

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**Betreft:**

- **Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de culturele bescherming van het boek**
- **ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord**
- **definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK*1.1. Situering*

In 2016 en 2017 werden in respectievelijk de Vlaamse en de Franse Gemeenschap decreten goedgekeurd over de invoering van een gereguleerde boekenprijs. Het gaat om de volgende decreten:

- Het decreet van 23 december 2016 houdende de invoering van een gereguleerde boekenprijs is van toepassing in:
 - het Nederlandstalige taalgebied;
 - het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, wat de uitgave, import of verkoop van Nederlandstalige boeken betreft, behoudens indien de uitgever, importeur of verkoper ook in beduidende mate actief is op de anderstalige markt.
- Het decreet van de Franse Gemeenschap van 19 oktober 2017 betreffende de culturele bescherming van het boek is van toepassing in:
 - het Franstalige taalgebied;
 - het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, wat de uitgave, import of verkoop van Franstalige boeken betreft, behoudens indien de uitgever, importeur of verkoper ook in beduidende mate actief is op de anderstalige markt.

Op basis van het toepassingsgebied van deze twee decreten, bleef er onduidelijkheid over de juridische afdwingbaarheid van deze decreten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Om ervoor te zorgen dat er voor alle betrokkenen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad ook een sluitende regeling is, wordt geopteerd om te werken met een samenwerkingsakkoord tussen de twee betrokken gemeenschappen en de federale staat, conform artikel 92bis, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het basisidee achter het samenwerkingsakkoord is dat voor Nederlandstalige en Franstalige boeken de respectievelijke regels die werden opgenomen in de hierboven genoemde decreten, ook in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad gelden. Naast het ontwerp van samenwerkingsakkoord vindt u als bijlage ook het voorontwerp van instemmingsdecreet betreffende het samenwerkingsakkoord.

1.2. Doelstelling

Noodzaak

Aangezien beide Gemeenschappen besloten om een bijzonder systeem voor de bescherming van de boekenprijs in te voeren, is het sluiten van een samenwerkingsakkoord noodzakelijk om eenzelfde behandeling op het gehele grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest mogelijk te maken.

Indien er geen systeem bestaat dat de toepassing van de gemeenschapsdecreten mogelijk maakt op alle actoren van de boekensector die gevestigd zijn op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, bestaat het risico dat sommige bicommunautaire instellingen binnen de boekensector prijzen buiten elke controle zullen vaststellen en dus oneerlijke concurrentie zullen vormen voor andere actoren binnen het boekenveld in België.

Inhoudelijk

Omwille van de belangrijke verschillen tussen de boekenmarkt in de Franse en Vlaamse Gemeenschap, en bijgevolg tussen beide gemeenschapsregelingen, is het niet mogelijk om een volledig identiek en gemeenschappelijk stelsel tot stand te brengen voor de boeken in het Frans en de boeken in het Nederlands op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad. Het samenwerkingsakkoord legt bijgevolg, voor de Nederlandstalige boeken, dezelfde regels op als die van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap en, voor de Franstalige boeken, dezelfde regels als die van het decreet van de Franse Gemeenschap.

Het samenwerkingsakkoord heeft als hoofddoel ook in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest een beleid tot stand te brengen voor de ondersteuning van de creatie van boeken, de verspreiding ervan en de toegang ertoe. Het basiscriterium voor de bepaling van de toe te passen regelgeving is de taal van het boek.

Behoud van cultuurdiversiteit en respect voor een gezonde en eerlijke concurrentie staan centraal in het samenwerkingsakkoord, dat hoofdzakelijk doelt op het behouden van de verscheidenheid van het aanbod en het verschaffen van meer ademruimte aan de kwaliteitsboekhandel.

Regelgeving: overzicht

-Hoofdstuk 1. Definities en toepassingsgebied

Dit hoofdstuk omvat een gemeenschappelijk algemeen kader met de gemeenschappelijke definities en het toepassingsgebied.

-Hoofdstuk 2. Boekenprijs

Afdeling 1. - Algemene bepaling

Dit onderdeel bepaalt de regels voor de werking van de regulering van de boekenprijs -zoals deze ook zijn opgenomen in de decreten- over: de vaststelling van de prijs, de mededeling van de prijs aan het publiek. Er wordt ook bepaald dat men een korting van hoogstens 20 % kan toepassen op de prijs voor de verkoop aan het publiek voor de Koninklijke Bibliotheek van België. Dit laatste is een parallelle korting zoals die bepaald is voor de bibliotheken in het Vlaamse decreet.

Afdeling 2 - Stelsel dat toepasselijk is op de uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Frans opgestelde boeken

Dit onderdeel bepaalt, voor de Franstalige boekensector, volgens dezelfde regels als deze in het decreet van 19 oktober 2017 betreffende de culturele bescherming van het boek, de bijzondere regels die toepasselijk zijn op de uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Frans opgestelde boeken.

Afdeling 3. - Stelsel dat toepasselijk is op uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Nederlands opgestelde boeken

Dit onderdeel bepaalt, voor de Nederlandstalige boekensector, volgens dezelfde regels als deze in het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 23 december 2016 houdende invoering van een gereguleerde boekenprijs, de bijzondere regels die toepasselijk zijn op de uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Nederlands opgestelde boeken.

-Hoofdstuk 3 - Mededeling, controle en sancties

Dit hoofdstuk bepaalt de gemeenschappelijke regels voor de bepaling van de controle en de mededeling van inlichtingen betreffende de boekenprijs, volgens de stelsels die bij de twee gemeenschapsdecreten worden geregeld.

- Hoofdstuk 4 - Evaluatie van de boekenprijs

Dit hoofdstuk bepaalt de regels voor de evaluatie van het samenwerkingsakkoord, volgens en in verband met de evaluatie van beide gemeenschapsdecreten.

- Hoofdstuk 5 – Overgangs- en slotbepalingen

Dit hoofdstuk bepaalt de overgangs- en slotbepalingen die gemeenschappelijk zijn alsook de regels betreffende het samenwerkingsgerecht.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het samenwerkingsakkoord heeft geen financiële implicaties.

3. ADVIEZEN

3.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van instemmingsdecreet werd voorgelegd voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies. Aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, vallen ze onder de uitzondering van punt 305, eerste alinea, van de Omzendbrief Wetgevingstechniek en is er geen advies vereist.

3.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 maart 2018 en als bijlage meegestuurd bij de principiële goedkeuring dd. 04/05/2018.

3.3 Begrotingsakkoord

Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 27 maart 2018 en als bijlage meegestuurd bij de principiële goedkeuring dd. 04/05/2018.

3.4 Advies Sarc

Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) werd bezorgd op 4 juni 2018. De SARC gaf een positief advies.

3.5 Advies Europese Commissie

Het van alle benodigde handtekeningen voorziene samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de culturele bescherming van het boek en het voorontwerp van decreet werden op 21 juni 2018 via de Tris-databank onder kennisgevingsnummer 2018/0287/B aangemeld bij de Europese Commissie.

De zogenaamde status-quoperiode liep ten einde dd. 24/09/2018. Er werden bij het samenwerkingsakkoord geen vragen of opmerkingen geformuleerd, noch door de Europese Commissie noch door een andere lidstaat.

3.6 Advies Raad van State

Het advies 63.940/VR van de Raad Van State werd bezorgd op 9 oktober 2018.

In dit advies stelt de Raad van State dat het ontwerp van samenwerkingsakkoord enkel van toepassing is op de bicommunautaire instellingen in het gebied Brussel-Hoofdstad en er dus geen sprake is van het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden waardoor de aangelegenheid niet via een samenwerkingsakkoord kan geregeld worden.

In samenspraak met de ondertekende partijen wordt de kritiek van de Raad van State gezien als een vrij exegetische en te beperkende interpretatie die niet strookt met de echte bedoeling van het samenwerkingsakkoord. Het is immers nét de bedoeling om via het samenwerkingsakkoord alle betrokken Brusselse instellingen te laten voldoen aan de in het samenwerkingsakkoord én de respectievelijke decreten opgenomen afspraken.

Er is in de feitelijke dus wel degelijk sprake van de uitoefening van eigen bevoegdheden voor de betrokken partijen. Dit vertaalt zich onder andere ook concreet in het feit dat er voor de aanmelding van de boekenprijzen gebruik zal worden gemaakt van de systemen binnen de Gemeenschappen, de informatie voor de consumenten beschikbaar zal zijn via de binnen de Gemeenschappen gebruikte kanalen.

De uitgebreidere motivering voor het niet verder ingaan op het advies van de Raad van State wordt opgenomen in de aangepaste Memorie van Toelichting.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft, zoals vermeld bij de principiële goedkeuring, geen weerslag op de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft, zoals vermeld bij de principiële goedkeuring, geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgevoegde ontwerp van decreet aangaande het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de culturele bescherming van het boek;
- de Vlaamse minister, bevoegd voor Cultuur, te gelasten dit ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de culturele bescherming van het boek;
- het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de SARC van 4 juni 2018;
- het advies van de Raad van State van 9 oktober 2018.