



## Advies

# Aanpassing zorgregiodecreet

Brussel, 2 juli 2018

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 2, 3 en 4 van het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen

Adviesvrager: Jo Vandeurzen - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Ontvangst adviesvraag: 28 juni 2018

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 2 juli 2018

Contactpersoon: Kristel Bogaerts - kbogaerts@serv.be



De heer Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
Ellipsgebouw  
Koning Albert II-laan 35 bus 90  
1030 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Kristel Bogaerts  
kbogaerts@serv.be

**ons kenmerk**  
SERV\_BR\_20180702\_aanpassing\_zorgregiodecreet\_kb

**Brussel**  
2 juli 2018

**Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 2, 3 en 4 van het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen**

Mijnheer de minister

De SERV zal omwille van het beperkte sociaal-economische impact in dit dossier geen advies formuleren.

De vertegenwoordigers van de Vlaamse sociale partners zullen vanuit andere invalshoeken deelnemen aan de bespreking bij de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) en daar hun eventuele bemerkingen formuleren.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Hans Maertens  
voorzitter



Aan minister Jo Vandeuren  
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
Koning Albert II-laan 35 bus 90  
B-1030 Brussel

**contactpersoon**  
Gunter Naets  
gnaets@serv.be

**ons kenmerk**  
SARWGG\_20180713\_Wijziging zorgregiodecreet\_ADVDEF

**Brussel**  
13 juli 2018

Geachte heer minister,

U vroeg de SAR WGG op 28 juni 2018 om advies te verlenen over het voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 2, 3 en 4 van het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen. Het voorliggende advies werd na een schriftelijke stemprocedure unaniem goedgekeurd op 13 juli 2018.

De raad heeft geen opmerkingen bij het hoger genoemde voorontwerp van decreet.

Met vriendelijke groeten

Gunter Naets  
Secretaris

Jan De Maeseneer  
Voorzitter



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 64.328/3  
van 26 oktober 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot wijziging van artikel 2, 3 en 4 van het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen'

Op 26 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot wijziging van artikel 2, 3 en 4 van het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2018.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot het aanbrenen van een aantal wijzigingen in het decreet van 23 mei 2003 van de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende de indeling in zorgregio’s en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen’.

Met deze wijzigingen wordt in de eerste plaats de aanpassing beoogd aan enkele veranderingen in het welzijnsbeleid (artikelen 2 en 3, 2°, van het voorontwerp). Voorts wordt de indeling in zorgregio’s afgestemd op de recente vrijwillige samenvoeging van gemeenten (artikel 5 en de bijlage) en wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om die indeling aan te passen aan nieuwe vrijwillige samenvoegingen van gemeenten (artikel 3, 1°). Ten slotte worden enkele aanpassingen aangebracht ingevolge de nieuwe bevoegdheidsverdeling inzake gezondheidsbeleid na de Zesde Staatshervorming (artikel 4). Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2019 (artikel 6).

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 2

3. In het ontworpen artikel 2, 1°, van het decreet van 23 mei 2003 (artikel 2, 2°, van het voorontwerp) worden de woorden “de centra voor leerlingenbegeleiding” vervangen door de woorden “het medisch schooltoezicht”. In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat daarmee een afstemming wordt beoogd op de omschrijving van het gezondheidsbeleid in het decreet van 19 januari 2018 ‘houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnbeleid’.

Daarbij wordt echter voorbijgegaan aan het gegeven dat het hier gaat om een uitzondering op de term “gezondheidsvoorziening” en niet om een uitzondering op het “gezondheidsbeleid”, zoals in artikel 2, 3°, van het decreet van 19 januari 2018. Het “medisch schooltoezicht” mag dan een (deel van een) beleidsdomein zijn, het is geen voorziening, terwijl de centra voor leerlingenbegeleiding instellingen zijn die (nog steeds) instaan voor de preventieve gezondheidszorg in het basis- en secundair onderwijs,<sup>2</sup> en waarvan het allicht nog steeds de

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Artikel 4, § 2, vierde en vijfde lid, van het decreet van 27 april 2018 ‘betreffende de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’.

bedoeling is om ze uit te sluiten van de notie “gezondheidsvoorziening”. De vraag rijst dan ook of de ontworpen wijziging wel zinvol is en of er niet beter van kan worden afgezien.

### Artikel 3

4. In het ontworpen artikel 3, § 1, derde en vierde lid, van het decreet van 23 mei 2003 (artikel 3, 1°, van het voorontwerp) wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de bijlage met de indeling in zorgregio's aan te passen “[a]ls gemeenten zijn samengevoegd conform de procedure, vermeld in het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016”. Vanaf 1 januari 2019 (wat ook de datum van inwerkingtreding is van het aan te nemen decreet) komen de artikelen 344 tot 370 van het decreet van 22 december 2017 ‘over het lokaal bestuur’ in de plaats van die regeling.<sup>3</sup> Er moet dan ook naar de laatstgenoemde bepalingen worden verwezen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

---

<sup>3</sup> Artikelen 579 en 609, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017. Er zijn wel enkele afwijkingen op die datum, maar voor de eigenlijke samenvoeging van gemeenten zijn die niet relevant.