

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, wat betreft de stopzetting van de subsidie voor ex-generatiepact en de omzetting ervan voor organisatoren in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Avenant nr. 2 bij de overeenkomst van 4 februari 2014 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende tewerkstelling en kinderopvang

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- overeenkomst van 4 februari 2014;
- ontwerp van avenant nr. 2;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 2 oktober 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering en context

Het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 regelt onder andere een subsidie voor ex-generatiepact voor organisatoren in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, toegekend door Kind en Gezin. Het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2017 tot wijziging van diverse bepalingen van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, betreffende de subsidie voor generatiepact, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord VIA (VR 2017 0610 DOC.0960/1 en DOC.0960/2), voegde daartoe in het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 de artikelen 90 en 91 in.

De subsidie wordt ingezet voor de omkadering van doelgroepmedewerkers in het kader van de jongerenbonus, onderdeel van het Generatiepact. Kind en Gezin kent momenteel middelen toe voor de omkadering van 9,5 VTE doelgroepmedewerkers (jongerenbonus) van 4 organisatoren van buitenschoolse kinderopvang in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De jongerenbonus werd bij de zesde staatshervorming geregionaliseerd. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft beslist om de tewerkstellingsmaatregel jongerenbonus, als onderdeel van het Generatiepact, met ingang van 1 januari 2019 om te zetten naar gesubsidieerde contractuelen.

Voor de buitenschoolse opvang betekent dit dat organisatoren vanaf 1 januari 2019 onmogelijk nog kunnen voldoen aan de voorwaarden voor de cofinanciering van Kind en Gezin op basis van het huidige artikel 90 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang, aangezien deze is toegespitst op de omkadering van doelgroepmedewerkers (jongerenbonus).

Aangezien er structurele plaatsen in de buitenschoolse opvang werden gerealiseerd met de middelen die ingezet worden voor deze doelgroepmedewerkers, wenst de Vlaamse regering met voorliggend ontwerpbesluit deze dienstverlening aan de gezinnen continueren, waarbij de capaciteit die wordt gerealiseerd met de door Kind en Gezin voorziene middelen maximaal blijft behouden.

De gesubsidieerde contractuelen die met ingang van 1 januari 2019 zullen worden ingezet, worden gefinancierd door Actiris. Op 5 juni 2015 werd reed een avenant nr. 1 bij de Overeenkomst van 4 februari 2014 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende tewerkstelling en kinderopvang afgesloten. Daarmee werden 65 bijkomende gesubsidieerde contractuelen op een duurzame wijze ingezet in de sector kinderopvang.

Met de avenant nummer 2 in bijlage wordt ook de inzet van de 9,5 VTE gesubsidieerde contractuelen in de kinderopvang verduurzaamd. Daarbij worden de gesubsidieerde contractuelen toegewezen aan de organisatoren die momenteel een beroep doen op doelgroepmedewerkers (jongerenbonus). De avenant treedt in werking op 1 januari 2019 wanneer de doelgroepmedewerkers (jongerenbonus) worden omgezet naar gesubsidieerde contractuelen.

1.2. Artikelsgewijze toelichting ontwerpbesluit

Artikel 1.

De bestaande subsidiëring voor omkadering van doelgroepmedewerkers (jongerenbonus) aan organisatoren van opvanglocaties in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, op basis van het huidige artikel 90 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang, wordt opgeheven.

Artikel 2.

Bij een vorige wijziging op 16 juni 2017, van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 (VR 2017 1606 DOC.0589/1 en DOC.0589/2) is er een artikel 100/1 ingevoegd. Er werd echter reeds met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 een artikel 100/1 ingevoegd (VR 2017 1702 DOC.0138/2). Daardoor komt er tweemaal een artikel 100/1 voor in het huidige van kracht zijnde Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014. Het betreft 2 verschillende inhoudelijke bepalingen die elkaar niet vervangen, maar beide moeten blijven bestaan. In voorliggend ontwerp wordt de nummering van het laatst toegevoegde artikel 100/1 rechtgezet naar artikel 100/2. Er wordt niets gewijzigd aan de bepaling zelf.

Artikel 3.

Er wordt een artikel ingevoegd dat voor de betrokken organisatoren de omzetting regelt van de voormelde subsidie naar een plaatssubsidie (reguliere subsidiëring).

Kind en Gezin bekijkt per organisator het subsidiebedrag dat deze momenteel toegekend krijgt, en berekent per individuele organisator hoeveel (gesubsidieerde) opvangplaatsen de organisator met dat subsidiebedrag kan realiseren. Daarbij komen alleen plaatsen in

aanmerking waarvoor de organisator wel al een erkenning heeft, maar nog geen subsidie van Kind en Gezin ontvangt. De organisator moet voor de bijkomende (gesubsidieerde) plaatsen evengoed voldoen aan de subsidievoorwaarden voor de subsidie voor initiatief buitenschoolse opvang.

Het subsidiebedrag dat na omzetting wordt toegekend, kan nooit hoger liggen dan het bedrag dat de organisator momenteel toegekend wordt op basis van artikel 90.

Het ontworpen artikel 100/3, derde lid, van voorliggend ontwerpbesluit bepaalt, naar analogie met hetgeen bepaald wordt in artikel 89/5 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, dat de minister restmiddelen, bijvoorbeeld omdat organisatoren een mogelijke omzetting gedeeltelijk of niet realiseren, kan toekennen aan de andere organisatoren die door dit besluit zijn gevat. Op die manier blijven de middelen bestemd voor de beoogde continuering.

Artikel 4.

De subsidie die wordt toegekend op basis van artikel 90 en de subsidievoorwaarden die eraan gekoppeld zijn, stopt op 1 januari 2019. De opheffing van die artikels gaat in op 1 januari 2019.

De basis voor de omzetting treedt inwerking vanaf 1 januari 2019, zodat de subsidie op basis van artikel 90 op 1 januari naadloos kan overgaan in de reguliere subsidie.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Toelichting

De jongerenbonus werd bij de zesde staatshervorming geregionaliseerd. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft beslist om de tewerkstellingsmaatregel jongerenbonus met ingang van 1 januari 2019 om te zetten naar gesubsidieerde contractuelen. De toekenning van de gesubsidieerde contractuelen en de uitbetaling van de bijhorende tewerkstellingspremies door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft geen financiële impact of budgettaire weerslag.

Concreet kunnen op basis van huidige aantallen doelgroepmedewerkers en de daaraan gekoppelde subsidiebedragen door Kind en Gezin maximaal volgende aantallen equivalent volle kindplaatsen per organisator worden gesubsidieerd, rekening houdende met het subsidiesysteem voor initiatieven buitenschoolse opvang waar naargelang het aantal plaatsen die worden gerealiseerd de subsidie verschilt:

<i>Organisator</i>	<i>VTE</i>	<i>subsidiebedrag</i>	<i>plaatsen</i>
Vzw De Welvaartkapoen	3,5	21.266,04 euro	12,39
Vzw De Buiteling	2	12.152,02 euro	8,01
Vzw Sint-Goedele Brussel	2	12.152,02 euro	7,08
Vzw Vlaams Gemeenschapsleven Anderlecht	2	12.152,02 euro	7,08
Totaal	9,5	57.722,10 euro	34,56

Aangezien het hier gaat om omzetting van budgetten is er geen bezwaar van financiële aard om de voorgestelde omzetting uit te voeren. Beide subsidies worden op dezelfde ESR uitbetaald, nl. ESR 3430224.

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0403 werd verleend op 2 oktober 2018. De Inspectie van Financiën adviseert het voorstel gunstig. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/407 van 28 september 2018.

5.2 RIA

De onderbouwing van het dossier, zoals afwegingen of motivering, is verweven doorheen de andere rubrieken van de nota.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, wat betreft de stopzetting van de subsidie voor ex-generatiepact en de omzetting ervan voor organisatoren in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;
- 3° beslist haar goedkeuring te hechten aan de avenant nr. 2 bij de overeenkomst van 4 februari 2014 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende tewerkstelling en kinderopvang;
- 4° de Minister-President en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten deze avenant te ondertekenen.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN