

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **wijziging van het organisatiebesluit van de Vlaamse administratie:**
- **aanpassing aan het bestuursdecreet**
- **princiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Met het (ontwerp)bestuursdecreet worden een aantal bestaande decreten (decreet bestuurlijk beleid, decreet deugdelijk bestuur, decreet openbaarheid van bestuur, klachtendecreet, egovernmentdecreet) gecoördineerd tot één Vlaams bestuursdecreet. Tevens werden een aantal bestuurlijke vernieuwingen uit het witboek open en wendbare overheid, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 7 juli 2017, doorgevoerd.

Naar aanleiding van het (ontwerp)bestuursdecreet moet het organisatiebesluit van de Vlaamse administratie van 3 juni 2005 worden aangepast.

Voorliggend ontwerpbesluit tot wijziging van het organisatiebesluit beoogt diverse wijzigingen aan te brengen, zoals hierna toegelicht.

De verwijzing naar het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 in een aantal artikelen wordt vervangen door de verwijzing naar het (ontwerp)bestuursdecreet.

Er wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd over de Vlaamse ministeries ingevolge verschuiving van de bepalingen van het kaderdecreet over de werking van de entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid (departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid) naar een besluit van de Vlaamse Regering. Volgens de Raad van State komt het op basis van artikel 87, §1 van de BWHI toe aan de Vlaamse Regering om de organisatie en werking van de diensten van de Vlaamse overheid te regelen. Het betreft o.m. bepalingen inzake de operationele autonomie van deze entiteiten.

Een aantal entiteiten werden geschrapt in hoofdstuk III van het organisatiebesluit over de indeling van de agentschappen per beleidsdomein wegens hun opheffing (bv. VRWI, Waterwegen en Zeekanaal, Herculesstichting, Vlaams Toekomstfonds).

Ook de strategische adviesraden worden niet meer opgenomen bij de indeling van entiteiten per beleidsdomein aangezien zij volgens het (ontwerp)bestuursdecreet geen deel uitmaken van de Vlaamse administratie (cfr. artikel 1.3,2°). Voor een aantal SAR's waarvan het secretariaatspersoneel onder het Vlaams personeelsstatuut valt (VLOR, SARO, Minaraad) moet er wel een bepaling

opgenomen worden dat zij geacht worden te behoren tot een beleidsdomein voor de toepassing van het VPS (toepassing van de interne arbeidsmarkt en procedure van aanstelling van afdelingshoofden).

Een aantal bepalingen die het mogelijk maken beleidsondersteunende taken toe te kennen aan agentschappen (bv. Sport Vlaanderen) worden geschrapt ingevolge opheffing van de uitzonderingstoestand van toekenning van beleidsondersteunende taken aan agentschappen in het (ontwerp)bestuursdecreet (cfr. artikel III.2 van het ontwerp-bestuursdecreet).

In artikel 30 dat het begrip beleidsondersteuning toelicht wordt de verwijzing naar de taakverdeling tussen agentschappen en departementen geschrapt, gelet op voormeld artikel III.2 van het (ontwerp)bestuursdecreet.

Ingevolge de uitvoering van het Regeerakkoord 2014-2019 wordt ingeschreven dat de minister desgewenst kan deelnemen aan de vergadering van het managementcomité of zich erin laten vertegenwoordigen door iemand van zijn kabinet. Wanneer de minister dit doet komt dit in de plaats van de beleidsraad.

Een bijkomende uitzondering op de algemene regel inzake de samenstelling van de beleidsraad wordt ingeschreven m.b.t. de hoofden van de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge; de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem; de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen en de Vlaamse Havens. Zij worden uitgesloten van deelname aan de beleidsraad o.w.v. het gelijkheidsbeginsel, nl. het feit dat hun belangen reeds worden behartigd door het departement MOW.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het ontwerp-besluit geeft uitvoering aan het (ontwerp)bestuursdecreet en formaliseert de organisatiestructuur van de Vlaamse administratie waaronder de indeling, taakstelling en werking van de administratieve entiteiten en de samenstelling van de beleidsraad. Als zodanig heeft het ontwerp-besluit geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 juli 2018 en is gunstig. De Inspectie van Financiën vraagt waarom niet verwezen wordt naar de definitie van Vlaamse administratie in artikel I 3, 2° van het (ontwerp)bestuursdecreet. Er wordt verwezen naar artikel III 1 van het (ontwerp)bestuursdecreet omdat het toepassingsgebied van de bepalingen over de Vlaamse administratie, ook de investeringsmaatschappijen van de Vlaamse overheid omvat (deze worden uitgesloten in artikel I 3, 2°).

De Inspectie van Financiën bevestigt dat er geen begrotingsweerslag is zodat het gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2018/351 van 20 juli 2018.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, wat betreft de aanpassing aan het bestuursdecreet van [...];
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS