

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 23 oktober 2018;
- het begrotingsakkoord, d.d. 15 november 2018.

1. INHOUDELIJK

Context

Op 29 juni 2018 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Met dat decreet en het voorliggend voorontwerpbesluit geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een overlegorgaan om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals omschreven in het decreet. Het overlegorgaan, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse Raad WVG) genaamd, heeft opdrachten met betrekking tot het volgende WVG beleid: het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

In het overlegorgaan zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en enkele onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd.

De Vlaamse Raad WVG is zowel een advies- als akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad WVG incorporeert de opdrachten van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) wat een vereenvoudiging impliceert van het bestuurlijk landschap, waarnaar gerefereerd wordt in het regeerakkoord. De Vlaamse Raad WVG krijgt in dit kader onder meer de volgende opdrachten: adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpbesluiten van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. De Vlaamse Raad WVG is daarnaast ook een orgaan dat akkoorden kan sluiten. Het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) diende hierbij als voorbeeld.

De Vlaamse Raad WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn en de sectorale kamer Gezondheid die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid. De intersectorale kamer sluit de akkoorden en levert de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de sectorale kamers. Het beleid inzake justitiehuisen werd toegevoegd zodat nu het volledige beleid inzake WVG opgenomen is in het decreet; over het volledige beleid zal de Vlaamse Raad WVG adviezen kunnen geven of akkoorden kunnen sluiten. Enkel het beleid inzake gegevensdeling is uitgesloten, aangezien dit wordt opgenomen door het Vlaams Agentschap voor de Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (VASGAZ) met een aparte raad van bestuur, alsook het overleg over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA) aangezien dat plaats vindt in de geëigende organen.

De werking van de Vlaamse Raad WVG wordt opgestart op 1 januari 2019.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel somt de definities op en behoeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Voordracht van de leden van de Vlaamse Raad WVG

Artikel 2

Dit artikel geeft verder invulling aan de manier waarop de leden moeten worden voorgedragen, bepaald in artikel 14, § 1 van het decreet.

Hoofdstuk 3. Werking van de Vlaamse Raad WVG

Artikels 3, 4, 5 en 6

In deze artikels wordt de samenstelling van de verschillende kamers weergegeven.

Artikel 7

Om een stilstand van het welzijns- en zorgbeleid te voorkomen, bepalen de leden van de kamer op de eerste vergadering over een dossier de redelijke termijn om tot een akkoord over dat dossier te komen.

Indien er geen consensus wordt bereikt over de termijn, bedraagt de termijn negentig dagen.

De leden kunnen in consensus beslissen om de lopende termijn te verkorten of verlengen.

Artikel 8

De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering nodigen per vergadering de personeelsleden van de Vlaamse administratie uit die met raadgevende stem het overleg in een kamer kunnen bijwonen wanneer die overlegt over uit te brengen akkoorden.

Zo wordt ervoor gezorgd dat telkens, afhankelijk van het domein of deeldomein waarover een akkoord wordt gesloten, die leden van de administratie aanwezig zijn die gespecialiseerd zijn in de materie die wordt besproken. Gelet op artikel 23, §3, van het decreet dat bepaalt dat de administratie de akkoorden voorbereidt, wordt het zo ook mogelijk dat de leden van de administratie die een akkoord mee voorbereiden, aanwezig zijn bij het overleg over een akkoord wat hen toelaat om de voorbereidende teksten van een akkoord af te stemmen op het overleg in de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 9

Het decreet bepaalt dat het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG voor de uitvoering van haar taken kan samenwerken met de Vlaamse administratie die de akkoorden voorbereidt.

De secretaris-generaal en de administrateurs-generaal kunnen beslissen over de personeelsinzet in dit kader, dit gelet op een goede werking van de Vlaamse Raad WVG, maar ook op het uitvoeren van de overige opdrachten van de administratie.

Hoofdstuk 4. Secretariaat van de Vlaamse Raad WVG

Artikel 10

Het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG bestaat ten minste uit 4 personeelsleden.

De SERV heeft een bepaald opdrachtenpakket gekregen in het kader van dit decreet, om het goed functioneren van de Vlaamse Raad WVG mogelijk te maken. Zo staat de SERV in voor het ter beschikking stellen van een secretariaat aan de kamers en aan de werkgroepen, opgericht door die kamers, van de Vlaamse Raad WVG. De SERV zorgt ook voor de huisvesting en logistieke ondersteuning van de Vlaamse Raad WVG. Voor het uitvoeren van die opdrachten wordt de SERV betaald door de Vlaamse Gemeenschap.

Er wordt enkel opgelegd aan de SERV dat er met de toelage van de Vlaamse Gemeenschap minstens 4 personeelsleden moeten aangesteld worden om de werking van de Vlaamse Raad WVG te verzekeren. In dit besluit worden geen bepalingen opgenomen over het vereiste niveau van deze personeelsleden, het exacte aantal personeelsleden dat hiermee moet aangesteld worden of de interne organisatie. Het maakt deel uit van "goed bestuur" dat de SERV verantwoordelijk is voor een goede werking van de Vlaamse Raad WVG, voor een goede uitvoering van de opdrachten die opgelegd werden in het decreet. Het is aan de SERV om na te gaan hoe ze deze opdrachten op de beste manier kan uitvoeren met de toelage van de Vlaamse Gemeenschap.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Advies Inspectie van Financiën en Begrotingsakkoord bij het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

In de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (toen nog decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin), nota VR 2017 3103 DOC.0332/1BIS, werd opgenomen dat een verhoogde personeelsinzet met 1 VTE vanaf 1 januari 2019 bij de SERV zinvol kon zijn om dit decreet uit te voeren.

De Inspectie van Financiën gaf haar advies bij het voorontwerp van decreet op 21 december 2016; het begrotingsakkoord bij het decreet werd verleend op 31 januari 2017.

Ten gevolge van dit advies en van het begrotingsakkoord:

- werd de volgende zin in artikel 4 van het decreet opgenomen: "De akkoorden worden gesloten binnen het budgettaire kader van het beleidsdomein zoals vastgesteld binnen de begroting.";
- is het noodzakelijk dat een extra personeelsinzet van 1 VTE integraal gecompenseerd wordt binnen de middelen van beleidsdomein WVG;
- moeten akkoorden gesloten worden binnen de beschikbare kredieten van het beleidsdomein WVG of binnen het door de Vlaamse Regering voorgestelde budgettaire kader en kunnen de akkoorden geen enkele voorafname op toekomstige beleidsruimte bevatten.

Weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

De SERV ontvangt in 2018 een werkingstoelage van de Vlaamse Gemeenschap van 413.000 euro voor de werking van de SAR WGG. Deze toelage wordt aangerekend op begrotingsartikel GB0-1GAD2AY-IS, basisallocatie GB0 GA005 4140 van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2018. Momenteel worden met deze werkingstoelage 4 personeelsleden ingezet door de SERV en worden ook de bijhorende overheadkosten daarvan betaald.

De Vlaamse Raad WVG neemt op 1 januari 2019 het volledige takenpakket van de SAR WGG over en krijgt een bijkomende opdracht, met name overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden in het beleidsdomein WVG.

De SERV zal op 1 januari 2019 starten met dezelfde dotatie en dezelfde personeelsformatie als nodig voor de huidige werking van de SAR WGG. In de loop van het eerste werkjaar gaat de SERV na of er effectief nood is aan 1 extra VTE personeelsinzet voor de werking van de Vlaamse Raad WVG. In dat geval gaan we uit van een verhoogde werkingstoelage voor de SERV, equivalent aan 1 VTE personeelsinzet.

Conform het vermelde advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord, situeert deze meeruitgave zich binnen het beschikbare budget, in die zin dat de SERV de ondersteuning van de Vlaamse Raad realiseert door de (gedeeltelijke) inzet van de opgebouwde reserves (425.000 euro).

Op die manier kan de SERV de opstart van de Vlaamse Raad ondersteunen en zal blijken, vanuit de ervaring met de feitelijke werking van de Raad, wat de efficiëntste manier van ondersteunen is. Na twee jaar zal die aanpak worden geëvalueerd.

De jaarlijkse toelage door de Vlaamse Gemeenschap blijft verzekerd; in 2019 bedraagt die 419.000 euro. Die wordt aangerekend op begrotingsartikel GB0-1GCD2BW-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Advies Inspectie van Financiën bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 oktober 2018.

Begrotingsakkoord bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 november 2018, mits de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst. Een eventuele personeelstoename kan geen aanleiding zijn tot bijkomende recurrente subsidies.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse aangezien het hier autoregulering van de Vlaamse overheid zelf betreft.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/429 van 5 oktober 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor bijstand aan personen, gezondheidsbeleid, gezinsbijslagen, justitiehuisen en elektronisch toezicht:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - 2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de op heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister, bevoegd voor bijstand aan personen, gezondheidsbeleid, gezinsbijslagen, justitiehuisen en elektronisch toezicht, oordelen dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de op heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin