



DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen  
betreffende het onderwijs uit cao XI vanaf het schooljaar 2019-2020  
- Principiële goedkeuring met het oog op advies Raad van State**

### 1. INHOUDELIJK

Het voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen betreffende het onderwijs uit cao XI vanaf het schooljaar 2019-2020 werd principiële goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 voor een adviesaanvraag bij de VLOR. Op diezelfde vergadering van 20 juli 2018 heeft de Vlaamse Regering eveneens zijn akkoord gegeven om de onderhandelingen met de sociale partners op te starten (VR/PV2018/29 – punt 0065).

Het VLOR-advies werd gegeven op 5 september 2018. Conform artikel 73 van het participatiedecreet ziet de VLOR af van een advies.

De onderhandelingen in de gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X, de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van de afdeling 2 van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en het overkoepelend onderhandelingscomité voor het gesubsidieerd vrij onderwijs vonden plaats op 18 en 25 september en 2, 9, 16 en 23 oktober 2018.

De onderhandelingen werden afgesloten met als resultaat een akkoord van alle sociale partners, behalve het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers dat een gedeeltelijk akkoord geeft. Het protocol van die onderhandelingen met het nummer 108 van 9 november 2018 vindt u in de bijlage.

De onderhandelingen hebben geleid tot een aantal aanpassingen in het voorontwerp van decreet. De belangrijkste aanleiding voor de aanpassingen - die hierna worden toegelicht - is het uitgangspunt dat een tijdelijk personeelslid dat al eerder in het onderwijs heeft gepresteerd niet mag worden benadeeld door de introductie van de nieuwe voorwaarden op 1 september 2019. Daarom hebben we aansluitend op de generieke nieuwe maatregel een aantal overgangsmaatregelen toegevoegd. Deze overgangsmaatregelen moeten er voor zorgen dat personeelsleden de komende schooljaren het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur (TADD) kunnen verwerven in de voor henzelf, maar ook voor hun school, schoolbestuur of scholengemeenschap, meest billijke voorwaarden.

Daartoe hebben we samen met de sociale partners een aantal situaties afgetoetst van personeelsleden die op het ogenblik dat de nieuwe voorwaarden ingang vinden al prestaties in hun school, schoolbestuur of scholengemeenschap hebben geleverd. De toetsing gebeurde steeds

t.a.v. de nieuwe voorwaarden en daarbij gold ook als uitgangspunt dat er zoveel mogelijk gelijkheid moest zijn voor alle tijdelijke personeelsleden. Cao XI stelt immers dat personeelsleden vanaf 1 september 2019 sneller het recht op TADD kunnen verwerven, maar niet dat het ene personeelslid daarbij plots het andere personeelslid moet over het hoofd springen.

Een tweede belangrijk gegeven is het recht en de plicht op aanvangsbegeleiding voor een tijdelijk personeelslid, waarbij er o.m. input wordt verkregen om te bepalen of een tijdelijk personeelslid al of niet 'klaar is' voor de volgende fase in de loopbaan: de tijdelijke aanstelling van doorlopende duur.

We zijn zo tot een aantal billijke overgangsmaatregelen gekomen die moeten toelaten dat personeelsleden die op het ogenblik van de omslag naar de nieuwe principes (1 september 2019) al een aantal schooljaren hebben gepresteerd, onder de voor hen én hun school(bestuur) of scholengemeenschap meest opportune voorwaarden het recht op TADD kunnen verwerven. Dit heeft er toe geleid dat een bepaalde groep personeelsleden de volgende schooljaren nog op basis van de 'oude' huidige voorwaarden het recht op TADD zal kunnen verwerven en dat andere personeelsleden al onder de nieuwe voorwaarden kunnen doorstromen.

Hierna volgt de toelichting van de toegevoegde artikelen.

#### Artikel 3 en 17

In beide decreten rechtspositie is bepaald dat een inrichtende macht de dienstanciënniteit die een personeelslid heeft opgebouwd in een wervingsambt in het buitengewoon basis- of secundair onderwijs tot een bepaald maximum kan in aanmerking nemen als dienstanciënniteit die geldt voor een wervingsambt in het gewoon basis- en secundair onderwijs. Het maximum aantal dagen dienstanciënniteit – 720 dagen – staat in verhouding tot het aantal dagen dat nodig is om het recht op TADD te verwerven. Dat maximum aantal dagen wordt nu op 580 dagen gebracht conform de dienstanciënniteit die vanaf 1 september 2019 nodig is om dat recht op TADD te verwerven.

Deze bepaling gaat in op 1 juni 2020 zodat de personeelsleden die het recht op TADD ook nog op 1 september 2020 kunnen verwerven via de overgangsregeling opgenomen in artikel 14, 15, 27 en 28 ook nog op basis van de huidige bepalingen (maximum 720 dagen) gebruik kunnen maken van deze maatregel.

#### Artikel 5, 6, 7, 9, 10, 11, 13, 19, 20, 21, 24, 25 en 26

Technische aanvullingen n.a.v. het invoegen van de overgangsmaatregelen in de artikelen 14, 15, 27 en 28.

In artikel 5 en 19 is ook toegevoegd dat de schriftelijke overeenkomst waarin de afspraken rond de aanvangsbegeleiding worden vastgelegd, moet worden aangepast als er tijdens het traject in onderling overleg tussen de eerste evaluator en het betrokken personeelslid een aanpassing gebeurt van die afspraken.

In de artikelen 6, 7, 20 en 21 is toegevoegd dat in het bevoegde lokale comité van het schoolbestuur, desgevallend de scholengemeenschap algemene afspraken kunnen worden gemaakt over de wijze waarop het nieuwe instrument van beoordeling binnen de scholen van de inrichtende macht of scholengemeenschap zal worden gehanteerd (bv. afstemmen van de beoordeling als een tijdelijk personeelslid in meerdere scholen presteert, opvolgen van dergelijke personeelsleden via uitwisseling van informatie, aanstellen van een personeelslid met een beoordeling met werkpunten, ...).

Deze afspraken kunnen weliswaar nooit afbreuk doen aan de decretale bepalingen met betrekking tot het verwerven van het recht op TADD.

#### Artikel 8 en 22

Cao XI bepaalt dat de dienstanciënniteit die nodig is om in aanmerking te komen voor een vaste benoeming wordt aangepast naar 690 dagen i.p.v. 720 dagen. Daarnaast wordt nu ook de datum aangepast waarop deze dienstanciënniteit moet worden bereikt, nl. van 30 juni naar 31 augustus gebracht. Op deze wijze zal de voorwaarde voor alle personeelsleden op gelijke wijze kunnen bereikt worden.

#### Artikel 14, 15, 27 en 28

Deze artikelen voegen overgangsmaatregelen in voor bepaalde categorieën van tijdelijke personeelsleden zodat er een evenwicht is tussen de personeelsleden die al eerdere diensten hebben gepresteerd.

Voor de tijdelijke personeelsleden die uiterlijk op 30 juni 2019 aan de nieuwe voorwaarden beantwoorden - gespreid over ten minste twee schooljaren tenminste 580 dagen en maximum 719 dagen dienstanciënniteit verworven hebben - voorzien we een overgangsbepaling die stelt dat ze het recht op TADD slechts kunnen verwerven als ze na 31 augustus 2019 een tijdelijke aanstelling hebben en dus onderhevig zullen zijn aan het nieuwe principe van de beoordeling voordat ze zich kunnen kandidaat stellen.

Voor de tijdelijke personeelsleden die momenteel diensten opbouwen tijdens minstens hun derde schooljaar en aldus uiterlijk op 30 juni 2019 aan de huidige voorwaarden beantwoorden, voorzien we eveneens een overgangsmaatregel zodat zij op of na 1 september 2019 op basis van de huidige voorwaarden nog steeds het recht op TADD kunnen verwerven. Op deze wijze behouden deze personeelsleden onder de huidige voorwaarden ook in de toekomst het recht op TADD en kunnen ze dit recht in de toekomst ook op basis van die voorwaarden invoeren.

Voor de tijdelijke personeelsleden die volgend schooljaar (schooljaar 2019-2020) effectief in dienst zijn tijdens minstens hun derde schooljaar en aldus uiterlijk op 30 juni 2020 aan de huidige voorwaarden beantwoorden (720 dagen dienstanciënniteit verworven hebben), voorzien we eveneens een overgangsmaatregel zodat zij op of na 1 september 2020 op basis van de huidige voorwaarden nog steeds het recht op TADD kunnen verwerven. Op deze wijze zullen deze personeelsleden net als nu na minimum drie schooljaren presteren het recht op TADD kunnen verwerven en dit recht ook in de toekomst op basis van die voorwaarden kunnen invoeren.

#### Artikel 39, 30, 31 en 32

Hier is toegevoegd dat het bevoegde lokale comité ook inlichtingen moet krijgen over het aantal personeelsleden die geen beoordeling hebben gekregen voorafgaand aan de verwerving van het recht op TADD.

#### Artikel 36, 47, 48 en 52

De middelen voor aanvangsbegeleiding die worden toegekend aan de centra voor leerlingenbegeleiding, de academies voor deeltijds kunstonderwijs, de internaten en de centra voor volwassenenonderwijs zijn beperkt in omvang.

Om de betrokken instellingen de kans te geven deze middelen op een efficiënte wijze aan te wenden, zullen de instellingen in deze onderwijsniveaus er voor kunnen kiezen deze middelen aan te wenden op het niveau van hun instelling of om samen met een of meer andere instellingen een samenwerkingsverband te vormen en de middelen binnen dat samenwerkingsniveau te bundelen. Dit samenwerkingsverband maakt afspraken over de inzet van deze middelen, met dien verstande dat ook bij dergelijke samenwerking de middelen moeten worden aangewend voor de ondersteuning van aanvangsbegeleiding van de in dit decreet beoogde doelgroepen.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Voor de details over de budgettaire weerslag verwijst ik naar de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1.

De Inspectie van Financiën verleende op 3 juli een ongunstig advies en stelde dat een begrotingsakkoord vereist is.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 19 juli 2018.

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor de budgettaire weerslag.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

De wijzigingen hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten (zoals al vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1).

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De wijzigingen hebben geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid betreffende personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is (zoals al vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1).

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Zoals vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1, werd het voorontwerp van decreet voor taal- en wetgevingstechnisch advies voorgelegd en waar nodig aan dit advies aangepast.

Zoals eveneens vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1 werd er geen RIA opgemaakt omdat het voorontwerp van decreet uitvoering geeft aan maatregelen die deel uitmaken van het protocol van cao XI van 23 maart 2018. Dit laat geen vrije beleidsruimte toe en daarom wordt dan ook geen RIA opgesteld. Er is wel een jeugd- en kinderrechtenrapport opgemaakt, waarin aangetoond wordt dat het voorontwerp geen maatregelen bevat die een rechtstreekse impact hebben of beogen op kinderen en jongeren. De maatregelen kunnen wel een onrechtstreekse impact hebben op kinderen en jongeren die school lopen in het basis- en secundair onderwijs, omdat de maatregelen in tweede instantie ook een antwoord willen bieden op het groeiend tekort aan leerkrachten in (vooral) het basis- en secundair onderwijs. Bij een tekort aan leerkrachten kan immers de onderwijskwaliteit in het gedrang komen (grotere klassen, periodes waarin bepaalde vakken niet kunnen onderwezen worden, ...) en dit kan dan weer een impact hebben op kinderen en jongeren.

Het voorontwerp van decreet vertegenwoordigt in beperkte mate bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden evenwel geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures. De wijzigingen aan het voorontwerp van decreet leiden niet tot bijkomende administratieve lasten.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen betreffende het onderwijs uit cao XI vanaf het schooljaar 2019-2020;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;
- 3° met het oog op een tijdige voorbereiding van het schooljaar 2019-2020 haar toestemming te verlenen om de inhoud van bijgaand voorontwerp van decreet mee te delen aan de betrokken instellingen, schoolbesturen en personeelsleden.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS