

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET
BASISONDERWIJS VAN 25 FEBRUARI 1997, HET DECREET VAN 8 JUNI
2007 BETREFFENDE DE STUDIEFINANCIERING VAN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, DE CODEX SECUNDAIR ONDERWIJS VAN 17 DECEMBER
2010, DE CODIFICATIE SOMMIGE BEPALINGEN VOOR HET ONDERWIJS
VAN 28 OKTOBER 2016 EN HET DECREET VAN 27 APRIL 2018 TOT
REGLING VAN DE TOELAGEN IN HET KADER VAN HET GEZINSBELEID ,
WAT BETREFT DE AFSTEMMING MET HET DECREET VAN 27 APRIL 2018
TOT REGLING VAN DE TOELAGEN IN HET KADER VAN HET
GEZINSBELEID**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Met het voorliggend ontwerp van decreet wordt er gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State¹ bij het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, voor zover het gaat over de afstemming van dat decreet met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.

2. Situering

Met de zesde staatshervorming wordt de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten. In Vlaanderen wordt ervoor gekozen om deze materie in te kantelen in het gezinsbeleid.

Op 31 mei 2016 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat'. Het groeipakket omvat enerzijds de gezinsbijslagen en anderzijds een aantal toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Deze laatste toelagen worden onderverdeeld in de selectieve participatietoelagen, namelijk **een overheveling van de schooltoelagen vanuit Onderwijs**, en andere, nieuwe toelagen (met betrekking tot kinderopvang en kleuteronderwijs) in het kader van het gezinsbeleid.

Vervolgens werden de principes uit deze conceptnota vertaald in een ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat definitief werd bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 27 april 2018.

¹ Adv. RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp van Vlaams decreet „tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid“.

2.1. Probleemstelling

Naar aanleiding van het toen nog ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid merkte de Raad van State in zijn advies² op dat zij vragen hebben over de afstemming ervan met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Dit decreet werd door het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid immers niet gewijzigd of opgeheven. Nochtans bevat het regelingen (met name de selectieve participatietoelagen en de kleutertoeslagen) die in de plaats komen van regelingen (met name schooltoelagen) vervat in het decreet van 8 juni 2007. Tegelijk werd in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid herhaaldelijk verwezen naar bepalingen van het decreet van 8 juni 2007. Dit is voor een aantal bepalingen problematisch aangezien het bestaan of de geldigheid van die bepalingen onverenigbaar is met het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, omdat ze hetzelfde voorwerp hebben.

Het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State niet aangepast op dit punt.

2.2. Doelstelling

Met dit ontwerp van decreet wordt er gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State bij het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, voor zover het gaat over de afstemming van dat decreet met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.

3. Inhoud

In navolging van het hogervermelde advies van de Raad van State worden met het voorliggend ontwerp van decreet de bepalingen over de schooltoelagen in het kleuteronderwijs en het leerplichtonderwijs opgeheven uit het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Zij maken sinds kort immers het voorwerp uit van de selectieve participatietoelagen en de kleutertoeslagen zoals vermeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Tegelijk gebeurde er een screening van de overige onderwijsreglementering op verwijzingen naar de schooltoelagen in het kleuter – en leerplichtonderwijs. Dit is het geval voor het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 en de codificatie sommige bepalingen

² Adv. RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp van Vlaams decreet „tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid“.

voor het onderwijs van 28 oktober 2016. Deze decreten worden op dat vlak gewijzigd.

Ten slotte bevat ook het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid een aantal verwijzingen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met het voorliggend ontwerp van decreet worden opgeheven. Deze bepalingen worden autonoom in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid ingeschreven, of er wordt verwezen naar andere onderwijsregelgeving.

Het voorliggend ontwerp van decreet is bijgevolg een soort van afstemmingsdecreet, dat bijna uitsluitend wijzigingsbepalingen bevat. Bovendien werden alle politieke en juridische beleidskeuzes reeds gemaakt naar aanleiding van de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat', en de vertaling ervan in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Om die redenen is er geen vrije beleidsruimte en werd er dan ook geen reguleringssimpactanalyse (RIA) of JoKER voor dit ontwerp van decreet opgemaakt.

4. Adviezen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SARWGG), de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) en Advies van de Raad van State

De SARWGG liet op 31 augustus 2018 weten dat zij in consensus hebben beslist om geen advies te verlenen aangezien het in hoofdzaak een juridisch-technische aangelegenheid betreft.

De SERV gaf advies op 3 september 2018. Gezien voorliggend voorontwerp van decreet voornamelijk een legistiek-technische aangelegenheid betreft, heeft de SERV hierbij geen bemerkingen.

De Vlor gaf advies op 27 september 2018. De opmerkingen en voorstellen van de Vlor worden vermeld bij de respectievelijke artikelen om de leesbaarheid te bevorderen.

Na het advies van de Vlor werd nog een nieuw artikel 57 ingevoegd, waarmee wijzigingen worden doorgevoerd aan artikel 212 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

In de oorspronkelijke formulering van het betrokken artikel 212 werd er gesproken over het kind "dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1" (paragraaf 2) en "het gezin" waarbinnen dat kind zich bevond (paragraaf 3):

- Deze laatste notie is niet gekend binnen het decreet, waardoor deze niet toepasbaar is. Er wordt in het decreet enkel toepassing gemaakt van de begrippen begunstigden en bijslagtrekkende.
- Door de loutere verwijzing naar artikel 210, §1 van voormeld decreet werd daarenboven de toepassing van de gehalveerde leeftijdstoelage mogelijk voor alle bedragen van de kinderbijslag, en niet louter voor het bedrag 92,09 euro. De koppeling met dat bedrag is er wel in artikel 44, §2 van de Algemene Kinderbijslagwet.

De combinatie van deze beide factoren leidde tot onderstaande problematiek.

Het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid bevat een overgangsmaatregel waarbinnen een bijslagtrekkende overgaat naar het begunstigenstelsel wanneer zich bijv. een wijziging voordoet in de opvoedingssituatie van een gezin (artikel 225). Een wijziging in de opvoedingssituatie omvat een wijziging in de gezinssituatie doordat een nieuw kind in het gezin bijkomt, een wijziging door plaatsing in een instelling dan wel pleeggezin of een kind dat verhuist van de ene ouder naar de andere.

Aangezien een bijslagtrekkende op dat moment begunstigde wordt voor al haar kinderen, mogelijk in combinatie met verschillende vaders, leidde de huidige formulering van artikel 212, §2 en §3 van het voormelde decreet van 27 april 2018 er toe dat er mogelijkwijs voor verschillende van deze kinderen een gehalveerde leeftijdstoelage wordt gehanteerd, aangezien bij de verschillende mogelijke "begunstigdenkernen" (waar de term gezin zou op worden toegepast) een gehalveerde leeftijdsbijslag zou worden toegepast.

Door de halvering van de leeftijdstoelage met de wijzigingen opgenomen in het nieuwe artikel 57, net zoals in artikel 44, §2 van de huidige Algemene Kinderbijslagwet, te koppelen aan het bedrag van 92,09 euro, wordt de halvering enkel rond dergelijke bijslagtrekkende of begunstigen toegepast. De voorgestelde herformulering sluit beter aan bij de beoogde doelstelling, zoals opgenomen in de memorie van toelichting bij dit decreet, en vermijdt de negatieve effecten die door de oorspronkelijke formulering optraden.

Na het advies van de Vlor werd met een nieuw artikel 58, een foutieve verwijzing in artikel 226 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, gecorrigeerd.

Na het advies van de Vlor werd een nieuw artikel 59 toegevoegd. Onder de Algemene kinderbijslagwet is het mogelijk dat er voor kinderen van eenzelfde bijslagtrekkende een recht op kinderbijslag wordt geopend door verschillende rechthebbenden, waardoor deze kinderen in verschillende dossiers zitten, bij verschillende uitbetalingsactoren.

Dergelijke situatie creëert na 1 januari 2019 problemen voor de correcte toepassing van de omkering van de rangen uit artikel 210, §2, lid 2 van het decreet van 27 april 2018 en de halvering van de leeftijdstoelage uit artikel 212, §2 van hetzelfde decreet, aangezien deze opvolging zich bij verschillende uitbetalingsactoren bevindt.

Daaraan wordt praktisch verholpen door de dossiers van de betrokken bijslagtrekkende samen te voegen bij één uitbetalingsactor, wat zal gebeuren bij de uitbetalingsactor van het oudste kind. Dit leidt tot een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging, voor de uitbetalingsactoren, maar voornamelijk voor de bijslagtrekkende, die verder met 1 uitbetalingsactor wordt geconfronteerd.

Deze beweging zal zich voor de betrokken bijslagtrekkenden voltrekken voor 1 juli 2019. In het decreet worden in het tweede lid van de nieuwe vierde paragraaf, de situaties geïdentificeerd die een invloed zouden kunnen hebben op de bedragen die de bijslagtrekkende ontvangt. Op het ogenblik dat een van deze situaties zich voordoet zullen de uitbetalingsactoren onmiddellijk het nodige doen om de verschillende kinderen bij één uitbetalingsactor onder te brengen.

Vanaf 1 januari 2020 zullen ook deze bijslagtrekkenden hun uitbetalingsactor kunnen kiezen, net zoals alle andere bijslagtrekkenden.

De Raad van State gaf advies op 29 november 2018 (nr. 64522/1).

De Raad van State formuleert een aantal punctuele opmerkingen bij de tekst, die allemaal werden doorgevoerd.

Naar aanleiding van artikel 61 van het voorontwerp van decreet adviseerde de Raad van State om de inwerkingtreding aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen. De inwerkingstredingsbepalingen werden onderzocht en aangepast. De artikelen 45 tot en met 48 en 56 tot en met 60 zullen in werking treden op 1 januari 2019.

Na het advies van de Raad van State werd met een nieuw artikel 46 een foutieve verwijzing naar 'het agentschap' in artikel 16, §2, van het de decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, gecorrigeerd. Dit is een technische aanpassing, van organisatorische aard, zodat het decreet niet opnieuw aan de Raad van State moet worden voorgelegd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

De decreten die met het voorliggend ontwerp van decreet worden gewijzigd, met name het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap, de codex secundair onderwijs van 17 december 2010 en de codificatie sommige bepalingen

voor het onderwijs van 28 oktober 2016, hebben betrekking op Onderwijs, een gemeenschapsaangelegenheid.

Ook de artikelen die worden gewijzigd in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid betreffen uitsluitend een gemeenschapsaangelegenheid.

Afdeling 1, artikelen 2 tot en met 5

In het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wordt elke verwijzing naar de schooltoelage zoals bedoeld in het decreet van 8 juni 2007 vervangen door een verwijzing naar de selectieve participatietoelage leerling, zoals bedoeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 2

Het begrip 'selectieve participatietoelagen leerling' wordt gedefinieerd in het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 met een verwijzing naar het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 3

In het basisonderwijs is "schooltoelage" één van de gehanteerde indicatoren in het kader van het inschrijvingsrecht, meer bepaald binnen het systeem van de dubbele contingentering. De betrokken bepaling wordt aangepast aan de nieuwe terminologie.

Artikel 4

Een deel van de werkingsmiddelen in het gewoon basisonderwijs wordt verdeeld op basis van leerlingenkenmerken. Eén van die leerlingenkenmerken is het ontvangen van een schooltoelage. Met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid verandert de schooltoelage in een selectieve participatietoelage leerling. Voor scholen met als teldag de eerste schooldag van februari van het voorgaande schooljaar, wordt leerlingenkenmerk 2 vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens op 15 november volgend op de teldatum m.b.t. de leerlingen die een schooltoelage kregen voor het schooljaar waarin deze teldatum valt. Voor scholen in programmatie met als teldag de eerste schooldag van oktober van het lopende schooljaar, wordt leerlingenkenmerk 2 vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens op 1 mei volgend op de teldatum m.b.t. de leerlingen die een schooltoelage krijgen voor het schooljaar waarin de teldatum valt. **Dit wil zeggen dat voor de verdeling van het werkingsbudget voor het schooljaar 2019-2020 er voor de scholen met teldag 1 februari 2019 wordt gekeken naar het al dan niet ontvangen van een schooltoelage in het schooljaar 2018-2019.** Voor deze scholen wordt dus nog naar de schooltoelage volgens het 'oude' systeem gekeken. **Voor scholen die tellen op 1 oktober 2019 wordt gekeken naar het al dan niet ontvangen van een**

selectieve participatietoeslag in het schooljaar 2019-2020. In dit geval spreken we dus al van een selectieve participatietoeslag. Vanaf het schooljaar 2020-2021 is voor alle scholen leerlingenkenmerk 2 de selectieve participatietoeslag.

werkingsmiddelen voor schooljaar	uitbetaling werkingmiddelen	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	systeem
2019-2020	januari 2020 en juni 2020	15/11/2019	1/02/2019	2018-2019	oud
2019-2020	januari 2020 en juni 2020	1/05/2020	1/10/2019	2019-2020	nieuw

werkingsmiddelen voor schooljaar	uitbetaling werkingmiddelen	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	systeem
2020-2021	januari 2021 en juni 2021	15/11/2020	1/02/2020	2019-2020	nieuw
2020-2021	januari 2021 en juni 2021	1/05/2021	1/10/2020	2020-2021	nieuw

Artikel 5

Voor de berekening van de SES-lestijden, die deel uitmaken van de basisomkadering in het gewoon basisonderwijs, wordt gekeken naar de socio-economische status van leerlingen. Deze socio-economische status wordt gevat door leerlingenkenmerken. Eén van die leerlingenkenmerken in het ontvangen van een schooltoelage.

Met het nieuwe decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid verandert de schooltoelage in een selectieve participatietoeslag leerling. Artikel 134 van het decreet basisonderwijs stelt dat de referentiedag voor leerlingenkenmerk 2, voor het schooljaar J-J+1, 28 februari J is. Dan wordt er gekeken welke leerling aan het leerlingenkenmerk 2 voor het schooljaar (J-2)-(J-1) beantwoordde. Dit wil zeggen dat voor het schooljaar 2020-2021 nog gewerkt kan worden met de schooltoelagen van het schooljaar 2018-2019, vastgesteld op 28/2/2020. Voor het schooljaar 2021-2022 dient er gewerkt te worden met de selectieve participatietoeslag van het schooljaar 2019-2020, vastgesteld op 28/2/2021. Dit wordt weergegeven in onderstaande tabel:

omkadering voor schooljaar	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op (J)	schooltoelage in schooljaar (J-2)-(J-1)	systeem	laatste teldag
2019-2020	28/02/2019	2017-2018	oud	1/10/2019

omkadering voor schooljaar	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op (J)	schooltoelage in schooljaar (J-2)-(J-1)	systeem	laatste teldag
2020-2021	28/02/2020	2018-2019	oud	1/10/2020

omkadering voor schooljaar	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op (J)	schooltoelage in schooljaar (J-2)-(J-1)	systeem	laatste teldag
2021-2022	28/02/2021	2019-2020	nieuw	1/10/2021

Afdeling 2, artikelen 6 tot en met 37

In het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap worden de bepalingen die betrekking hebben op het stelsel van schooltoelagen in het kleuter- en leerplichtonderwijs, en elke verwijzing ernaar, opgeheven. Zij maken sinds kort immers het voorwerp uit van de selectieve participatietoelagen en de kleutertoeslagen zoals vermeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Bijgevolg regelt het decreet van 8 juni 2007 enkel nog de studiefinanciering in het hoger onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, via een stelsel van studietoelagen.

Artikel 37

Artikel 74 van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap regelt het uitzonderlijke geval dat een persoon in hetzelfde school- of academiejaar tegelijk voldoet aan de voorwaarden voor een schooltoelage en een studietoelage. Dit artikel wordt opgeheven. Dit impliceert dat een persoon vanaf de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet beide toelagen zal kunnen cumuleren, als hij in hetzelfde school- of academiejaar tegelijk voldoet aan zowel (1) de voorwaarden voor het verkrijgen van de selectieve participatietoelage leerling, zoals geregeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, als (2) aan de voorwaarden voor het verkrijgen van een studietoelage, zoals geregeld in het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap. Dit komt evenwel slechts zeer uitzonderlijk voor.

Afdeling 3, artikelen 38 tot en met 43

In de codex secundair onderwijs van 17 december 2010 wordt elke verwijzing naar de schooltoelage zoals bedoeld in het decreet van 8 juni 2007 vervangen door een verwijzing naar de selectieve participatietoelage leerling, zoals bedoeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 38

Het begrip 'selectieve participatietoelagen leerling' wordt gedefinieerd in de codex secundair onderwijs van 17 december 2010 met een verwijzing naar het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 39

Zoals in het basisonderwijs (cf. art. 3) is ook in het secundair onderwijs "schooltoelage" één van de gehanteerde indicatoren in het kader van het inschrijvingsrecht, meer bepaald binnen het systeem van de dubbele contingentering. De betrokken bepaling wordt aangepast aan de nieuwe terminologie.

Artikel 40

De codex secundair onderwijs bepaalt dat via het schoolreglement ouders en leerlingen er op gewezen worden dat onwettige afwezigheid in sommige gevallen kan leiden tot terugvordering van toegekende schooltoelagen. Deze bepaling wordt aangepast aan de nieuwe terminologie.

Artikel 41 en 42

Zoals in het basisonderwijs (cf. artikel 5), is ook in het secundair onderwijs "schooltoelage" één van de gehanteerde indicatoren voor het toekennen van extra lerarenomkadering. In tegenstelling echter tot het basisonderwijs, waar dit geïntegreerd is in de basisfinanciering, gebeurt dit vooralsnog in het (gewoon) secundair onderwijs op basis van het mechanisme van de driejarige GOK-cyclus. De betrokken bepalingen, respectievelijk voor de eerste graad en voor de tweede + derde graad, worden aangepast aan de nieuwe terminologie. Voor de GOK-cyclus die op 1 september 2018 start en waarvoor de referentiedatum voor berekening 1 februari 2018 is, worden, voor alle duidelijkheid, nog de "schooltoelagen" in aanmerking genomen omdat de participatietoelagen nog niet in voege zijn.

Artikel 43

Naar analogie met het basisonderwijs (cf. artikel 4) spelen schooltoelagen ook een rol bij de jaarlijkse vaststelling van de werkingsbudgetten op basis van onder meer leerlingenkenmerken. Zoals op bovenvermelde vlakken is er ook hier een aanpassing aan de nieuwe terminologie zonder aan de inhoudelijke strekking van de bepalingen in kwestie te raken.

Afdeling 4, artikel 44

Artikel III.17 van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 bevat een verwijzing naar schooltoelage. De gesubsidieerde internaten met internen die een schooltoelage ontvangen krijgen een bijzondere internaattoelage. In dat artikel wordt wel verkeerdelijk het woord 'studietoelage' gehanteerd. Er werd ook hier een aanpassing aan de nieuwe terminologie doorgevoerd zonder aan de inhoudelijke strekking van de bepalingen in kwestie te raken.

Werkingsbudget gesubsidieerde internaten voor schooljaar	uitbetaling werkingsbudget	'ontvangen van een schooltoelage' wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	stelsel
2019-2020	januari 2020	15/11/2019	1/02/2019	2018-2019	oud

Werkingsbudget gesubsidieerde internaten voor schooljaar	uitbetaling werkingsbudget	'ontvangen van een schooltoelage' wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	stelsel
2020-2021	januari 2021	15/11/2020	1/02/2020	2019-2020	nieuw

Afdeling 5, artikelen 45 tot en met 56

Het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid bevat een aantal verwijzingen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met afdeling 2, bestaande uit artikelen 6 tot en met 37, van dit ontwerp van decreet worden opgeheven.

Deze bepalingen worden autonoom in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid zelf ingeschreven, of er wordt verwezen naar andere onderwijsregelgeving.

Artikel 45

Voor een aantal definities wordt verwezen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met afdeling 2, bestaande uit artikelen 6 tot en met 37, van dit ontwerp van decreet worden opgeheven.

De Vlor merkt op dat het geen goed idee is om cruciale onderwijsbegrippen als 'leerling' en 'schooljaar' buiten onderwijsregelgeving te definiëren.

Het ontwerp van decreet werd in dat opzicht aangepast. Voor de definitie van de begrippen 'leerling' en 'schooljaar' wordt er verwezen naar het decreet van 27 april 2018 betreffende de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

De definitie van het begrip 'interne leerling' wordt wel als autonome bepaling opgenomen in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, omdat het elders in de onderwijsregelgeving niet wordt gedefinieerd.

Artikel 46

In artikel 16, §2, van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid wordt het begrip "agentschap" vervangen door het begrip "Kind en Gezin".

Artikel 47

Dit artikel betreft een materiële vergissing waarbij een ingeschat werkbedrag niet werd vervangen door het door Kind en Gezin en FAMIFED gevalideerde correcte bedrag, waardoor het inkomstengrensbedrag dat momenteel in het decreet staat niet in overeenstemming is met de inkomensgrens die momenteel door FAMIFED wordt gehanteerd.

Artikelen 48 en 49

De artikelen 27 en 28 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, hebben betrekking op de selectieve participatietoelagen kleuteronderwijs. Voor de omschrijving van 'niet voldoende aanwezig' wordt er verwezen naar de bepalingen in artikel 13, §2 tot en met §6, van het decreet van 8 juni 2007, die worden opgeheven. Daarom worden deze bepalingen met voorliggend ontwerp van decreet autonoom ingeschreven in artikel 27 van het decreet van 27 april 2018 en in artikel 28 wordt er een verwijzing naar de autonome bepalingen opgenomen.

Artikelen 50 en 51

De artikelen 30 en 31 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, hebben betrekking op de selectieve participatietoelag lager onderwijs. Voor de omschrijving van 'niet voldoende aanwezig' wordt er verwezen naar de bepalingen in artikel 14, §1, 2° juncto §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007, die worden opgeheven. Daarom worden deze bepalingen met voorliggend ontwerp van decreet autonoom ingeschreven in het artikel 30 van het decreet van 27 april 2018 en in artikel 31 wordt er een verwijzing naar de autonome bepalingen opgenomen.

Artikel 52

Artikel 33 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, heeft betrekking op de selectieve participatietoelag secundair onderwijs.

Bij de redactie van dit artikel werd er een zinsdeel vergeten overnemen.

Verder wordt er voor de omschrijving van het begrip 'meeneembaarheid' verwezen naar de bepaling in artikel 5, 25°, van het decreet van 8 juni 2007, die wordt

opgeheven voor het kleuter- en leerplichtonderwijs. Daarom wordt met voorliggend ontwerp van decreet een definitie van 'meeneembaarheid' autonoom ingeschreven in het artikel 33 van het decreet van 27 april 2018.

Artikelen 53 en 54

De artikelen 34 en 36 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, hebben betrekking op de selectieve participatietoeslag secundair onderwijs. Voor de omschrijving van 'ongewettig afwezig' wordt er verwezen naar de bepalingen in artikel 16, §1, 2° juncto §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007, dat wordt opgeheven. Daarom worden deze bepalingen met voorliggend ontwerp van decreet autonoom ingeschreven in het artikel 34 van het decreet van 27 april 2018. In artikel 36 wordt er een verwijzing naar de autonome bepalingen opgenomen.

Artikel 55

In artikel 48, §1 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, is de voorrang voor de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs onterecht niet terug toegevoegd, toen deze weer werden opgenomen in de schooltoelage/selectieve participatietoeslag.

In artikel 48, §4, tweede lid van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wordt er een materiële vergissing in een bedrag rechtgezet.

Artikel 56 en 57

In de artikelen 55 en 56 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wordt voor de omschrijving van 'niet voldoende aanwezig' opnieuw verwezen naar de bepalingen in artikel 13, §2, 1°, 2° juncto §3, §4, §5 en §6, van het decreet van 8 juni 2007, die worden opgeheven. Deze verwijzing wordt vervangen door een verwijzing naar de autonome bepaling die via artikel 47 van dit ontwerp wordt ingeschreven in artikel 27 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 58

Met dit artikel worden een aantal begrippen uit artikel 212 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid gecorrigeerd, zodat de toepassing effectief kan aansluiten bij de doelstellingen zoals opgenomen in de memorie van toelichting van het decreet. De oorspronkelijke formulering stond daar de facto aan in de weg.

Artikel 59

Een foutieve verwijzing naar artikel 211, in artikel 226 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, werd gecorrigeerd in de verwijzing naar artikel 210.

Artikel 60

Er wordt een wijziging doorgevoerd aan artikel 227 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Indien een bijslagtrekkende kinderen heeft waarvoor verschillende uitbetalingsactoren gezinsbijslagen betalen, worden deze voor 30 juni 2019 onder gebracht bij de uitbetalingsactor van het oudste rechtgevende kind.

Er worden een aantal situaties opgesomd die aanleiding geven tot het onmiddellijk uitvoeren van die beweging, aangezien deze situaties een impact hebben op de bedragen die de bijslagtrekkende ontvangt.

Artikel 61

Er wordt in een overgangsregeling voorzien: voor de aanvragen van schooltoelagen in het kleuteronderwijs en het leerplichtonderwijs die betrekking hebben op de schooljaren voorafgaand aan het schooljaar 2019-2020 blijven de bepalingen gelden zoals deze van toepassing waren voor vóór 1 september 2019.

Artikel 62

Het voorliggend decreet treedt in werking op 1 september 2019. Artikel 5 treedt pas in werking op 1 november 2020 (cf. supra). De artikelen 45 tot en met 48 en 56 tot en met 60 treden in werking op 1 januari 2019

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN