



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.522/1
van 29 november 2018

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’

Op 24 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 november 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPES en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 november 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet – in de memorie van toelichting “een soort van afstemmingsdecreet”² genoemd – strekt er vooreerst toe om de bepalingen over de schooltoelagen in het kleuter- en leerplichtonderwijs die zijn vervat in het decreet van 8 juni 2007 ‘betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap’ op te heffen, ermee rekening houdend dat de selectieve participatie- en kleutertoelagen die worden geregeld in het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’ vanaf 1 januari 2019 in de plaats komen van de schooltoelagen (artikelen 6 tot 37 van het voorontwerp).

Om dezelfde reden beoogt het voorontwerp tevens een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 (artikelen 2 tot 5 van het voorontwerp), de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 (artikelen 38 tot 43 van het voorontwerp) en de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 (artikel 44 van het voorontwerp).

Voorts strekt het voorontwerp tot het wijzigen van het voornoemde decreet van 27 april 2017. De verwijzingen naar bepalingen van het decreet van 8 juni 2007 die met het voorontwerp worden opgeheven, worden vervangen door autonome bepalingen of door een verwijzing naar een andere onderwijsregeling (artikelen 45 tot 59 van het voorontwerp). Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om bepaalde materiële onvolkomenheden recht te zetten.

Het voorontwerp voorziet in een overgangsregeling voor aanvragen van schooltoelagen in het kleuter- en leerplichtonderwijs die betrekking hebben op de schooljaren voorafgaand aan het schooljaar 2019-2020 (artikel 60 van het voorontwerp).

Het is de bedoeling dat de ontworpen regeling in werking treedt op 1 september 2019, met uitzondering van sommige bepalingen ervan die in werking treden op 1 januari 2019³ of 1 november 2020⁴ (artikel 61 van het voorontwerp).

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

² Bedoeld wordt de afstemming van de met het voorontwerp te wijzigen decreten met het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

³ Artikelen 45, 46, 55 en 56 van het voorontwerp.

⁴ Artikel 5 van het voorontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In de inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp moet de zinsnede “, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juni 2018,” worden vervangen door de zinsnede “, het laatst gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018,”. Tevens moet ermee rekening worden gehouden dat reeds een punt 52°bis/1/1 in artikel 3 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 is ingevoegd geworden bij het decreet van 27 april 2018. Het huidige punt 52°bis/1 kan derhalve niet het punt 52°bis/1/1 worden.

Artikel 3

4. In het ontworpen artikel 37septies, § 3, 1°, tweede lid (artikel 3, 1°, van het voorontwerp), van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wordt gerefereerd aan “artikel 5, 21°, van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap”. Het is blijkens artikel 61 van het voorontwerp de bedoeling dat artikel 3 van het voorontwerp op 1 september 2019 in werking treedt.

Met artikel 9, 3°, van het voorontwerp, wordt beoogd om in het voornoemde artikel 5, 21°, van het decreet van 8 juni 2007 de woorden “leerlingen of” op te heffen. Deze opheffingsbepaling zal overeenkomstig artikel 61 van het voorontwerp eveneens op 1 september 2019 in werking treden.

Aan de gemachtigde werd gevraagd of in het ontworpen artikel 37septies, § 3, 1°, tweede lid, van het decreet basisonderwijs nog wel kan worden verwezen naar het te wijzigen artikel 5, 21°, van het decreet van 8 juni 2007, ermee rekening houdend dat leerlingen van het basisonderwijs vanaf 1 september 2019 niet meer onder de omschrijving van “leefeenheid” zullen vallen.

De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“Artikel 3 van het ontwerp heeft betrekking op de regeling van het inschrijvingsrecht in het basisonderwijs. Het regelt meer specifiek hoe de ‘schooltoelage’ één van de gehanteerde indicatoren is in het kader van het inschrijvingsrecht, meer bepaald binnen het systeem van de dubbele contingentering. De betrokken bepaling wordt aangepast aan de nieuwe terminologie. Dit betekent onder meer dat we ook het begrip ‘leefeenheid’ moeten vervangen door het begrip ‘gezin’ zoals dat in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid wordt gehanteerd. Omdat de leefeenheid/het gezin wordt bekeken op het schooljaar, voorafgaand aan het schooljaar waarop de inschrijving van de leerling betrekking heeft, of in het daaraan voorafgaande schooljaar, moet er in een soort van overgangsmaatregel worden voorzien waarin dat beide begrippen even naast elkaar bestaan. We hebben dat proberen op te lossen door voor de schooljaren 2019-2020 en 2020-2021 nog naar de oude bepaling van ‘leefeenheid’ te verwijzen. De analyse van de Raad van State is correct dat deze bepaling (artikel 5, 21° van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de Studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap) ook wordt gewijzigd en in werking

treedt op 1 september 2019, en dat er niet langer kan naar verwezen worden vanuit artikel 3 van het ontwerp.

Hetzelfde geldt voor artikel 39 van het ontwerp.”

De redactie van het ontworpen artikel 37*septies*, § 3, 1°, tweede lid, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 zal moeten worden aangepast, wat de verwijzing naar artikel 5, 21°, van het decreet van 8 juni 2007 betreft. De redactie van het ontworpen artikel 110/7, § 3, 1°, tweede lid, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 (artikel 39, 1°, van het voorontwerp), moet dan op dezelfde wijze worden aangepast.⁵

Artikel 9

5. In artikel 9, 9°, van het voorontwerp, dient te worden geschreven: “in punt 40° worden de woorden ‘school- of’ en ...”.

Artikel 13

6. In de inleidende zin van artikel 13 van het voorontwerp moet ook nog melding worden gemaakt van het wijzigende decreet van 15 juni 2018.

Artikel 25

7. Aan het einde van artikel 25, 1°, van het voorontwerp moet worden geschreven “... vervangen door de zinsnede ‘artikelen 43 en 51’”.

Artikel 28

8. Men late artikel 28 van het voorontwerp aanvangen als volgt: “In artikel 53 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 1 juli 2011, wordt de zinsnede ...”.

Artikel 29

9. In de inleidende zin van artikel 29 van het voorontwerp dient tevens melding te worden gemaakt van het wijzigende decreet van 15 juni 2018.

⁵ De betrokken aanpassing van de beide ontworpen bepalingen kan dan tevens worden te baat genomen om deze in hun geheel beter leesbaar te maken. Zo wordt bijvoorbeeld in het ontworpen artikel 37*septies*, § 3, 1°, tweede lid, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, geschreven: “Voor de schooljaren ... komen eveneens in aanmerking voor voorrang de leefeenheid als vermeld in ..., heeft in het schooljaar dat voorafgaat aan ...”.

Artikel 30

10. In artikel 30 van het voorontwerp moet het wijzigende decreet van “21 december 2012” worden vermeld in plaats van het decreet van “12 december 2012”.

Artikel 31

11. Er dient melding te worden gemaakt van het wijzigende decreet van 15 juni 2018.

Artikel 33

12. Het volstaat te schrijven: “In artikel 59, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 1 juli 2011, wordt de zinsnede ...”.

Artikel 38

13. Het meest recente decreet dat wijzigingen heeft aangebracht in artikel 3 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 is dat van 6 juli 2018. Men vermeldde derhalve dat decreet in de inleidende zin van artikel 38 van het voorontwerp.

Artikel 40

14. In artikel 40 van het voorontwerp moet ook nog het wijzigende decreet van 15 juni 2018 worden vermeld.

Artikel 44

15. Ter wille van de duidelijkheid late men artikel 44 van het voorontwerp aanvangen als volgt: “In artikel III.17, § 3, van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wordt ...”.

Artikel 45

16. De redactie van artikel 45, 2°, van het voorontwerp, moet als volgt worden gecorrigeerd: “in punt 31° wordt de zinsnede ‘de leerling, vermeld in artikel 5, 22°, van het decreet van 8 juni 2007’ vervangen door ...”.

Artikel 61

17. In artikel 61 van het voorontwerp wordt onder meer bepaald dat de artikelen 45, 46, 55 en 56 van het voorontwerp in werking treden op 1 januari 2019. De gemachtigde deelde in dat verband mee wat volgt:

“De artikelen 45, 46, 55 en 56 hebben alle betrekking op wijzigingen in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, dan in werking treedt op 1 januari 2019. Daarom dat we voor de rechtzettingen in dit decreet ook deze datum als inwerkingtreding nastreven. Ingevolge het advies van de Raad van State zal de datum van inwerkingtreding van de artikelen 57 tot en met 59 eveneens naar 1 januari 2019 gebracht worden.”

De artikelen 55 en 56 van het voorontwerp beogen wijzigingen aan te brengen in de artikelen 55, § 1, en 56, § 1, 4°, van het decreet van 27 april 2018. In de ontworpen bepalingen wordt gerefereerd aan “artikel 27, § 2, 1°, 2°, en § 3, § 4, § 5 en § 6,” van het decreet van 27 april 2018.

Met artikel 47, 2°, van het voorontwerp worden in artikel 27 van het decreet van 27 april 2018 de paragrafen 2 tot 6 ingevoegd. Het is evenwel de bedoeling om artikel 47 van het voorontwerp pas op 1 september 2019 in werking te laten treden (zie artikel 61 van het voorontwerp), zijnde dus acht maanden nadat de artikelen 55 en 56 van het voorontwerp in werking zullen treden. De data van inwerkingtreding van, enerzijds, de artikelen 55 en 56 van het voorontwerp en, anderzijds, artikel 47 van het voorontwerp, lijken dus onvoldoende op elkaar te zijn afgestemd. De regeling van inwerkingtreding zal op dit punt aan een bijkomend onderzoek moeten worden onderworpen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME