

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende
de kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag**

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag;
- het advies van de Raad van State 63.477/1 van 7 juni 2018;
- het advies van de Raad van State 64.471/1 van 19 november 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Voorliggend ontwerpbesluit werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 2 februari 2018 (VR 2018 0202 DOC.0095/1bis en DOC.0095/2bis).

Op 7 juni 2018 verleende de Raad van State advies en achtte het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit noodzakelijk. De Gegevensbeschermingsautoriteit verleende advies op 5 september 2018.

Op 12 oktober 2018 werd voorliggend ontwerpbesluit door de Vlaamse Regering voor de tweede maal principieel goedgekeurd (VR 2018 1210 DOC.1125/1 en DOC.1125/2).

1.2. Context en inhoud

Er is heel wat wetenschappelijke evidentie die het belang aantoont van de deelname van kinderen aan kinderopvang in functie van het vergroten van ontwikkelingskansen, ook doorheen het verdere leven. Hierbij is het belangrijk om de drie functies van de kinderopvang in de verf te zetten. Kinderopvang heeft vooreerst een economische functie in het kader van activering en de combinatie gezin en arbeid. Daarnaast heeft de kinderopvang ook een heel belangrijke pedagogische en sociale functie die de ontwikkelingskansen van kinderen en de maatschappelijke integratie van gezinnen bevorderen, zeker bij kwetsbare gezinnen.

De Vlaamse overheid wil voor gezinnen die gebruik maken van niet-inkomensgerelateerde kinderopvang de financiële drempel verlagen door hen een financiële ondersteuning te geven.

De kinderopvangtoeslag is enkel bedoeld voor gezinnen waarvan de baby of peuter opgevangen wordt op een vergunde kinderopvangplaats in Vlaanderen of Brussel en waarvoor de ouders geen inkomenstarief betalen.

Wetenschappelijk onderzoek heeft ook aangetoond dat voldoende aanwezig zijn in het kleuteronderwijs belangrijke impulsen geeft voor een goede start in het lager onderwijs en de verdere vordering van de schoolloopbaan. Hoe vroeger een kleuter regelmatig naar school gaat, hoe kleiner de kans op schoolse vertraging.

De kleutertoeslagen zijn een maatregel van gezinsbeleid die ertoe strekken de participatie van kinderen aan het kleuteronderwijs te stimuleren. Met deze stimulans willen we jonge gezinnen ondersteunen bij deze participatie. Daarbij wordt ervoor gekozen om alle gezinnen op dezelfde manier te behandelen.

Het decreet bepaalt voor de kinderopvangtoeslag en kleutertoeslag reeds het toepassingsgebied, het bedrag en de verplichting voor organisatoren van kinderopvang of voor het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming om gegevens te bezorgen die de berekening van de toeslag mogelijk maken.

Met dit besluit worden de verdere bepalingen getroffen die nodig zijn om de kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag te kunnen uitvoeren.

1.3. Gevolggeving advies Raad van State

De Raad van State werd verzocht een advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen. Het advies 63.477/1 werd verleend op 7 juni 2018.

De aanhef van het ontwerpbesluit werd aangepast ingevolge het advies van de Raad van State. De Raad van State achtte het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit noodzakelijk.

Aangezien er wijzigingen werden doorgevoerd aan het betrokken besluit na het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, werd het ontwerpbesluit opnieuw voorgelegd ter advies van de Raad van State. Het advies 64.471/1 werd verleend op 19 november 2018.

Ingevolge het advies van de Raad van State werd in artikel 4 geconcretiseerd welke gegevens Kind en Gezin eventueel nog kan opvragen als blijkt dat de reeds opgevraagde persoonsgegevens niet volstaan om de identiteit van het kind te kunnen vaststellen. Op dat ogenblik bezorgt de organisator op vraag van Kind en Gezin, naam en adres van de begunstigen. Daarnaast werd verduidelijkt in artikel 5 dat de begunstigen de verklaring aan Kind en Gezin bezorgen.

1.4 Gevolggeving advies Gegevensbeschermingsautoriteit

De Gegevensbeschermingsautoriteit leverde haar advies 70/2018 af op 5 september 2018.

Ingevolge het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd waar nodig verduidelijkt welke gegevens de uitbetalingsactoren zullen ontvangen, alsook wat de bewaartermijnen zijn van deze gegevens voor Kind en Gezin.

Er wordt gewezen op artikel 7, §11 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid waar bepaald wordt wat de bewaartermijn is voor de uitbetalingsactoren, wat niet werd meegenomen in het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Met betrekking tot de opmerking van de Autoriteit in punt 15 van haar advies met aangaande de kleutertoeslag, kan worden gesteld dat het niet Kind en Gezin is dat het recht op de kleutertoeslag vaststelt, maar wel de uitbetalingsactoren op basis van de aangeleverde informatie via Kind en Gezin. De uitbetalingsactoren dienen alle gegevens uit artikel 10 wel degelijk te ontvangen. De persoonsgegevens met betrekking tot de kinderopvangtoeslag daarentegen werd beperkt tot het bepaalde in artikel 4, eerste lid, 1° en 2° van het besluit.

Er zal een protocolakkoord worden afgesloten tussen Kind en Gezin en het Vlaams ministerie van Onderwijs en Vorming voor de uitwisseling van persoonsgegevens.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1. Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

De budgettaire weerslag van de kinderopvangtoeslag kan als volgt worden ingeschat: 25.000 plaatsen zonder inkomenstarief * 176 dagen (gemiddeld gebruik per plaats) * 3,17 euro per dag
=13,9 mio euro

De budgettaire weerslag van de kleutertoeslag werd als volgt meegegeven aan de Inspectie van Financiën:

140.000 kinderen (3-4 jaar) * 150 euro = 21 miljoen euro

Na het advies van de Inspectie van Financiën werd het bedrag van de kleutertoeslag aangepast naar 130 euro. Er werd daarbij echter onmiddellijk voorzien in een universele participatietoeslag van 20 euro voor drie- en vierjarigen. Deze operatie is daarbij budgetneutraal ten aanzien van de aan de Inspectie van Financiën voorgelegde budgettaire weerslag.

De budgettaire weerslag van de kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag kan worden opgevangen binnen het budgettair kader, zoals dat werd vastgelegd in de conceptnota "Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat".

2.2. Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/MDM/17/0386 werd verleend op 11 december 2017.

De Inspectie van Financiën kan akkoord gaan met het voorstel. Het begrotingsakkoord is vereist.

2.3 Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Minister bevoegd voor Begroting werd verkregen op 19 januari 2018.

De budgettaire weerslag van voorliggend Besluit van de Vlaamse Regering wordt opgevangen binnen het macro-budgettair kader van het groeipakket.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/426 van 1 december 2017.

5.2 RIA

Het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid regelt in detail de context waarbinnen de verschillende toeslagen betaald zullen worden, aan welke voorwaarden voldaan moet zijn en zo verder.

De Vlaamse regering heeft slechts delegatie voor de detailregelingen waardoor er dus in voorliggend besluit geen nieuw beleid vervat zit en een RIA niet nodig is.

Er gebeurde een armoedetoets, waarvoor verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse regering bij het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, waar de nodige toelichting hierover gegeven wordt (VR 2017 2212 DOC.1356/1BIS).

Met betrekking tot de kinderopvang- en kleutertoeslag werd hier gesteld:

“Niet alle kinderen hebben op vandaag de mogelijkheid om te participeren aan inkomensgerelateerde kinderopvang. Gezien het belang van kinderopvang in de eerste levensjaren voor de latere ontwikkeling van het kind, is participatie via de kinderopvang zeker voor kwetsbare gezinnen cruciaal. Met deze toeslag willen we hierop inzetten. Ook de kleutertoeslag is in die optiek belangrijk voor mensen in armoede, want dit is ook een extra ondersteuning voor de extra schoolkosten.”

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN