



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning, het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning, het Procedurebesluit van 9 mei 2014, het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen, wat betreft de procedure in het kader van samenvoeging van gemeenten, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigen in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 16 juli 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering en context

Sinds het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 kunnen gemeenten beslissen om samen te voegen en te fuseren.

De gevolgen van de mogelijke samenvoeging van gemeenten voor de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning (CKG), de consultatiebureaus (CB) en de Huizen van het Kind en zijn aanbodvormen worden geregeld in voorliggend ontwerp, waarbij het uitgangspunt is dat de administratieve lasten voor het lokaal bestuur en de voorzieningen zo laag mogelijk zijn.

Het voormeld samenvoegingsdecreet van 24 juni 2016 is ondertussen ingekanteld in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (inwerkingtreding 1/1/2019). Tevens werd het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in datzelfde decreet ingekanteld.

Voor kinderopvangvoorzieningen en voorzieningen buitenschoolse opvang werden de procedures naar aanleiding van het samenvoegingsdecreet reeds aangepast bij besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018 tot wijziging van het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en van het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014, wat betreft de programmatieregels en de procedure bij fusies van gemeenten. Echter wordt er bij die regeling verwezen naar voormeld decreet van 24 juni 2016 en voormeld decreet van 19 december 2008.

Bij voorliggend ontwerpbesluit wordt de verwijzing naar de decreten van 24 juni 2016 en 19 december 2008, vervangen door het decreet waarin ze ingekanteld worden.

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt de volgende besluiten naar aanleiding van de fusie van gemeenten en de inkanteling van de decreten van 24 juni 2016 (samenvoeging) en 19 december 2008 (OCMW) in het decreet van 22 december 2017 (lokaal bestuur):

- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning;
- het Procedurebesluit van 9 mei 2014;
- het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen.

Daarnaast worden een aantal wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag en in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigden in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Tenslotte regelt dit besluit de inwerkingtreding van artikel 51 van het decreet van 20 maart 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

1.2 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Art. 1	Art. 12 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin
Art. 2	Art. 8, derde lid en 13, tweede lid van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning
Art. 3, 4 en 5	Art. 4, zesde lid en art. 12 §3 van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 6 en 7	Art. 12 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin
Art. 8	Art. 103, §2 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
Art. 9	Art. 18, achtste lid van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
Art. 10	Art. 12 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin
Art. 11	Art. 51 van het decreet van 20 maart 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Artikel 1.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur biedt gemeenten de mogelijkheid om onderling samen te voegen en te fusioneren. Deze samenvoeging heeft tal van gevolgen voor verschillende actoren die actief zijn binnen de gemeenten én voor de gemeenten zelf.

Het is echter niet de bedoeling dat de samenvoeging voor heel wat bijkomend administratief werk zorgt voor de betreffende gemeenten of actoren binnen de gemeente.

Artikel 1 van het voorliggend ontwerpbesluit regelt dan ook dat Kind en Gezin naar aanleiding van de samenvoeging van de gemeenten automatisch alle nodige gegevens van de erkenning van het centrum voor kinderzorg en gezinsondersteuning zal aanpassen als gevolg van de samenvoeging tot de nieuwe gemeente.

Artikel 2.

Ook voor de Huizen van het Kind en de aanbodsvormen worden de gevolgen geregeld van een samenvoeging van gemeenten.

Kind en Gezin zal ook hier het nodige doen:

- Op vraag van de betrokken samenwerkingsverbanden kan Kind en Gezin de werkingsgebieden van de samenwerkingsverbanden laten fuseren. Kind en Gezin zal een nieuwe erkenning toekennen aan het nieuwe samenwerkingsverband.

- Als een lokaal bestuur naar de overheid toe de vertegenwoordiger is van het samenwerkingsverband, dat de vorm heeft van een feitelijke vereniging, zal Kind en Gezin automatisch de nodige gegevens aanpassen.
- Als een lokaal bestuur organisator is van een aanbodsform zal Kind en Gezin een nieuwe erkenning uitreiken. Deze nieuwe beslissing zal een volledig identiek voorwerp hebben als deze van de samengevoegde gemeenten voor de samenvoeging.
Het is mogelijk dat er ten aanzien van een bepaald lokaal bestuur een handhavingstraject loopt met betrekking tot inbreuken op de erkennings- of subsidievoorwaarden. Kind en Gezin moet deze inbreuken en het wegwerken ervan verder kunnen opvolgen, zonder dat de samenvoeging tot gevolg heeft dat het traject hiervoor onnodig verlengd wordt. Er is dus voorzien dat Kind en Gezin het traject gewoon kan verderzetten.
Kind en Gezin zal sowieso het nieuwe lokale bestuur als nieuwe organisator alle nodige nieuwe documenten bezorgen.
- Als gemeenten samenvoegen zal Kind en Gezin automatisch alle nodige gegevens van de erkenning en subsidiëring aanpassen als het organisatoren betreft die zelf geen lokaal bestuur zijn.

Artikel 3.

In de definities (punt 6°/1, 6°/2 en 7°/1 van het Procedurebesluit) wordt verwezen naar de decreten van 24 juni 2016 en 19 december 2008. Dit wordt vervangen door het decreet van 22 juni 2017 over het lokaal bestuur.

Naar aanleiding van deze aanpassing, werd gemerkt dat punt 7°/2 de definitie van "samenvoegingsdecreet" bevat. Dit woord wordt echter niet verder vermeld in de besluittekst en een definitie blijkt overbodig. Bijgevolg wordt deze definitie (of dus punt 7°/2) opgeheven.

Artikel 4 en 5.

In de besluittekst van het Procedurebesluit, meer bepaald artikel 112/7 en 112/8, wordt de verwijzing naar het decreet van 24 juni 2016, vervangen door de verwijzing naar het decreet van 22 december 2017.

Artikel 6 en 7.

In de besluittekst van het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang, meer bepaald artikel 127/1 en 127/2, wordt de verwijzing naar het decreet van 24 juni 2016, vervangen door de verwijzing naar het decreet van 22 december 2017.

Artikel 8.

Met dit artikel wordt een wijziging aan artikel 13 van de in de titel van voorliggend besluit vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 doorgevoerd. In de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 (VR 2018 2704 DOC.0395/1BIS) werd reeds bepaald dat de procedure opgenomen in de circulaire omzendbrief 1346 zou worden verder gezet.

Bij verdere uitwerking van de praktische procedure bleek intussen dat artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 niet geheel overeen stemt met het bepaalde in deze procedure.

De maximumgrens opgenomen in artikel 1409, §1, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, is immers niet de maximumgrens van 150% van de minimumgrens, zoals opgenomen in de circulaire omzendbrief 1346. Met de wijziging in voorliggend ontwerpbesluit, wordt de correcte maximumgrens ingevoerd.

Artikel 9.

Er wordt een artikel 18/1 toegevoegd aan "Hoofdstuk 6. Overgangsmaatregelen" van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag.

Vanaf 1 januari 2019 zal de sociale toeslag worden uitbetaald los van het socio-professioneel statuut waaraan de rechthebbenden zijn onderworpen. Deze toepassing werd mogelijk gemaakt in samenwerking met de huidige federale kinderbijslagfondsen, op vraag van de deeltentiteiten.

De inkomsten van alle begunstigen, niet enkel de Vlaamse, zullen bevestigd worden in aanloop naar 1 januari 2019 zodat het recht op sociale toeslagen automatisch kan worden toegekend vanaf 1 januari 2019. Bij deze bevestiging wordt het huidige federale inkomensbegrip gebruikt. Het is immers onmogelijk om deze bevestiging uit te voeren voor de verschillende inkomensbegrippen die vanaf 1 januari 2019 zullen gelden in de verschillende deeltentiteiten.

Dit brengt met zich mee dat gedurende de eerste negen maanden nog gewerkt zal worden met het huidige inkomensbegrip teneinde de tijds inwerkingtreding van deze regeling te kunnen voorzien. Met voorliggend artikel worden aldus de elementen die geen onderdeel uitmaken van het huidige federale inkomensbegrip benoemd en tijdelijk uitgezonderd van het inkomensbegrip. Uiteraard zullen deze elementen wel degelijk onderdeel vormen van de beoordeling bij het begin van het volgende toekenningsjaar op 1 oktober 2019.

Artikel 10.

Ook voor de consultatiebureaus worden de gevolgen geregeld van een samenvoeging van gemeenten.

Kind en Gezin zal ook hier de nodige nieuwe of aangepaste erkenningen opmaken en bezorgen aan de organisatoren.

Ook hier lopen de handhavingsprocedures verder.

Artikel 11.

Artikel 51 van het decreet van 20 maart 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wijzigt artikel 24 van het decreet houdende de oprichting van Kind en Gezin. Aangezien deze bepaling nog niet is in werking getreden voorzien we nu de inwerkingtreding van het gewijzigde artikel.

De inwerkingtreding van artikel 51 werd reeds opgenomen in het op 20 juli 2018 principieel goedgekeurde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot uitvoering van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand en het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (VR 2018 2007 DOC.0952/1BIS en DOC.0952/2BIS). Na vragen van de Raad van State over dit laatstgenoemde besluit werd omwille van juridisch-technische redenen de bepaling in dat besluit geschrapt en ongewijzigd opgenomen in het voorliggende wijzigingsbesluit.

Artikel 12.

De inwerkingtreding van voorliggend ontwerp wordt afgestemd op de inwerkingtreding van het decreet van 22 december 2017 en de inwerkingtreding van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, namelijk 1/1/2019. Op 1/1/2019 worden het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten

van 24 juni 2016 en het OCMW decreet van 19 december 2008 opgeheven.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel

Voorliggend ontwerpbesluit omvat de handvaten tot correcte administratieve afhandeling van de gevolgen van fusies van gemeenten.

Voorliggend ontwerpbesluit heeft bijgevolg geen budgettaire gevolgen.

Wat betreft de bepaling in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag is er geen budgettaire impact. Bij de simulaties is er met inkomens beroeps- en vervangingsinkomens rekening gehouden, en dus nog niet met het ruimere inkomensbegrip.

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0340 werd verleend op 16 juli 2018.

Voor kinderopvang en buitenschoolse opvang werd het advies van de Inspectie van Financiën reeds verleend in kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018 (VR 2018 1409 DOC.1034/1 en DOC.1034/2, en zie ook nota bij principiële goedkeuring: VR 2018 2007 DOC.0790/1TER). Het advies met referentienummer JVE/AVP/18/0273 werd verleend op 11 juni 2018.

Er is geen budgettaire weerslag. De Inspectie van Financiën stelde vast dat het begrotingsakkoord niet vereist was.

Na het advies van de Inspectie van Financiën werden de wijzigingen aan de besluiten die uitvoering geven aan het decreet van 27 april 2018 ingevoegd. Deze werden niet opnieuw voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

De wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 (sociale toeslagen) is neutraal ten aanzien van de bij dit besluit door de Inspectie van Financiën behandelde financiële impact, aangezien met de elementen die onder de overgangsbepaling worden uitgesloten in het tweede lid van het ontworpen artikel 18/1, geen rekening kon worden gehouden bij de gevoerde simulaties. De budgettaire impact van deze elementen werd dus wel degelijk mee in rekening genomen.

De financiële impact die werd beoordeeld door de Inspectie van Financiën bij het besluit van 13 juli 2018, hield rekening met een correcte toepassing van de circulaire omzendbrief 1346. Aangezien met deze wijziging louter de bewoordingen van artikel 13 in overeenstemming werden gebracht met deze correcte toepassing, werd deze wijziging niet voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

2.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;

- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/340 van 16 juli 2018.

5.2 RIA

De motivering werd doorheen voorliggende nota opgenomen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9

november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning, het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning, het Procedurebesluit van 9 mei 2014, het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen, wat betreft de procedure in het kader van samenvoeging van gemeenten, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigden in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid;

- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN