

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden en tot opheffing van artikel 9 bis van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen
 - Principiële goedkeuring, met oog op indiening voor advies bij de SERV en Raad van State

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Activa Preventie- en Veiligheidspersoneel (Activa PVP) is een specifieke vorm van Activa, doelgroepmaatregelen ter bevordering van de tewerkstelling van langdurige werkzoekenden. De maatregel ondersteunt de aanwerving van contractueel veiligheids- en preventiepersoneel (stadswachten) van de gemeenten die met de Minister van Binnenlandse Zaken een veiligheids- en preventiecontract hebben afgesloten. Het gaat in totaal om 32 Vlaamse gemeenten. In 2005 en 2007 besliste de Minister van Binnenlandse Zaken de steden en gemeenten bijkomend te helpen in de uitbouw van een maximale aanwezigheid op het terrein van preventie- en veiligheidspersoneel, via de lancering van de Bijkomende Contingenten Activa-Gemeenschapswachten.

Activa bestaat uit een vermindering van de werkgeversbijdragen alsook een activering van de uitkeringen. De duur en de hoogte van de tegemoetkoming is afhankelijk van de werkloosheidsduur en de leeftijd van de langdurig werkzoekenden.

In de memorie van toelichting bij de Bijzondere Wet Zesde Staatshervorming werd duidelijk gesteld dat de bevoegdheid en de middelen rond Activa Preventie- en Veiligheidspersoneel (PVP) niet overgedragen zullen worden naar de gewesten omwille van de link met veiligheid en de wens om dit te hervormen.

Omdat deze hervorming niet is gebeurd voor de overdracht van de bevoegdheden, werd op het overlegcomité van 28 september 2016 afgesproken dat de federale overheid een initiatief zou nemen om de maatregel alsnog via de link met veiligheid te subsidiëren.

Door de uitspraak van de Raad van State (60.707/1) bij een federaal ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de regelgeving Activa PVP is er duidelijkheid over de bevoegdheid. De vermindering van de werkgeversbijdragen en de activering van de uitkering in het kader van het Activaplan Preventie- en Veiligheidspersoneel worden als gewestelijke bevoegdheden beschouwd.

In het regeerakkoord 2014-2019 heeft de Vlaamse Regering voor drie doelgroepen gekozen, namelijk jongeren, ouderen en personen met een arbeidshandicap. Voor langdurig werkzoekenden, de doelgroep van Activa PVP, heeft de Vlaamse Regering beslist om in te zetten op competentieversterkende trajecten via tijdelijke werkervaring. Op vraag van de sociale partners is er ook een aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden gekomen. Alle werkgevers, ook lokale besturen, kunnen beroep doen op deze maatregelen voor langdurige werkzoekenden. In het licht van de genoemde elementen in het Vlaams Regeerakkoord lijkt het dan ook niet opportuun om het stelsel van Activa PVP in stand te houden.

1.2 Voorgestelde maatregel

In dit besluit wordt de regelgeving voor Activa Preventie- en Veiligheidspersoneel opgeheven vanaf 1 juli 2019. We vinden hiervoor een decretale basis in het doelgroependecreet van 4 maart 2016. Artikelen 27 en 30 machtigen de Vlaamse Regering om Activa op te heffen en hiervoor de nodige overgangsmaatregelen te voorzien.

Activa PVP is opgenomen in de algemene regelgeving rond Activa, met name het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurige werkzoekenden (hoofdstuk III ter, 11quater - 11octies) alsook in het algemene uitvoeringsbesluit van de programmawet (KB 16 mei 2003, o.a. artikel 9bis) tot toekenning van werkgeversbijdrageverminderingen.

De wettelijke basis voor Activa PVP zijn de bepalingen in de programmawet van 24 december 2002 (doelgroepvermindering) en de werkloosheidsreglementering (werkuitkering).

1.3 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1.

Dit artikel heft het hoofdstuk met betrekking tot de werkuitkering voor werknemers Activa PVP op. Deze werkuitkering werd door de werkgevers in mindering gebracht van het nettoloon van de werknemer. De werknemer kreeg de werkuitkering via zijn uitbetalingsinstelling. De hoogte en de duur van toekenning van de werkuitkering was afhankelijk van de leeftijd en werkloosheidsduur van de werkzoekende.

Art. 2.

Artikel 8 van het algemene uitvoeringsbesluit bij de programmawet (KB 16/05/2003) vermeldt artikel 9 bis. Dit artikel bepaalt dat bepaalde werknemers, zoals statutaire ambtenaren, leden van het academisch en wetenschappelijk personeel, etc niet in aanmerking komen voor de maatregel. Door het opheffen van deze bepaling via artikel 3 van het voorliggend ontwerp van besluit heeft deze vermelding geen betekenis meer.

Art. 3.

Artikel 9 bis van het (KB 16/05/2003) wordt opgeheven. Dit artikel is de basis voor de toekenning van de vermindering van de werkgeversbijdragen bij Activa PVP. Het artikel maakt een onderscheid tussen langdurige werkzoekenden volgens leeftijd (jonger dan 25 jaar, 25-44 jaar en vanaf 45 jaar). Enkel de werkgevers met een overeenkomst in kader van veiligheid met de FOD Binnenlandse Zaken kunnen deze werknemers tewerkstellen.

Art. 4 en 5

In het KB 16/05/2003 worden in artikelen 10, 11 en 14 bis wordt verwezen naar artikel 9 bis van het KB. Door het opheffen van deze bepaling via artikel 3 heeft deze verwijzing geen betekenis meer.

Artikelen 10 en 11 bepalen dat de werkzoekende over een werkkaart moet beschikken op het moment van de aanwerving. RVA reikt deze kaart uit en bezorgt de gegevens van de persoon aan de RSZ die de vermindering van de werkgeversbijdragen toekent. Artikel 14 bis bepaalt de modaliteiten waaronder een werkgever die een werknemer die van het Activa-voordeel genoot opnieuw in dienst neemt dit voordeel opnieuw kan activeren.

Art. 6.

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2019.

Art. 7.

De minister bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Vanaf 2015 werd Vlaanderen financieel bevoegd voor de doelgroepmaatregelen. De middelen voor de werkgeversbijdragevermindering werden via de inhoudingen van DIBISS opgenomen.

Vanaf de begrotingsaanpassing van 2016 werden deze uitgaven via het artikel JB0-1JDG2AQ-WT, 1JD171, Activaplan preventie voorzien. Vanaf 2018 valt deze maatregel onder het begrotingsartikel JB0-1JDG2CA-WT; de basisallocatie blijft 1JD171. De federale operator raamt de uitgaven voor deze maatregel. Via een jaarafrekening worden de definitieve uitgaven vastgelegd.

Volgens de afspraken vastgelegd in artikel 54 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en het horizontale protocol bij de overdracht van de bevoegdheden van de zesde staatshervorming, voorziet de federale overheid een jaarafrekening in het voorjaar van jaar X +1 om de inhoudingen van het voorbije jaar af te sluiten.

Voor 2015 bedraagt de uiteindelijke uitgave 544.201 euro, voor 2016 is dat 510.394 euro. Voor 2017 en 2018 werd telkens een bedrag van 546.000 euro geraamd. De inhoudingen met betrekking tot 2017 in de periode januari tot december bedragen 424.602 euro.

Als federale operator heeft de RVA tot 2017 de uitgaven gerecupereerd bij de FOD Binnenlandse Zaken en zal deze vanaf 2018 ten laste van departement WSE inhouden. Deze middelen worden voorzien op het begrotingsartikel JB0-1JDG2CC-WT. Op basis van eerdere statistieken ramen wij dit op 2,4 miljoen euro op jaarbasis.

Het advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 8 maart 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 5 april 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De gemeenten die een veiligheids- en preventiecontract hebben afgesloten met de FOD Binnenlandse zaken zullen niet langer gebruik kunnen maken van de doelgroepmaatregelen voor de tewerkstelling van deze agenten preventie- en veiligheidspersoneel.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen impact op het personeelsbestand en dus ook niet op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/192 van 8 juni 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Er werd geen reguleringsimpactanalyse opgemaakt wegens het ontbreken van vrije beleidsruimte.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV,
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Het ontwerp van besluit opheffing Activa PVP
- Het advies van Inspectie van Financiën, dd. 8 maart 2018.
- Het begrotingsakkoord, dd. 5 april 2018