

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:      Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1, 20quater en 21, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen en tot wijziging van artikel 95, 99 en 106 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling  
Principiële goedkeuring**

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1 Situering van de maatregel

Werkzoekenden met een ernstige psychische en/of medische problematiek, al dan niet in combinatie met sociale problemen, kunnen na een gespecialiseerde screening worden doorverwezen naar arbeidszorginitiatieven. Binnen de sociale economie bestaat arbeidszorg uit onbetaalde activiteiten voor mensen die nood hebben aan en de wil aanvoelen voor werk op maat, maar die niet (meer) of nog niet in het betaalde circuit terecht kunnen.

Structureel is arbeidszorg in de sociale economie verankerd in de reglementering sociale werkplaatsen (sinds 2002). Sinds midden 2007 werd naast de bestaande regelgeving rond arbeidszorg binnen de sociale werkplaatsen een pilootproject opgezet rond 'erkenning betreffende arbeidszorg' die heeft geleid tot een standaarderkenning rond arbeidszorg die kan toegepast worden op alle initiatieven in de sociale economie die aan arbeidszorg willen doen. Het is voor beschutte werkplaatsen, alsook voor samenwerkingsverbanden mogelijk om arbeidszorg aan te bieden. Deze plaatsen arbeidszorg zijn facultatief geregeld krachtens jaarlijkse ministeriële besluiten. Sinds 2018 worden er bijkomend bij ministerieel besluit, conform het beleidskader, meer activerende plaatsen arbeidszorg toegekend aan initiatieven in de sociale economie.

#### 1.2 Voorstel van wijziging

##### 1.2.1. Context

In 2018 werd de voorbereiding tot vorming van het nieuwe kader arbeidszorg voor de sociale economie aangevat. Het contingent arbeidszorg in de sociale economie wordt op termijn maximaal afgestemd op de activeringstrajecten uit het werk-zorgkader. Het is de bedoeling om het huidige (gefragmenteerde) regelgevend kader arbeidszorg in de sociale economie aan te passen en te integreren binnen één kader. Daartoe moeten nog een aantal regelgevende modaliteiten bepaald worden: bijvoorbeeld een actieplan voor doorstroom, aanwervingsengagementen en de toeleiding

van een sterkere doelgroep. Er werd op 25 mei 2018 daarom een oproep 'activerende arbeidszorg' gelanceerd. Binnen deze oproep worden plaatsen toegekend aan organisaties die in hun aanvraag een sterke activeringsvisie uitdragen. De bijkomende arbeidszorgplaatsen die in het kader van deze oproep voorzien zijn voor 2018 en 2019, vormen zo een derde luik binnen arbeidszorg, naast de twee lopende subsidievormen en moet gezien worden als een experimentele fase die de nieuwe regelgeving vorm zal geven.

Dit wil zeggen dat vooralsnog de bestaande types arbeidszorg worden behouden, in afwachting van een geïntegreerd kader. Voor wat betreft de twee luiken arbeidszorg geregeld bij jaarlijks ministerieel besluit betekent dit een nieuw facultatief ministerieel besluit in 2019. Voor wat betreft de structurele arbeidszorgplaatsen vallen we ook in 2019 terug op de regelgeving sociale werkplaatsen.

De regelgeving sociale werkplaatsen wordt op 1/1/2019 opgeheven door de nieuwe regelgeving maatwerk bij collectieve inschakeling. Een aantal artikelen uit het decreet sociale werkplaatsen van 14 juli 1998 en het bijhorende besluit van de Vlaamse regering van 8 december 1998 worden evenwel uit de opheffing gehouden, met als bedoeling het kader arbeidszorg in de sociale werkplaatsen overeind te houden tot wanneer er nieuwe regelgeving op het vlak van arbeidszorg van toepassing is.

Concreet heft artikel 57 van het maatwerkdecreet van 12 juli 2013 het decreet sociale werkplaatsen op. Dit gebeurt krachtens het voorbehoud dat in artikel 59 is bepaald: "De Vlaamse Regering bepaalt de maatregelen die nodig zijn om de overgang van de regelgeving, vermeld in artikel 57 en 58, naar dit decreet op een coherente manier te laten verlopen." In dit kader – en met de bedoeling arbeidszorg binnen de sociale werkplaatsen overeind te houden - worden artikelen 1, 3 en 6 van het decreet sociale werkplaatsen door middel van het maatwerkbesluit van 17 februari 2017 van de Vlaamse Regering uit de opheffing gehouden. Artikel 106 van het maatwerkbesluit van 17 februari 2017 bepaalt zodoende: "Met toepassing van artikel 59, tweede lid van het decreet van 12 juli 2013 blijven de volgende regelingen nog van toepassing zolang de minister dat noodzakelijk acht: 1° artikel 1, 3 en 6 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2004 en 16 juli 2010;" Bovendien werd door de maatwerkregelgeving van 17 februari 2017 ook het besluit sociale werkplaatsen van 8 december 1998 gewijzigd zodat de bepalingen noodzakelijk om arbeidszorg in te richten, behouden blijven.

Voorliggend voorstel strekt er toe om ook de decreetbepaling vermeld in het artikel 12 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen aan de algemene opheffing van dat decreet te onttrekken. Dit artikel 12 verleent de rechtsgrond voor de financiering van arbeidszorg en het regelt de geldende subsidiërings- en omkaderingsvoorwaarden voor arbeidszorg. Het betreft hier een technische wijziging die de continuering van de financiering van het arbeidszorgstelsel mogelijk maakt.

### **1.2.2. Toelichting**

Het ontwerpbesluit wijzigt dientengevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling wat artikel 106, tweede lid, punt 1° betreft; door toevoeging van de zinsnede " en (artikel) 12" toegevoegd.

Op die manier kan de omkadering in arbeidszorg onverminderd gecontinueerd.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De Inspectie van Financiën formuleerde op 19 september 2018 een positief advies en gaf tevens een aantal opmerkingen bij het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

De eerste opmerking van de Inspectie van Financiën komt voort uit de vaststelling dat dit ontwerpbesluit ook de continuering van de subsidiëring van niet-arbeidszorg initiatieven kan inhouden. Dit zou inderdaad het geval kunnen zijn, maar is niet de bedoeling. Daarom wordt, op aangeven van deze opmerking, bijkomend artikel 20 uit het besluit van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen opgeheven. Daarnaast wordt, voor de toepassing van artikel 20ter, artikel 20quater, artikel 21 en artikel 21 bis, via een wijziging in artikel 1 van datzelfde besluit de beperking tot de omkadering voor arbeidszorgmedewerkers (en dus niet die van de doelgroepwerknemers sociale werkplaatsen) opgenomen en wordt in artikel 95 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling punt 6° opgeheven. In artikel 20 quater wordt bijkomend het woord doelgroep geschrapt, gezien er geen doelgroepwerknemers gesubsidieerd worden in arbeidszorg. Tot slot wordt in artikel 21 van het besluit de loonpremie geschrapt, gezien in arbeidszorg enkel een omkaderingspremie en geen loonpremie wordt toegekend.

De andere opmerkingen van de Inspectie van Financiën bespreken het gefragmenteerde kader arbeidszorg. Dit is op vandaag inderdaad het geval. Het is evenwel de bedoeling, zoals ook in deze nota Vlaamse Regering wordt vermeld, dat met het experiment activerende arbeidszorg, het kader voor een geïntegreerde activerende arbeidszorg in de sociale economie wordt uitgebouwd. Dit werd tevens reeds in de nota Vlaamse Regering bij het uitvoeringsbesluit werk-zorg opgenomen.

De subsidieperiode van deze voorbereidende oproep startte op 16 juli en loopt in eerste instantie 12 maanden (van 16 juli 2018 tot en met 15 juli 2019). Het is de bedoeling, mits de begroting dit toelaat, om na een gunstige evaluatie de subsidie te verlengen voor maximaal 12 maanden, waarna een structureel kader – gebaseerd op wat uit werkgroepen en evaluaties bij deze oproep blijkt – zal worden ingevoerd. De eerste werkgroep wordt voorbereid door het Departement WSE en zal plaatsvinden begin 2019.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 17 oktober 2018.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen, en resulteert bijgevolg niet in bijkomend inzet van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### **5.1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/391 van 13 september 2018.

#### **5.2. Reguleringsimpactanalyse**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse (beperkte inhoudelijke impact).

### **5.3. Administratieve lastenmeting – compensatieregel**

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

### **5.4. JoKER-toets**

De JoKER-toets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

### **5.5. Armoedetoets**

Voorstel van maatregel is niet onderhevig aan de armoedetoets.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1, 20quater en 21, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen en tot wijziging van artikel 95, 99 en 106 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en  
Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

#### Bijlagen:

- Het voorontwerp van besluit
- Advies van de Inspectie van Financiën
- Aanvraag begrotingsakkoord