

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap**

### **Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 7 november 2018.

## 1. INHOUDELIJK

### 1.1. SITUERING EN CONTEXT

In diverse besluiten van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op de erkenning of vergunning van voorzieningen voor personen met een handicap, wordt ook de subsidiëring van deze voorzieningen geregeld. In de besluiten van 16 februari 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap en van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap werden bepalingen opgenomen wat betreft beperking van de reservevorming gerealiseerd met de subsidies. Deze bepalingen zijn in overeenstemming met de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring.

Het besluit houdende de erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap werd, met de invoering van de persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap op 1 januari 2017, opgeheven per 31 december 2016.

In de loop van 2017 werden verschillende nieuwe besluiten van de Vlaamse Regering genomen die bijkomende zorgvormen erkennen zoals de voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, van units voor geïnterneerden en de observatie-, diagnose- en behandelingsunits. In deze besluiten zijn ook bepalingen opgenomen voor het subsidiëren van werkingskosten.

Voor de subsidiëring van de personeelspunten in kader van de persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap, de personeelspunten van de multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap en de personeelspunten van de bijkomende zorgvormen nam de Vlaamse Regering het besluit van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten. Dat besluit bepaalt de methode waarmee de personeelssubsidies van de meerderheid van de organisaties die instaan voor zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap erkend of vergund door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap gesubsidieerd worden.

In de besluiten die in de loop van het jaar 2017 genomen werden, zijn de bepalingen rond de beperking van de reservevorming niet weerhouden. Met dit wijzigingsbesluit willen we, naar analogie van het besluit van 16 februari 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap de nodige bepalingen met betrekking tot reservevorming opnemen in overeenstemming met het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring.

Daartoe worden wijzigingen aangebracht aan de verschillende zorgvormspecifieke besluiten wat betreft de werkingssubsidies, en het besluit van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten.

Er is in Tabel 3 van de bijlage bij het besluit van 12 mei 2017 een materiële vergissing geslopen wat betreft het percentage forfait voor zware beroepen van een bepaalde voorziening. Deze materiële vergissing willen we met dit wijzigingsbesluit recht zetten.

Wat het onderdeel maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap betreft, werden met het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 houdende maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap voor verschillende organisaties maatregelen ingevoerd. Deze maatregel was ook bedoeld voor de observatie-, diagnose- en behandelingsunits, maar die bepalingen konden niet doorgevoerd worden in het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits omdat dit pas op 31 december gepubliceerd werd in het Belgisch Staatsblad. Het gaat om het verminderen van het aantal personeelspunten dat kan omgezet worden in werkingsmiddelen van 10% naar 3%, de aanpassing van de omslagsleutel om een personeelspunt om te zetten naar werkingsmiddelen en de voorwaarden waaraan voldaan moet worden om personeelspunten om te zetten naar werkingsmiddelen.

Met dit ontwerpbesluit worden deze maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies ook opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits. Deze voorzieningen werden reeds samen met de andere voorzieningen, op wie de maatregelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 houdende maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap van toepassing zijn, op de hoogte gebracht van deze maatregelen.

## 1.2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 voegt een artikel 10/1 in het besluit van de Vlaamse Regering, van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap in. In het eerste lid van het nieuwe artikel wordt bepaald dat, met uitzondering van het sociaal passief, er tot maximaal 20% van het subsidiebedrag per jaar voor reservevorming mag aangewend worden. Het tweede lid beperkt dan het gecumuleerde totaal tot 50% van het subsidiebedrag van het laatst gesubsidieerde werkingsjaar. Het derde lid beperkt de reservevorming voor het sociaal passief tot 25 % van het subsidiebedrag. In het vierde lid wordt bepaald dat als de maxima overschreden worden, de overschreden bedragen teruggestort moeten worden aan het agentschap, tenzij het agentschap na motivering beslist dat er van de maximumpercentages kan worden afgeweken. Het vijfde lid bepaalt dat als een voorziening niet langer gesubsidieerd wordt, het gecumuleerde bedrag van de

reserves aan het agentschap moeten worden teruggestort. Met het laatste lid wordt een uitzondering voor het terugstorten voorzien voor het sociaal passief, mits een expliciete goedkeuring gegeven wordt door het agentschap.

Artikel 2 voegt een artikel 16/1 in met identieke bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering.

Artikel 3 voegt een paragraaf 6 in met identieke bepalingen in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders.

Artikel 4 voegt een artikel 20/3 in met identieke bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten in met dezelfde bepalingen rond reservevorming.

Artikel 5 zet de materiële vergissing recht in tabel 3.

Artikel 6 voegt een artikel 7/1 in met identieke bepalingen voor de reservevorming in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden, wat betreft de voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis.

Artikel 7 voegt een identiek artikel 16/1 met de bepalingen voor de reservevorming in hetzelfde besluit in wat betreft de units voor geïnterneerden.

Artikel 8 wijzigt artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits. Met punt 1° wordt in het derde lid een materiële vergissing rechtgezet. Er wordt daarin verwezen naar de werkingmiddelen vermeld in artikel 8, eerste lid, maar er moest verwezen worden naar artikel 9, eerste lid.

Met punt 2° en 3° worden in hetzelfde derde lid wijzigingen aangebracht aan de voorwaarden om personeelspunten om te zetten naar werkingmiddelen in kader van de maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies. Deze voorwaarden voor omzetting verschillen nu naargelang er 5% of minder personeelspunten worden omgezet of dat er tussen 10% en 5% personeelspunten worden omgezet. Aangezien er voortaan slechts 3% personeelspunten (zie artikel 10 van dit besluit) kunnen omgezet worden, passen we met de punten 2° en 3° de bijkomende voorwaarden zodanig aan dat enkel de minder strenge voorwaarden, die verbonden waren aan een omzetting met 5% of minder, weerhouden worden.

Artikel 9 voegt een identiek artikel 8/1 met betrekking tot de reservevorming in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits in.

Artikel 10 voert de overige maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in hetzelfde besluit in. Met punt 1° wordt het percentage personeelspunten dat kan omgezet worden in werkingmiddelen vermindert van 10% naar 3%. Met punt 2° wordt de omslagsleutel vastgelegd op 834 euro per punt en met punt 3° wordt dat bedrag volgens het gangbare indexeringsmechanisme jaarlijks aangepast. Op deze wijze worden voor de observatie-, diagnose- en behandelingsunits dezelfde maatregelen ingevoerd als die voor de andere voorzieningen ingevoerd werden met het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 houdende maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap.

Artikel 11 bepaalt de inwerkingtreding van het besluit op 1 januari 2019 wat betreft de beperkingen van de reservevorming.

Artikel 5 dat de materiële vergissing in de bijlage het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten recht zet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016, datum van inwerkingtreding van dat besluit. Artikel 8, 1° dat een materiële vergissing in artikel 8

van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits rechtzet, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2017, datum van inwerkingtreding van dat besluit. Artikel 8, 2° en 3° en artikel 10 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2018, datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 houdende maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingsubsidies in de sector voor personen met een handicap.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

### 2.1. MAATREGELEN WAT BETREFT DE RESERVEVORMING

Deze maatregel betekent geen uitgave voor de Vlaamse Overheid. Wel kan het mogelijk zijn dat voorzieningen meer reserves opbouwen of opgebouwd hebben dan toegelaten. Indien deze teruggestort worden, recupereert de Vlaamse Overheid een deel van uitgekeerde subsidies.

### 2.2. MAATREGELEN WAT BETREFT BEHEERSING VAN DE UITGAVEN

Hiervoor verwijzen we naar de nota aan de Vlaamse Regering bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 houdende maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingsubsidies in de sector voor personen met een handicap.

De budgettaire weerslag van het geheel van de maatregelen wordt als volgt geraamd:

1° het beperken van het percentage personeelspunten dat kan omgezet worden naar werkingstoelagen tot 3% en het beperken van de omzetting van het aantal personeelspunten, vermeld in 5° in werkingsmiddelen tot 50%, zal er toe leiden dat de niet benutte personeelspunten toenemen. De budgettaire weerslag hiervan wordt geraamd op een minderuitgave van: 13,0 mio euro.

2° het verlagen van de omslagsleutel bij de omzetting naar werkingstoelagen, en het vastklikken van de omslagsleutel aan een vast bedrag, zodat hij niet meer kan variëren met de evolutie van de personeelskost binnen de sector voor personen met een handicap, creëert een minderuitgave van 2,1 mio euro

In totaal: **15,1 mio euro.**

In deze berekeningen werd ook het aandeel voor de observatie-, diagnose- en behandelingsunits opgenomen. Met voorliggend besluit wordt het aandeel personeelspunten dat kan omgezet worden in werkingsmiddelen verminderd van 196,92 naar 59,08 personeelspunten. Door ook de omslagsleutel te bepalen op 834 euro per personeelspunt worden nog bijkomend de uitgaven verminderd.

### 2.3. ADVIES VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 november 2018.

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

## 3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

## 4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## 5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr.2018-473 van 26 oktober 2018.

Het betreft hier regelgeving met geen of zeer weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

Het ontwerpbesluit heeft geen impact op de het volume van de administratieve lasten.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN