

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE;

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [xxx]
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Het project 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' (hierna: VCO) heeft tot doel een duidelijke visie m.b.t. begroting en financiën te implementeren en bij te dragen aan een overzichtelijk, samenhangend en transparant budgettair en financieel beleid. Hiertoe worden de diverse decreten en uitvoeringsbesluiten die betrekking hebben op de generieke begroting en financiën, gebundeld in respectievelijk 1 decreet en 1 uitvoeringsbesluit. Deze codificatie-oefening laat ook toe inconsistenties, onduidelijkheden en hiaten in het huidig juridisch kader weg te werken, de wetgeving eenduidiger te formuleren en aanpassingen te doen in functie van beleid.

In voorliggend besluit wordt de volgende regelgeving gecodificeerd:

1. het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak (hierna: BVR begrotingscontrole);
2. het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2006 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen opgericht ingevolge het decreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: BVR CFO);
3. het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen (hierna: BVR begroting en boekhouding Vlaamse rechtspersonen);
4. het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten (hierna: BVR begroting en boekhouding ministeries en DAB's);
5. het Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 betreffende controle en single audit (hierna: BVR single audit);
6. het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring (hierna: BVR subsidies);
7. het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2016 tot oprichting van de Vlaamse adviescommissie boekhoudkundige normen van toepassing op de Vlaamse ministeries, diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse rechtspersonen (hierna: BVR VABN);
8. het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse overheidsentiteiten (hierna: BVR financiële activa).

De inhoud van dit besluit is tot stand gekomen in samenspraak met een stuurgroep. In die stuurgroep waren vertegenwoordigers aanwezig van de Inspectie van Financiën, het Rekenhof, de administratie van het Vlaams Parlement, de bedrijfsrevisoren, de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid en de academische wereld. In het voorjaar 2018 werden diverse voorstellen geformuleerd. Deze voorstellen werden in juni 2018 een eerste keer besproken in een IKW. Overheen de zomer werden de weerhouden voorstellen uitgewerkt. Het voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 26 oktober 2018. Dat ontwerp van decreet is momenteel hangende bij de SERV voor advies. Voorliggend ontwerp van besluit zal ook aan de SERV worden voorgelegd voor adviesverlening om dan vervolgens samen met het ontwerp van decreet over te maken aan de Raad van State. De codificatie van het decreet en het BVR zijn immers nauw verbonden, waardoor een gezamenlijke behandeling van de stukken door de Raad van State wenselijk is. De definitieve goedkeuring van het voorliggende besluit door de Vlaamse Regering kan slechts plaatsvinden na de parlementaire goedkeuring van de codex.

Voor de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van besluit wordt verwezen naar het Verslag aan de Vlaamse Regering.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het ontwerp van besluit heeft slechts een beperkte budgettaire impact, namelijk voor de vergoeding die voorzien wordt voor de beleidscoördinator bij de Inspectie van Financiën. Die vergoeding zal aangerekend worden op CBO-1CCB2CA-WT.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 november 2018.

De Vlaamse Regering antwoordt als volgt op de opmerkingen over de wettelijkheid en regelmatigheid van het ontwerp van besluit:

- de nodige redactionele correcties werden doorgevoerd;
- in artikel 37, §1, eerste lid, werd toegevoegd dat de minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, ook de procedure voor de aanstelling van de beleidscoördinator bepaalt. Het resultaat van de stemming en zal ter kennisgeving worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering. Een aanstelling door de Vlaamse Regering zelf leek niet aangewezen;
- de Inspectie van Financiën stelde voor om in artikel 40, §2, de volgende zin “de Vlaamse Regering bepaalt de rapporteringsverplichtingen van de Vlaamse Auditautoriteit” aan te passen naar “de Vlaamse Regering bepaalt de specifieke rechten en plichten van de Vlaamse auditautoriteit”. Het vermelde lid werd evenwel n.a.v. het wetgeving-technisch advies geschrapt omdat in een besluit van de Vlaamse Regering geen bevoegdheid aan de Vlaamse Regering moet worden toegekend;
- de gevraagde herneming van oud artikel 18, §3, van het BVR begrotingscontrole wordt verwerkt in artikel 45, §2, tweede lid, van voorliggend besluit;
- de opmerking dat afdeling 5 de indruk wekt enkel te handelen over een samenwerking tussen de controleactoren bij de Vlaamse rechtspersonen komt vermoedelijk door het feit dat er momenteel enkel wordt voorzien dat een permanent dossier wordt opgemaakt per entiteit van de Vlaamse rechtspersoon. Dit blijft behouden, omdat de analyses over de entiteiten van de Vlaamse Gemeenschap op heden niet informatiegevoelig zijn en worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering. Het betreft publieke documenten. De andere bepalingen van afdeling 5 werden meer generiek geformuleerd.
- artikel 60, §1, 3°, werd aangevuld met de resultaten van de analyses, evaluaties en onderzoeken zoals voorgesteld door de Inspectie van Financiën;
- de formule voor het berekenen van de bijdragen voor de waarborgverlening in artikel 88 van voorliggend besluit werd aangepast.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 november 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/479 van 6 november 2018.

Voorliggend ontwerp van besluit betreft de autoregulering van de overheid. Een reguleringssimpactanalyse (RIA) is m.a.w. niet nodig.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [xxx];
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Begroting, Financiën en Energie:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Sociaal Economische Raad (SERV) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 10 werkdagen met toepassing van artikel 21 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gemotiveerd door de omstandigheid dat het besluit samen met het voorontwerp van decreet dient te worden behandeld aangezien dit een noodzakelijk aspect vormt voor een gedegen inzicht in het nieuwe kader dat wordt geschetst inzake overheidsfinanciën en het bovendien enkel met dit tijds kader mogelijk is alle stukken gezamenlijk voor te leggen aan de Raad van State,
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit en bijhorend verslag aan de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën