

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Samenwerkingsakkoord van tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied
Voorontwerp van decreet houdende instemming met Samenwerkingsakkoord van ... tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied
Definitieve goedkeuring

1. SITUERING

1.1. Retro-acta

Op 20 juli 2018 keurde de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied en het daarmee gekoppelde instemmingsdecreet principieel goed (VR 2018 2007 DOC.0881). Via die goedkeuring werd advies gevraagd aan de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en aan de Raad van State.

1.2. Advies van de sectorraad Media

De sectorraad Media bracht haar advies over dit ontwerp samenwerkingsakkoord en het bijbehorende instemmingsdecreet uit op 30 augustus 2018 en stelde hierbij geen opmerkingen te hebben en positief te adviseren.

1.3. Raad van State

De Raad van State werd op 14 september 2018 verzocht om advies uit te brengen over het voorontwerp van decreet. Het advies werd door de Raad van State bezorgd op 17 oktober 2018 onder nummer 64.269/VR, en dit omdat het advies verleend werd door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en de adviestermijn bijgevolg verlengd werd tot 45 dagen.

De Raad van State formuleert geen opmerkingen bij de strekking van het voorontwerp.

Aangaande de bevoegdheid over het samenwerkingsakkoord stelt de Raad van State in punt 4.3. dat artikel 2, derde lid beter kan worden weggelaten. Op dit punt van het advies wordt, om reden

van duidelijkheid en gezien de Raad van State stelt dat de tekst kan, maar niet moet worden weggelaten, niet ingegaan.

Aangaande de vormvereisten maakt de Raad van State wel een bedenking. De Raad van State verwijst dienaangaande naar artikel 9 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie' en haalt dat artikel ook aan, een artikel dat luidt:

“Er wordt een Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie opgericht. Dit Comité bestaat uit: 1° de minister(s) aangeduid door de federale regering; 2° de minister(s) aangeduid door de Vlaamse Gemeenschap; 3° de minister(s) aangeduid door de Franstalige Gemeenschap; 4° de minister(s) aangeduid door de Duitstalige Gemeenschap. Het Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie heeft tot taak om in onderling overleg en met respect voor ieders bevoegdheid, volgens de modaliteiten en procedures zoals vastgelegd binnen het Overlegcomité, de wederzijdse consultatie te organiseren omtrent mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie.”

De Raad van State stelt vervolgens “Uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, blijkt niet of de wederzijdse consultatie die door deze bepaling voorgeschreven is, in casu plaatsgevonden heeft”.

Deze bedenking van de Raad van State wordt niet bijgetreden: uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt en bleek duidelijk dat de vereiste tot samenwerking tussen de Regulators en bij uitbreiding de regelgevende instanties betrekking heeft op gemeenschappelijke infrastructuur, infrastructuur die dus voor de transmissie van zowel voor telecommunicatie als voor omroepdiensten gebruikt wordt. Zo stelt het Hof in (onder meer) arrest 132/2004/ van 14 juli 2004¹:

Uit de technologische convergentie van de telecommunicatiesector en de audiovisuele sector, inzonderheid het gezamenlijke gebruik van bepaalde transmissie-infrastructuur, blijkt, bij behoud van de huidige bevoegdheidsverdeling, de absolute noodzaak om te voorzien in samenwerking tussen de federale overheid en de gemeenschappen bij het bepalen van de bevoegdheden van de regulator.

De bewoordingen “het gezamenlijke gebruik van bepaalde transmissie-infrastructuur” zijn in deze cruciaal. Het moet gaan om infrastructuur voor gezamenlijk gebruik of gedeeld gebruik. Dat blijkt trouwens ook uit de bewoordingen van artikel 9 dat duidelijk stelt: “mekaaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie.”

Het voorleggen van initiatieven van regelgeving inzake bevoegdheids-eigen transmissie-infrastructuur zou een uitholling betekenen van en afbreuk doen aan de bevoegdheidsverdelende regels uit de grondwet en de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen die stellen dat de Gemeenschappen autonoom bevoegd zijn voor de transmissie van audiovisuele en auditieve omroepdiensten.

Ter deze wordt er dus op gewezen dat het voorwerp van voorliggend samenwerkingsakkoord en van het instemmingsdecreet duidelijk geen gemeenschappelijke infrastructuur is die bruikbaar is of zou kunnen zijn voor zowel telecom- als omroep toepassingen, maar uitsluitend

¹ In dezelfde zin: arrest 128/2005 van 13 juli 2005 en 163/2006 van 8 november 2006

omroeptransmissie-infrastructuur betreft. Bijgevolg is het voorleggen van deze regelgeving aan de andere Gemeenschappen en de federale overheid conform het samenwerkingsakkoord niet vereist.

In subsidiaire orde is een consultatie met toepassing van artikel 9 van bovenvermeld samenwerkingsakkoord over een (instemmingsdecreet bij een ander) samenwerkingsakkoord in zekere zin ook superficieel, gezien een samenwerkingsakkoord van nature al van die aard is dat er wederzijds overleg met de respectievelijke wetgevende instanties is over de inhoud waarover men tot een akkoord wil komen. Ten aanzien van de mede ondertekenende partij bij het samenwerkingsakkoord is er dus automatisch consultatie; ten aanzien van de andere gemeenschap of de betrokken gemeenschap is de bevoegdheidsbetrokkenheid uitgesloten, wat de consultatie van die entiteiten eveneens overbodig maakt.

In het onderdeel “onderzoek van het samenwerkingsakkoord” van het advies formuleert de Raad van State nog een aantal bijkomende bedenkingen:

- Met betrekking tot artikel 2 stelt de Raad van State dat het huishoudelijk reglement tussen de regulatoren enkel strekt tot het regelen van de samenwerking en niet kan afwijken van decretale en reglementaire bepalingen die de procedure zou regelen in geval van klachten en storingen over en door zendinstallaties; hiermee zal rekening worden gehouden, maar dit behoeft geen tekstaanpassing.
- Met betrekking tot artikel 3 wordt een technische correctie voorgesteld op de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord. Het advies werd ter deze gevolgd en de tekst aangepast.
- Tenslotte stelt de Raad van State dat ook de technische bijlage bij het akkoord wel mee moet bezorgd worden aan het Vlaams Parlement bij indiening. Hier wordt eveneens op ingegaan en zal rekening mee gehouden worden.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0881).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0881).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0881).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0881).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd samenwerkingsakkoord van ... tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied;
- 2° de Minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, te machtigen om voornoemd samenwerkingsakkoord namens het Vlaamse Gemeenschap te ondertekenen;
- 3° haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van decreet houdende instemming met het bovengenoemd samenwerkingsakkoord;
- 4° de Vlaamse Minister, bevoegd voor het mediabeleid, te gelasten het ontwerpdecreet met het samenwerkingsakkoord namens de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Bijlagen

1. Samenwerkingsakkoord
2. Voorontwerp van decreet en memorie van toelichting
3. Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media 30.8.18
4. Advies van de Raad van State 17.10.18