

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis**

### **Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 5 november 2018;
- het begrotingsakkoord, d.d. 29 november 2018.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1 Situering van de nota**

De zorgzwaarte in de woonzorgcentra is de voorbije jaren sterk toegenomen. De Vlaamse Regering is zich bewust van deze toenemende problematiek. In het Regeerakkoord 2014-2019 voorzagt de Regering in een groei van het aantal woongelegenheden in woonzorgcentra, met een financiering die aangepast is aan de zorgzwaarte-inschaling.

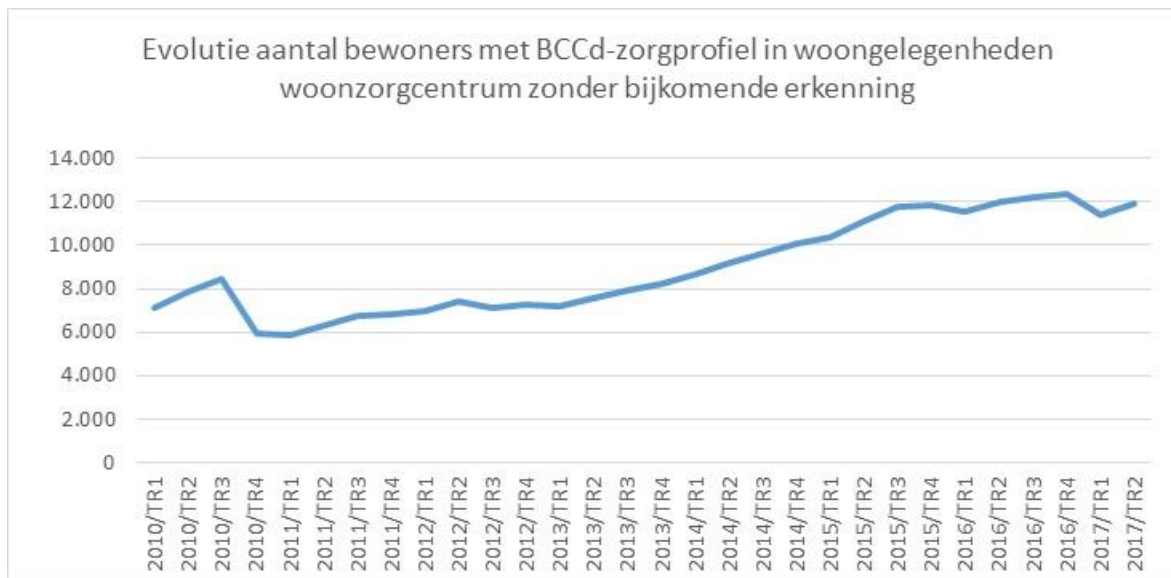
De toenemende zorgzwaarte brengt heel wat uitdagingen met zich mee: de betaalbaarheid van de woonzorgcentra, de beschikbaarheid van kwalitatief en voldoende zorgpersoneel, het bewaken van werkbaar werk, het opzetten van een efficiënte en accurate zorgorganisatie, ....

Met het voorliggend voorontwerpbesluit wordt het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden in woonzorgcentra met een bijkomende erkenning vanaf 1 juli 2019 vastgelegd.

### **2 Context**

Aan de woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum kan een bijkomende erkenning verleend worden voor het opnemen van zwaar zorgbehoevende ouderen. Een woonzorgcentrum met woongelegenheden met een bijkomende erkenning ontvangt via de basistegemoetkoming voor zorg hiervoor een hogere financiering vanuit de overheid maar moet ook voldoen aan specifieke en zwaardere normen vooral op vlak van zorgpersoneel.

De onderstaande grafiek toont aan dat het aantal bewoners met een zwaar zorgprofiel B-C-Cd dat in woonzorgcentrum verblijft in een woongelegenheid zonder bijkomende erkenning stijgt. Die stijging is enerzijds te wijten aan de toename van het aantal erkende woongelegenheden woonzorgcentrum en anderzijds aan de toename van de zorgzwaarte van de opgenomen bewoners.



De Vlaamse Regering is zich bewust van de toenemende zorgzwaarte in de woonzorgcentra en wil daarom voor het vierde jaar op rij extra middelen inzetten om aan erkende woongelegenheden woonzorgcentrum een bijkomende erkenning te verlenen. Op die manier kunnen voor de zwaarst zorgbehoevenden extra zorgmedewerkers worden aangeworven en kan de kwaliteit en de continuïteit van de zorg en ondersteuning gevrijwaard blijven bij toenemende zorgvragen. De bijkomende middelen beogen de afname van de werkdruk van het zorgpersoneel, maar moeten ook de betaalbaarheid van de zorg voor de bewoners helpen verzekeren.

### **3 Samenvatting van de inhoud van de wijzigingen aan de regelgeving**

#### **Artikel 1**

Artikel 1 wijzigt het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis zodat dit in overeenstemming is met de terminologie van de uitvoeringsbesluiten van het VSB-decreet. Er is vanaf 1 januari 2019 immers niet langer sprake van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis, maar wel van woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning.

#### **Artikel 2**

Artikel 2 voegt een vijfde lid toe aan artikel 2 van hetzelfde besluit toe waarin het maximaal aantal woongelegenheden met een bijkomende erkenning in woonzorgcentra op 1 juli 2019 vastgelegd wordt op 50.711. Dit betekent dat er vanaf 1 juli 2019 aan 2.938 extra woongelegenheden in woonzorgcentra een bijkomende erkenning kan worden toegekend.

#### **Artikel 3**

Om het mogelijk te maken dat aan de woongelegenheden een bijkomende erkenning kan verleend worden vanaf 1 juli 2019, bepaalt artikel 3 dat het vijfde lid van artikel 2 uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2019.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

- 1 Met het voorliggend voorontwerpbesluit wordt mogelijk gemaakt om aan 2.938 woongelegenheden in woonzorgcentra vanaf 1 juli 2019 een bijkomende erkenning te verlenen.

De ROB/RVT-reconversiekost is het verschil tussen de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in ROB (woongelegenheden woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning) en de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in RVT (woongelegenheden woonzorgcentrum met bijkomende erkenning).

Het verschil in het gemiddeld instellingsforfait tussen RVT en ROB voor een bewoner met een zorgprofiel BCCd bedraagt 19,90 euro<sup>1</sup>. Ingevolge de besparingsmaatregel van 2015 is op het instellingsforfait een percentage van 99,8527% van toepassing. Daarnaast zijn de uitgaven voor animatie bepaald als een vast percentage van 2,2318% van het instellingsforfait.

De ROB/RVT-reconversiekost is bijgevolg gelijk aan 20,31 euro per dag of 7.413 euro op jaarbasis.

ROB/RVT-reconversiekost	
Vershil gemiddeld instellingsforfait bewoner BCCd tussen ROB en RVT	19,90 euro
- besparing (1-99,8527%)	- € 0,03
+ animatie (2,2318%)	€ 0,44
<b>Reconversiekost ROB -&gt; RVT per dag</b>	<b>20,31 euro</b>
<b>Reconversiekost ROB -&gt; RVT per jaar</b>	<b>7.413 euro</b>

- 2 De vereiste kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel GE0-1GHD2TG-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Bij de begrotingsopmaak 2019 werd 22 miljoen euro voorzien voor de recurrente financiering om bijkomend erkenning te verlenen aan woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum. Rekening houdende met een reconversiekost van 7.413 euro/jaar kan met 22 miljoen euro aan 2.968 woongelegenheden woonzorgcentrum een bijkomende erkenning verleend worden.

Op het totale beschikbare budget moet in toepassing van het akkoord van de minister van begroting een voorafname van de te verwachten koopkrachtverhoging vanaf 2020 verrekenend worden wat tot een daling van 30 ter beschikking te stellen erkenningen leidt.

Het besluit voorziet bijgevolg om aan 2.938 woongelegenheden, zijnde 2.968-30, een bijkomende erkenning als RVT te verlenen.

- 3 Het advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 5 november 2018. Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 november 2018.

<sup>1</sup> Bedrag spilindex 105,10, van toepassing vanaf 1 sept2018

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/480 van 6 november 2018.

#### **Reguleringsimpactanalyse**

Het voorontwerpbesluit regelt de planning van woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning. Het betreft een wijziging die geen inhoudelijke rechten en plichten voor de rechtssubjecten bevat. Een RIA is bijgevolg niet vereist.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis en van woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning;
- 2° de Vlaamse minister van welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over dit voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin