

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de artikelen 1 en 2 en de bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen

1 SITUERING

Artikel 1, 14°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen (zoneringsbesluit) bepaalt het begrip ‘omslagwaarde’ als “waarde die per gemeente is bepaald en die de minimaal ingezamelde of in te zamelen vuilvracht aangeeft voor er sprake kan zijn van een gewestelijke saneringsopdracht. De tabel met de omslagwaarde per gemeente is opgenomen in bijlage I, gevoegd bij dit besluit. Voor de landelijke deelgemeenten van de gemeenten met een omslagwaarde die groter is dan of gelijk is aan 500 IE wordt de omslagwaarde bepaald op 100 IE. De lijst van landelijke deelgemeenten is opgenomen in bijlage II, gevoegd bij dit besluit”.

De omslagwaarden opgenomen in de bijlagen I en II van het zoneringsbesluit zijn bepaald in functie van de grootte van de gemeente aan de hand van de inwonersaantallen. Op basis van de omslagwaarde worden in het gebiedsdekkend uitvoeringsplan (GUP) de overnamepunten in het buitengebied vastgelegd. Een overnamepunt geeft aan tot waar de bevoegdheid van de gemeente loopt en waar de taak van het gewest begint.

Bij het fusioneren van gemeenten stelt zich de vraag wat het gevolg is voor de omslagwaarde van de nieuw gevormde fusiegemeente.

Bepaling van de omslagwaarde voor een fusiegemeente

Een verhoging van de omslagwaarde heeft als gevolg dat de gemeentelijke saneringsopdracht groter wordt. Voor de fusiegemeente zou de saneringsopdracht dan groter worden dan de som van de individuele saneringsopdrachten van de fusionerende gemeenten. Het aantal (riolerings)projecten dat de fusiegemeente in eigen beheer moet uitvoeren, neemt dus toe.

Dit zou leiden tot minder rechtszekerheid en een minder duidelijk beeld voor de betrokken gemeenten en voor het Vlaamse Gewest om een meerjarenplanning inzake saneringsinfrastructuur op te maken. Ook de afbakening van de overnamepunten, de actoren en de projecten in het kader van het gebiedsdekkend uitvoeringsplan moeten dan gewijzigd worden.

Omdat schaalvergroting door fusie tot doel heeft het lokale bestuur te versterken en niet te bestraffen, is de in 2006 vastgelegde omslagwaarde zo maximaal mogelijk behouden. Dit leidt tot de volgende aanpak:

- bij een fusie van gemeenten met verschillende in 2006 vastgelegde omslagwaarden wordt de hoogste waarde weerhouden voor de fusiegemeente;
- voor het grondgebied van de fusionerende gemeente met de lagere omslagwaarde wordt de lagere omslagwaarde behouden na de fusie.

Het onderscheid tussen gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsopdracht blijft op deze manier hetzelfde voor en na de fusie. De fusiegemeenten hoeven dus niet meer of minder (riolerings)projecten in eigen beheer uit te voeren dan voor de fusie. Dit biedt bijgevolg stabiliteit en rechtszekerheid, zowel voor de betrokken gemeenten als voor het Vlaamse gewest. Vermits enkel gebruik gemaakt wordt van de in 2006 bepaalde omslagwaarden, is een herberekening van de omslagwaarde voor de fusionerende gemeenten niet nodig.

Als bijkomend voordeel kunnen alle GUP-projecten (riolering en IBA), de bijhorende prioriteit en de overnamepunten behouden blijven tot een eventuele herziening aan de orde is bij de opmaak van de volgende generatie stroomgebiedbeheerplannen. Vermits bij een fusie een volledige rechtsopvolging (rechten en plichten) geldt, kunnen de zoneringsplannen en de GUP's zonder meer samengevoegd worden, waarbij de doelstellingen van het GUP opgeteld worden.

Toelichting bij het voorstel tot aanpassing van het zoneringsbesluit

De in het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de artikelen 1 en 2 en de bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen voorgestelde aanpassing van het zoneringsbesluit is beperkt:

- de artikelen 1 en 2: de omschrijving van het begrip omslagwaarde wordt uitgebreid en de bepaling wordt als een afzonderlijke paragraaf opgenomen in het besluit in plaats van als één van de definities;
- artikel 3: 'bijlage I: omslagwaarde per gemeente' wordt vervangen door de als bijlage 2 toegevoegde bijlage 1 van het voorontwerp van wijzigingsbesluit. De nieuwe fusiegemeenten zijn toegevoegd. De namen van de fusionerende gemeenten zijn geschrapt;
- artikel 4: in het opschrift van de als bijlage 3 toegevoegde bijlage II wordt het artikel waarnaar verwezen wordt, aangepast;
- artikel 5: een nieuwe als bijlage 4 toegevoegde 'bijlage III: lijst van fusiegemeenten met de omslagwaarde voor het grondgebied van de fusionerende gemeente' wordt toegevoegd.

Dit voorstel ondervangt op een eenvoudige manier ook bijkomende fusies. Bij elke nieuwe fusie moeten de bijlagen I en III aangepast worden alsook, indien van toepassing, bijlage II. Voorgesteld wordt om het aanpassen van de bijlagen bij bijkomende fusies te delegeren naar de bevoegde minister.

De inwerkingtreding van besluit is bepaald op de dag van de fusie van de gemeenten, dus op 1 januari 2019.

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 25 oktober 2018 gaat als bijlage 4 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, is bijgevolg niet vereist.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/421 van 4 oktober 2018.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit zonder belangrijke inhoudelijke impact en met een louter formeel karakter

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van de artikelen 1 en 2 en de bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke Schauvliege
Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw