

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI 2012), ondertekend te Straatsburg op 27 september 2012.

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Gemengd karakter en ondertekening

In zijn vergadering van 4 december 2012 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid (ICBB) het exclusief federaal karakter van het verdrag vast. De Raad van State, afdeling Wetgeving was in zijn (federaal) advies van mening dat het voorliggend verdrag een gemengd verdrag betrof.

Het gemengde karakter werd alsnog vastgelegd tijdens de vergadering van de WGV van 24 mei 2017. Zowel de federale overheid als de gewesten zijn bevoegd verklaard. De werkgroep komt aldus terug op zijn vroegere beslissing.

België heeft het verdrag reeds in 2012 ondertekend zonder machtiging van de gewesten.

1.2. Context en inhoud

Op 27 september 2012 heeft de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) een diplomatieke conferentie bijeengeroepen voor de herziening van het Verdrag van Straatsburg inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI). Deze conferentie heeft het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart gesloten.

De herziening heeft tot doel de juridische bescherming van de internationale binnenvaart en de uitkering van een adequate vergoeding aan de benadeelde partijen te verbeteren.

Met het Verdrag worden de aansprakelijkheidsgrenzen voor schade veroorzaakt in de binnenvaart aanzienlijk verhoogd. Er is sprake van een verdubbeling voor schade veroorzaakt aan personen en materieel ten opzichte van het Verdrag van 1988 (CLNI 1988) en er wordt ook aansprakelijkheid in het leven geroepen voor bepaalde vormen van milieuschade.

Verder wordt met het CLNI 2012 ook het territoriaal toepassingsgebied van de aansprakelijkheidswetgeving uitgebreid. In eerste instantie was het toepassingsgebied van het verdrag immers beperkt tot het Rijn- en Moezelgebied. Door de wijziging van het verdrag is dit toepassingsgebied nu ruimer (bv. Donaulanden) en wordt het ook gemakkelijker voor andere oeverstaten om toe te treden. Er is m.a.w. sprake van een grotere gelijkschakeling voor het Europese grondgebied.

Instemming met het verdrag is ook positief met het oog op het behoud en de versterking van een eigen aansprakelijkheidsregeling voor de binnenvaart en om te vermijden dat de regels voor de zeevaart op de binnenvaart zouden worden toegepast, ook al zijn ze in grote mate gelijklopend.

Tenslotte is het ook positief dat het nieuwe Verdrag gemakkelijker kan worden aangepast voor wat betreft de opgenomen bedragen. Dit maakt dat in de toekomst het Verdrag niet telkens moet worden heronderhandeld, zoals het geval was met het CLNI 1988, om de bedragen te kunnen aanpassen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 16 november 2018. Het gemotiveerd begrotingsakkoord dient niet ingewonnen te worden.

Het advies is als bijlage bij de nota gevoegd.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringssimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale verdragen is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Het aanvragen van de adviezen

Krachtens artikel 4, §2, van het algemene decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden is de Vlaamse Regering verplicht om over een voorontwerp van decreet advies te vragen aan de strategische adviesraad of -raden, die overeenkomstig de opdeling in beleidsdomeinen, bevoegd is voor de betrokken beleidsmaterie.

De Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit, wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State op voorwaarde dat de minister van oordeel is dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI 2012), ondertekend te Straatsburg op 27 september 2012;
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het onder 1° vermelde verdrag en aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 3° de Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit:
 - 3.1. te gelasten over het voornoemde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA),
 - 3.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten,
 - 3.3. te gelasten over het voornoemde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst in het Nederlands;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 16 november 2018.