



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.476/3
van 19 november 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding ‘houdende bepaling en beheer van de open standaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen’

Op 18 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende bepaling en beheer van de open standaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 november 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 november 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van binnenlands bestuur, inburgering, wonen, gelijke kansen en armoedebestrijding strekt ertoe de open standaarden vast te leggen waaraan de software moet voldoen die het bestuur gebruikt om gegevens in zijn akten en documenten te bewerken, te bewaren, te importeren, te publiceren en te verwerken (artikel 1 van het ontwerp en bijlagen 1 tot 4). Het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid wordt gemachtigd de open standaarden aan te passen (artikel 2).

Verder wordt bepaald dat de technische voorwaarden die van toepassing zijn op de publicatie van de gegevens voor de mandatendatabanken en de databank van de leidend ambtenaren, alsook op het bewerken, bewaren, importeren, publiceren en verwerken van akten en documenten, worden bekendgemaakt op de webtoepassing van het Agentschap Binnenlands Bestuur (artikel 3).

De wijze wordt bepaald waarop het bestuur de akten en documenten en de gegevens voor de mandatendatabank en de databank van de leidend ambtenaren publiceert (artikel 4), evenals het toepassingsgebied van de regeling voor het bewerken, bewaren, importeren, publiceren en verwerken van akten en documenten (artikel 5).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtstreekse rechtsgrond in de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren’ en in de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren’, waarover de Raad van State op 19 november 2018 adviezen 64.474/3 en 64.475/3 heeft gegeven.

Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de in het eerste en het tweede lid van de aanhef vermelde bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van 22 december 2017 ‘over het lokaal bestuur’, evenals in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.¹

¹ Zie opmerking 3.2 van advies 64.474/3 van 19 november 2018.

ALGEMENE OPMERKING

4. Het ontwerp bevat geen inwerkingtredingbepaling.

Hieromtrent om uitleg gevraagd, verklaarde de gemachtigde dat het ontwerp op hetzelfde moment dient in werking te treden als de besluiten van de Vlaamse Regering waaraan uitvoering wordt gegeven.

De besluiten van de Vlaamse Regering waaraan het ontwerp uitvoering beoogt te geven, treden evenwel in werking op twee verschillende data, namelijk 3 december 2018, wat het ontwerp betreft waarover de Raad van State advies 64.474/3 heeft gegeven, en 1 januari 2019, wat het ontwerp betreft waarover de Raad van State advies 64.475/3 heeft gegeven. Bijgevolg moet aan het ontwerp een bepaling worden toegevoegd naar luid waarvan het te nemen ministerieel besluit in werking treedt op 3 december 2018, wat de provinciale besturen betreft, en op 1 januari 2019, wat de lokale besturen betreft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 7 van het decreet van 23 december 2016 ‘houdende de oprichting van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid’.

Die bepaling biedt noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Bijgevolg moet het derde lid van de aanhef worden weggelaten.

Bovendien moeten het eerste en het tweede lid van de aanhef worden omgewisseld, gelet op de chronologie van de decreten die erin worden vermeld.²

Artikel 2

6. In artikel 2 van het ontwerp wordt het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid gemachtigd om de open standaarden bepaald in het te nemen ministerieel besluit aan te passen.

Die machtiging komt er in wezen op neer dat het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid het te nemen ministerieel besluit kan wijzigen, hetgeen niet kan worden aanvaard. Vermits de open standaarden bij ministerieel besluit worden bepaald, moeten ze evenzeer bij ministerieel besluit worden gewijzigd.

Artikel 2 van het ontwerp moet dan ook worden weggelaten.

² Omzendbrief VR/2014/4 betreffende de wetgevingstechniek (Vlaamse Overheid), nr. 59

Artikel 3

7. Naar luid van artikel 3 van het ontwerp worden de in die bepaling vermelde technische voorwaarden bekendgemaakt op de webtoepassing van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Die bepaling laat evenwel na te preciseren door welke instantie die technische voorwaarden worden geregeld. Dit moet worden geregeld.

Artikel 5

8. In artikel 5 van het ontwerp moet worden verwezen naar artikel 5, *derde lid*, van het besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren’.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT