 31 maart 2019, hebben ingediend, ontvangen in februari, maart en april van de zorgkassen een voorschot voor de prestaties die ze leverden in januari, februari en maart. Dit betaalritme sluit maximaal aan met het systeem van maandelijkse facturatie. Op deze manier garanderen we dat de ouderenvoorzieningen over voldoende kasstroom beschikken.

Het voorschot dat elke ouderenvoorziening in fase 1 ontvangt wordt door het agentschap als volgt bepaald: aantal erkende woongelegenheden x het bedrag van de basistegemoetkoming voor zorg x 30 (dagen) x 0,95 (bezettingsgraad).

Het agentschap deelt het bedrag per voorziening per zorgkas in een digitaal overzicht mee aan de betreffende zorgkas op 21 januari 2019.

## Fase 2

Fase 2 loopt van 1 april 2019 tot en met 30 juni 2019.

Deze fase is enkel van toepassing voor deze voorzieningen die hiervoor uiterlijk op 20 februari 2019 een afwijkingaanvraag indienen omdat ze op 1 april 2019 nog niet over operationele software zullen beschikken. De overige woonzorgcentra, die wel over operationele software beschikken, beginnen op 1 april 2019 met het verzenden van de digitale opname- en facturatieberichten.

Voor de voorzieningen die een aanvraag indienen om ook in fase 2 van de overgangsregeling gebruik te maken, zal er geen enkele digitale informatie-uitwisseling met het digitaal platform VSB mogelijk zijn. Zij zijn in deze periode dus niet in de mogelijkheid om opname- of facturatieberichten naar het digitaal platform VSB door te sturen. Ook de zorgkassen zullen in deze periode dus ook geen informatie vanwege deze ouderenvoorzieningen ontvangen.

Alle woonzorgcentra die uiterlijk op 31 maart 2019 erkend zijn of die uiterlijk 28 februari 2019 een ontvankelijke erkenningsaanvraag hebben ingediend, voor ingebruikname tussen 1 april 2019 tot en met 30 juni 2019, ontvangen in mei, juni en juli van de zorgkassen een voorschot voor de prestaties die ze leverden in april, mei en juni. Dit betaalritme sluit maximaal aan met het systeem van maandelijks facturatie. Op deze manier garanderen we de dat ouderenvoorzieningen over voldoende kasstroom te beschikken.

Het voorschot dat elke ouderenvoorziening in fase 2 ontvangt wordt door het agentschap als volgt bepaald: aantal erkende woongelegenheden x het bedrag van de basistegemoetkoming voor zorg x 30 (dagen) x 0,80. Door het voorschot te beperken tot 80%, creëren we voor deze voorzieningen een extra incentive om alle randvoorwaarden om over operationele software te beschikken (opleiding, in orde brengen certificaten,...) onverwijld uit te voeren.

Het agentschap deelt het bedrag per voorziening per zorgkas in een digitaal overzicht mee aan de betreffende zorgkas op 21 maart 2019.

## Algemeen geldend

De gespreide uitrol bevat dus twee instapmomenten: 1 april of 1 juli. Het is voor een ouderenvoorziening dus niet mogelijk om tijdens een lopende fase in te stappen. Dit zou immers voor het agentschap en de zorgkassen niet uitvoerbaar zijn. Een ouderenvoorziening die bovendien een aanvraag heeft ingediend om ook in fase 2 van de overgangsregeling gebruik te maken, dient dit uiterlijk op 20 februari te doen en kan hier na 20 februari hier niet meer op terugkomen.

De zorgkassen staan in voor de betaling van de maandelijks voorschotten en de afrekening ervan. Het overzicht van de te betalen voorschotten zal digitaal aangeleverd worden vanuit het Agentschap. Zodra de ouderenvoorzieningen instappen in het digitale opname- en facturatieproces op 1 april of 1 juli beginnen zij de opnames en facturaties voor de afgelopen periode (hetzij 1 januari 2019 tot en met 31 maart 2019, hetzij 1 januari 2019 tot en met 30 juni 2019) door te sturen. Deze opname- en facturatieberichten worden door de ouderenvoorzieningen retroactief én chronologisch doorgestuurd. Op deze wijze worden alle opname- en facturatiegegevens retroactief meegedeeld en verwerkt conform de bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van ... houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

De zorgkas zal de aanvaarde facturatieberichten voor een bepaalde voorziening in mindering brengen op de voorschotten die de voorziening ontving.

De zorgkassen houden boekhoudkundig de bedragen aan voorschotten die werden betaald bij, alsook de afrekening ervan.

#### Impact op verzekeringsinstellingen met het oog op federale opdrachten

Het gegeven dat in fase 1 geen enkele voorziening en in fase 2 een gedeelte van de voorzieningen geen digitale opnameberichten zal versturen aan het digitaal platform VSB heeft ook een impact op verzekeringsinstellingen. Zij moeten in het kader van het uitvoeren van hun federale opdrachten immers beschikken over de opnamegegevens van de gebruikers in ouderenvoorzieningen. Het digitaal platform VSB is erop voorzien deze gegevens digitaal over te maken aan de verzekeringsinstellingen. Tijdens de gespreide uitrol zal deze informatie echter niet (fase 1) of niet voor alle voorzieningen (fase 2) doorstromen naar de verzekeringsinstellingen. Het agentschap zal daarom een overgangsregeling voorzien waarbij het huidige proces (AS IS) met papieren opnameberichten in de betreffende voorzieningen tijdelijk wordt verdergezet.

### **1.3 Advies Raad van State**

Op 9 november 2018 werd voorliggend ontwerpbesluit voor advies bezorgd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. De adviestermijn verstreek op 19 november 2018.

Met het advies 64.651/3 deelde de Raad van State, afdeling wetgeving mee dat de aanvraag om advies op 19 november 2018 van de rol werd afgevoerd overeenkomstig artikel 84 §4, tweede lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er werd geen inhoudelijk advies verstrekt.

### **1.4 Overige wijzigingen**

Artikelen 1 tot en met 4 van het ontwerpbesluit werden aangepast m.b.t. de nummering van de in te voegen artikelen en aan te passen artikelen. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State op het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, werd dat laatste besluit aangepast wat ook een impact had op de nummering van de artikelen. Deze correctie wordt nu ook aangebracht in het voorliggende besluit dat aanpassingen aanbrengt in het hogervermelde besluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Voor de budgettaire impact van dit voorstel verwijs ik naar de nota aan de Vlaamse Regering, voorgelegd bij de principiële goedkeuring.

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 22 oktober 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/466 van 24 oktober 2018.

### **Reguleringsimpactanalyse**

Het ontwerpbesluit regelt een procedurele fasering in de uitrol van het digitaal opname- en facturatieproces. Het digitale opname- en facturatieproces blijft ongewijzigd maar de uitrol wordt vertraagd waardoor er in tussentijd met een voorschottenregeling wordt gewerkt. Er wijzigen geen rechten en plichten. Daarom is er geen RIA vereist.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin