

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 betreffende de regionale televisieomroeporganisaties ter uitvoering van artikel 166/1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

De Vlaamse Regering keurde voorliggend ontwerpbesluit principieel goed op 26 oktober 2018 (VR 2018 2610 DOC.1214/1BIS en VR 2018 2610 DOC.1214/2BIS).

1.2 Context en inhoud

Door het leveren van nieuws en achtergrondinformatie uit de eigen streek bevorderen regionale televisieomroeporganisaties de maatschappelijke betrokkenheid van de inwoners van de regio. Zij spelen bijgevolg een belangrijke rol bij het stimuleren van de communicatie onder de bevolking en de algemene sociale en culturele ontwikkeling van de regio.

Om de economische leefbaarheid van de regionale televisieomroepen te verzekeren, werden de voorbije jaren verschillende initiatieven genomen. Zo werd onder meer op 30 november 2012 door de Vlaamse Regering met elk van de Vlaamse regionale televisieomroepen een samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Een ander initiatief was het invoeren van de zogenaamde bereikvergoeding bij het decreet van 21 februari 2014. Dit betreft een financiële bijdrage van de dienstenverdelers aan de regionale televisieomroeporganisaties, die wordt bepaald op basis van de bereikmeting van de omroepprogramma's.

In de beleidsnota media 2014-2019 werd een evaluatie van voornoemde initiatieven vooropgesteld. Eind oktober 2016 werd de evaluatie van en aanbevelingen over de samenwerkingsovereenkomsten (2012-2016) en de decretale bereikvergoeding door dienstenverleners aan de Vlaamse regionale televisieomroeporganisaties en de impact hiervan op de leefbaarheid opgeleverd. De resultaten werden in het Vlaams Parlement besproken en toegelicht op 14 februari 2017. Uit de evaluatie bleek dat de bereikvergoeding een essentiële factor is voor de economische leefbaarheid van de omroepen.

In de praktijk kan er echter druk ontstaan op het normale bereik van regionale televisieomroeporganisaties en de daaruit voortvloeiende bereikvergoeding. Dit is meer specifiek zo

bij omroepen waarvan het zendgebied niet homogeen is en gekenmerkt wordt door een hoog en toenemend aantal anderstaligen en nieuwe inwoners met een migratieachtergrond. Bij de regionale televisieomroeporganisaties is er namelijk onderling een vrij groot verschil in het aantal inwoners dat kan bereikt worden. Binnen de eerder kleine verzorgingsgebieden zijn er potentieel enkele die worden geconfronteerd met een lagere taalhomogeniteit. Dit doet zich in het bijzonder voor rond Brussel door de aanwezigheid van eerder grote groepen waarvan kan aangenomen worden dat de thuistaal Frans is.

De resultaten en aanbevelingen van de evaluatie werden meegenomen in de conceptnota over de Vlaamse regionale televisieomroeporganisaties die op 12 november 2017 werd ingediend. In de conceptnota werd onder meer naar voren geschoven dat artikel 166/1, §1 van het mediadecreet zou worden aangepast en een voorstel zou worden uitgewerkt om tot een oplossing te komen voor de specifieke situatie van een omroep waarvan het zendgebied niet homogeen is en gekenmerkt wordt door een hoog en toenemend aantal anderstaligen en nieuwe inwoners met een migratieachtergrond.

Op 29 juni 2018 werd het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering. Daaropvolgend werd het op 26 juli 2018 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het betrokken decreet behelst onder meer een wijziging van artikel 166/1 van het mediadecreet en voert een nieuwe regeling m.b.t. de bereikvergoeding in. Zo wordt het vanaf 1 januari 2018 mogelijk voor regionale televisieomroeporganisaties waarvan het verzorgingsgebied minder dan 750.000 inwoners telt en waarvan aangenomen kan worden dat de thuistaal van een relatief hoog aandeel inwoners Frans is, om een compensatie van 100.000 euro te ontvangen van de dienstenverdelers die geld innen voor derden en die het omroepprogramma van de betrokken regionale televisieomroeporganisaties doorgeven. Op die manier wil men de druk op het normale bereik en de bijhorende bereikvergoeding verlichten.

Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014

Tot op heden worden de bepalingen van bovengenoemd artikel verder gespecificeerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 betreffende de regionale televisieomroeporganisaties ter uitvoering van artikel 166/1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Echter, ingevolge het decreet 29 juni 2018 houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, dringt een wijziging van het besluit in kwestie zich op.

Zo dient de Vlaamse Regering de nadere grenzen te bepalen van 'een relatief hoog aandeel' voor de correcte uitlegging en toepassing van het nieuwe tweede lid van artikel 166/1, §2 van het mediadecreet, zoals gewijzigd bij het decreet van 29 juni 2018. Allereerst dient hiervoor een goede indicator te worden vastgesteld. Vervolgens dient te worden beslist over de procentuele grens van het relatief hoge aandeel.

a. Indicator

Als indicator worden cijfers van Kind en Gezin gebruikt, die weergeven welke taal er wordt gesproken tussen moeder en kind. Van deze mogelijkheid was reeds sprake in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. De cijfers kunnen geraadpleegd worden via de online-tool van Kind en Gezin.¹

¹ Informatie en cijfers m.b.t. tot de taal tussen en moeder en kind kunnen op het volgende webadres worden geraadpleegd: <https://www.kindengezin.be/cijfers-en-rapporten/cijfers/taal-en-nationaliteit/taal-moeder-kind/#Aandeel-borelingen-die-ge>.

b. Procentuele grens

De procentuele grens van het relatief hoge aandeel dient met zorg te worden afgebakend. Zo mogen, overeenkomstig de ratio achter de decreetswijziging, enkel de regionale omroeporganisaties in aanmerking komen die werkelijk druk op het normale bereik en de daaruit voortvloeiende bereikvergoeding ervaren.

De problematiek inzake het verschil op het vlak van taalhomogeniteit (zie supra) weerspiegelt zich in de cijfergegevens in onderstaande tabel. De cijfers zijn afkomstig van Kind en Gezin en dateren van 2015.

Regionale omroeporganisatie	verzorgingsgebied	Aandeel inwoners waarbij de taal tussen moeder en kind Frans is
Antwerpse Televisie VZW	arrondissement Antwerpen	2,6%
Audio Video Studio Oost-Vlaamse Televisie VZW	arrondissement Gent, Eeklo, Oudenaarde	resp. 1,7%, 1,2% en 7,3%
VZW Regionale Omroep Brabant	arrondissement Leuven	5,1%
West-Vlaamse Televisie Omroep Regio Zuid VZW	arrondissement Ieper, Roeselare, Kortrijk, Tielt	resp. 5%, 3,4%, 0,7% en 0,4%
Focus TV - Regionale TV voor het noorden van West-Vlaanderen VZW	arrondissement Veurne, Diksmuide, Oostende, Brugge	resp. 6,3%, 0,2%, 2,7% en 1,3%
TV Kempen en Mechelen VZW	arrondissement Turnhout, Mechelen	resp. 0,5%, en 2,3%
Tele-Visie-Limburg VZW	arrondissement Tongeren, Maaseik, Hasselt	resp. 0,4%, 0,7% en 0,8%
Regionale Televisie Aalst-Dendermonde-Sint-Niklaas, Dagelijkse Regionale Informatie en Educatie VZW	arrondissement Aalst, Dendermonde, Sint-Niklaas	resp. 10,6%, 1,4% en 1,3%
Regionale Televisie Vlaams-Brabant-Halle-Vilvoorde VZW	arrondissement Halle-Vilvoorde	32,1%

Dit indachtig zijnde en gelet op de cijfergegevens ter zake, wordt de grens vastgesteld op 25%. Indien bij 25% van de borelingen in het verzorgingsgebied van een regionale televisieomroeporganisatie de taal tussen moeder en kind Frans is en het verzorgingsgebied niet meer dan 750.000 telt, dan kan worden aangenomen dat van een relatief hoog aandeel inwoners de thuistaal Frans is.

De precieze link naar de online-tool in kwestie is de volgende:

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiY2MyNTFkNmYtNjViYS00NTJhLThtMzQtNDNiNzViMjEzNjkzliwidCI6IjEzY2ZlMTgyLTU0MmEtNDgwZS1iYzhhLTVIY2Y2NWFRiMGFhMCIsImMiOiJh9.>

De Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) onderzoekt ambtshalve of de thuistaal van een relatief hoog aantal inwoners Frans is in verzorgingsgebieden die minder dan 750.000 inwoners tellen en of regionale omroeporganisaties aldus in aanmerking komen voor de compensatievergoeding voorzien in artikel 166/1, §2 van het mediadecreet, zoals gewijzigd bij het decreet van 29 juni 2018. Ter verkrijging van het nodige cijfermateriaal neemt de VRM contact op met Kind en Gezin.

c. Inwerkingtreding

De inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 betreffende de regionale televisieomroeporganisaties ter uitvoering van artikel 166/1 van het decreet van 27 maart 20069 betreffende radio-omroep en televisie is voorzien op 5 augustus 2018. Bijgevolg treedt het wijzigingsbesluit -met terugwerkende kracht- op dezelfde dag in werking als het decreet van 29 juni 2018 houdende de wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Laatstgenoemd decreet werd op 26 juli 2018 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd en trad, met uitzondering van artikelen 8 en 13, tien dagen later in werking. Deze datum van inwerkingtreding belet niet dat regionale televisieomroeporganisaties reeds vanaf 1 januari 2018 in aanmerking komen voor een compensatievergoeding van 100.000 euro, gezien deze datum expliciet in artikel 14, 6° van het decreet van 29 juni 2018 wordt vermeld.

1.3 Advies van de Sectorraad Media van de SARC

De Sectorraad Media van de Strategisch Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media gaf op 8 november 2018 positief advies.

1.4 Advies van de Raad van State

Op 9 november 2018 werd het advies van de Raad van State aangevraagd, waarbij werd verzocht om een behandeling van deze adviesaanvraag binnen een termijn van dertig kalenderdagen. Deze termijn verstrijkt op 11 december 2018. De Raad van State meldt in haar brief van 19 november 2018 dat, gelet op het grote aantal adviesaanvragen die de afdeling Wetgeving te verwerken krijgt, het niet mogelijk is om binnen deze termijn een advies te geven. Het advies wordt bijgevolg niet uitgevaardigd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 11 oktober 2018. Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/398 van 24 september 2018.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voor besluiten zonder een belangrijke inhoudelijke impact moet geen reguleringsimpactanalyse worden opgemaakt. Het voorliggend ontwerp van besluit heeft betrekking op een klein aantal spelers, er is aldus sprake van een zeer beperkte impact.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 betreffende de regionale televisieomroeporganisaties ter uitvoering van artikel 166/1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Media en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

1. Advies van de Sectorraad Media van de SARC dd 9.11.18
2. Brief van de Raad van State, met als referentie 64.648/3 dd. 19.11.18
3. Ontwerpbesluit