

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren
 - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren
 - Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1. Situering

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren (hierna ontwerp van de besluit lokale besturen te noemen) en het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren (hierna ontwerp van besluit provinciale besturen te noemen) voor de eerste keer principieel goed op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0858) en voor de tweede keer principieel goed op 12 oktober 2018 (VR 2018 1210 DOC. 1128). Op 19 november 2018 verstrekke de Raad van State advies over deze ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering (adviesnummers 64.474/3 en 64.475/3).

Bij de eerste principiële goedkeuring werd tevens ter informatie het ontwerp van ministerieel besluit houdende bepaling en beheer van de open standaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen, bijgevoegd (VR 2018 2007 DOC.0858/6).

2. Korte samenvatting

Met voorliggende ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering wordt uitvoering gegeven aan diverse bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het Provinciedecreet van 9 december 2005 over de databank van de lokale en provinciale mandatarissen en de databank van de leidend ambtenaren, alsook over de manier waarop documenten en akten worden bewerkt, bewaard, geïmporteerd, gepubliceerd en verwerkt.

Voor een uitgebreidere toelichting bij de inhoud van voorliggende ontwerpen van besluit wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

3. Bespreking van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

Voor een bespreking van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de tekstaanpassingen ingevolge dit advies wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring (VR 2018 1210 DOC. 1128/1).

4. Bespreking van het advies van de Raad van State

a) Bij de voorliggende ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering

De Raad van State gaf op 19 november 2018 advies over de voorliggende ontwerpen van besluit:

- advies 64.474/3 handelt over het ontwerp van besluit provinciale besturen;
- advies 64.475/3 handelt over het ontwerp van besluit lokale besturen.

Hieronder volgt een repliek op de geformuleerde opmerkingen.

De Raad van State gaf de volgende bemerkingen bij de beide voorliggende ontwerpen van besluit:

- Ten eerste merkt de Raad van State op dat er geen rechtsgrond voorhanden is om aan besturen te vragen “de grond waarop de beëindiging is gebaseerd” ter beschikking te stellen. Deze passages werden dan ook geschrapt in artikels 2, §§3-5, en artikel 3, derde en vierde lid, van het ontwerp van besluit lokale besturen en in artikel 2, §§3-5, en artikel 3, derde en vierde lid, van het ontwerp van besluit provinciale besturen.
- Ten tweede adviseert de Raad van State om de term “publiceren van de gegevens” te vervangen door “ter beschikking stellen” te gebruiken. In de aangepaste ontwerpen van besluit wordt tegemoet gekomen aan deze vraag.
- Ten derde beveelt de Raad van State aan “om enkel het Agentschap Binnenlands Bestuur aan te duiden als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de algemene verordening gegevensbescherming”. In de voorliggende ontwerpen van besluit werd deze aanbeveling gevolgd.

De Raad van State formuleerde nog een legistische bemerking bij artikel 2, §2, eerste lid van het ontwerp van besluit lokale besturen: de verwijzing naar artikel 122, tweede lid, en 549 werd geschrapt.

Tot slot wijst de Raad van State er bij het ontwerp van besluit provinciale besturen op dat een beroep moet worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 1980 tot hervorming der instellingen. Om gevolg te geven aan deze opmerking wordt in de aanhef voor het eerste lid een nieuw lid toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

b) Bij het ontwerp van ministerieel besluit houdende bepaling en beheer van de open standaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen

De Raad van State gaf op 19 november 2018 eveneens advies (advies 64.476/3) over het ontwerp van ministerieel besluit houdende bepaling en beheer van de open standaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen. Ter informatie werd aan onderstaande opmerkingen gevolg gegeven:

- De Raad van State geeft aan dat de minister geen machtiging kan geven aan het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid om de open standaarden, bepaald in het te nemen

ministerieel besluit, aan te passen. Artikel 2, eerste lid van het ontwerp van ministerieel besluit werd dan ook geschrapt;

- De Raad van State merkte op dat er geen inwerkingtredingsbepaling was opgenomen. Deze werd opgenomen in artikel 5 van het ontwerp van ministerieel besluit;
- Verder werden een aantal legistische opmerkingen gemaakt die in het aangepaste ontwerp werden verwerkt.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring:

1. aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren;
2. aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- de definitief goed te keuren ontwerp van besluit houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren;
- Het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren;
- De adviezen van de Raad van State bij de twee voormelde ontwerpen van besluit;
- Het ontwerp van ministerieel besluit houdende bepaling en beheer van de open standaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen en de bijbehorende bijlagen.