



De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse aanpassingen van de besluiten van de Vlaamse Regering ecologiepremie, strategische ecologiesteun, strategische transformatiesteun, kmo-portefeuille/kmo-groeisubsidie, steun O&O-talent en steun samenwerkingsverband
Principiële goedkeuring.

1. Inhoudelijk

Besluiten ecologiepremie, strategische ecologiesteun en strategische transformatiesteun

Opheffing van de voorwaarde inzake achterstallige schulden bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bij de uitbetaling van de steun:

De besluiten ecologiepremie¹, strategische ecologiesteun² en strategische transformatiesteun³ vallen onder de toepassing van de algemene groepsvrijstellingsverordening⁴.

De voorwaarde inzake achterstallige schulden bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) is reeds een onontvankelijkheidsvoorwaarde bij de indiening van een steunaanvraag. Daarnaast kan de steunvragende onderneming geen steun toegekend krijgen wanneer zij beschouwd wordt als een onderneming in moeilijkheden op het ogenblik van de steuntoekenning zoals bepaald in de algemene groepsvrijstellingsverordening (artikel 1, lid 4, c, en artikel 2, lid 18). Gelet op deze strenge criteria die deze voorwaarden stellen is het niet nodig de achterstallige schulden bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bijkomend te controleren bij de uitbetaling van het saldo van de steun.

-invoeren dat de voorwaarde inzake uitsluiting ondernemingen in moeilijkheden geldt op de datum van de steuntoekenning:

Overeenkomstig de huidige besluiten ecologiepremie, strategische ecologiesteun en strategische transformatiesteun moet aan de voorwaarde inzake uitsluiting ondernemingen in moeilijkheden

¹ Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 tot toekenning van steun aan ondernemingen voor ecologie-investeringen in het Vlaamse Gewest

² Het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 tot toekenning van steun aan ondernemingen voor strategische ecologie-investeringen in het Vlaamse Gewest

³ Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 tot toekenning van strategische transformatiesteun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest

⁴ De Europese verordening (EU) nr. 651/2014 van de commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard

voldaan zijn op de indieningsdatum van de steunaanvraag. De financiële situatie van de steunaanvragende onderneming kan tussen de indieningsdatum van de steunaanvraag en de datum tot de steuntoekenning wijzigen. In de algemene groepsvrijstellingsverordening wordt ook vereist dat aan die voorwaarde voldaan moet zijn op het moment van de beslissing tot steuntoekenning.

-verduidelijking van de voorwaarde inzake lopende terugvorderingen:

De aanpassing van de voorwaarde inzake lopende terugvorderingen op Europees en nationaal vlak betreft geen inhoudelijke wijziging maar een verduidelijking.

-verlenging van de termijn inzake de aanvraag tot uitbetaling:

In het decreet van 16 maart 2012 werd de termijn inzake de aanvraag tot uitbetaling verlengd van 6 tot 12 maanden (artikel 39) door het decreet van 18 december 2015. In de besluiten ecologiepremie, strategische ecologiesteun en strategische transformatiesteun is nog de termijn van 6 maanden opgenomen. Dit wordt rechtgezet in de ontwerpen van besluit.

Besluiten ecologiepremie, strategische ecologiesteun, strategische transformatiesteun, steun O&O-talent en steun samenwerkingsverband

-invoeren van de uitzondering voor starters op de voorwaarde inzake uitsluiting ondernemingen in moeilijkheden:

De besluiten steun O&O-talent⁵ en steun samenwerkingsverband⁶ vallen net als de besluiten ecologiepremie, strategische ecologiesteun en strategische informatiesteun onder de toepassing van de algemene groepsvrijstellingsverordening. In deze verordening wordt als eerder vermeld de uitsluiting van staatssteun voor ondernemingen in moeilijkheden verder geconcretiseerd op basis van een definitie opgenomen in artikel 2, lid 18. Omdat startende ondernemingen niet altijd kunnen voldoen aan economische criteria die relevant zijn voor mature ondernemingen, heeft de Europese Commissie bijzondere bepalingen opgenomen voor deze groep, zoals de uitzondering op de uitsluiting van startende ondernemingen tot 3 jaar na oprichting. Die ondernemingen komen ondanks het feit dat ze onder de criteria vallen van onderneming in moeilijkheden dus toch in aanmerking voor staatssteun. In juni 2017 heeft de Europese Commissie de betrokken verordening gewijzigd⁷ en de voornoemde uitzondering verder uitgebreid met regelingen inzake starterssteun als vermeld in artikel 22 van de algemene groepsvrijstellingsverordening (wijziging van artikel 1, lid 4, c)). Dit wil zeggen dat de uitzondering op de uitsluiting geldt voor starters tot 5 jaar na oprichting. De wijzigingen van de voornoemde besluiten wil de mogelijkheden van steuntoekenning uitbreiden voor starters zodat zij voldoende kansen krijgen en niet zouden uitgesloten worden op basis van criteria die niet altijd relevant zijn voor starters. Het Agentschap Innoveren en Ondernemen voeren nog de nodige screenings uit, waarbij bedrijven die economisch ongezond zijn, uitgesloten worden, ook als het starters betreft.

Besluit strategische transformatiesteun

-opheffing van het ontvankelijkheids criterium met betrekking tot de financiële ratio's:

De financiële ratio's worden geschrapt vermits de voorwaarde inzake uitsluiting van ondernemingen

⁵ Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot regeling van steun aan ondernemingen voor onderzoeksprojecten voor de uitvoering van doctoraatsonderzoek of postdoctoraal onderzoek in samenwerking met onderzoeksorganisaties

⁶ Het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot regeling van steun aan consortia van ondernemingen voor onderzoek en ontwikkeling, ingebed in een ruimer samenwerkingsverband met onderzoeksorganisaties

⁷ De verordening (EU) nr. 1084/2017 van de Commissie van 14 juni 2017 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 651/2014 wat betreft steun voor haven- en luchthaveninfrastructuur, aanmeldingsdrempels voor steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed en voor steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur, en regelingen inzake regionale exploitatiesteun voor ultraperifere gebieden, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 702/2014 wat betreft de berekening van de in aanmerking komende kosten

in moeilijkheden (artikel 1, lid 4, c, en artikel 2, lid van de algemene groepsvrijstellingsverordening en artikel 5, tweede lid, van het besluit strategische transformatiesteun) er voor zorgt dat enkel financieel gezonde ondernemingen strategische transformatiesteun ontvangen.

Tevens wordt gefocust op de financiële haalbaarheid van een transformatieproject in de beoordeling van het primair beoordelingscriterium “Kwaliteit van het projectmanagement”. Dit zal geïntegreerd worden in de operationalisering van het beoordelingscriterium ‘kwaliteit van het projectmanagement’.

-aanpassing van de indieningsfrequentie van een steunaanvraag met de beperking van 1 miljoen euro steun per kalenderjaar:

Momenteel is in het besluit opgenomen dat pas om de 12 maanden een aanvraag strategische transformatiesteun kan worden ingediend. Uit de praktijk blijkt dat deze tijdsbeperking niet relevant is. Een onderneming kan meerdere transformatieprojecten gelijktijdig of kortelings na mekaar opstarten. Deze beperking was initieel bedoeld om te voorkomen dat uitgaven over verschillende transformatieprojecten zouden overlappen. Dit wordt echter reeds opgevangen door het tweede lid van artikel 8, §1, van het besluit strategische transformatiesteun “Elk ingediend transformatieproject moet een afgeijnd geheel vormen ...”. Om de maatregel evenwel budgettair beheersbaar te houden zal de toegekende steun per onderneming, ongeacht het aantal ingediende steunaanvragen, beperkt worden tot maximaal 1 miljoen euro per kalenderjaar.

Besluit kmo-portefeuille/kmo-groeisubsidie

-opheffing van de voorwaarde inzake achterstallige schulden bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid: Het besluit kmo-portefeuille/kmo-groeisubsidie⁸ valt onder de toepassing van de de-minimisverordening⁹ als vermeld in artikel 10 en 30 van het voormelde besluit.

De voorwaarde dat geen steun kan toegekend worden aan ondernemingen in moeilijkheden is opgenomen in artikel 1, lid 4, c, en artikel 2, lid 18, van de algemene groepsvrijstellingsverordening. Die voorwaarde is niet opgenomen in de de-minimisverordening.

Omdat het huidige economische klimaat een optimale benutting van de Europese steunmogelijkheden aan kleine en middelgrote ondernemingen vereist, wordt de voorwaarde inzake ondernemingen in moeilijkheden en de daarbij horende voorwaarde inzake achterstallige schulden bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid opgeheven in het ontwerp van besluit.

Omdat de steunmaatregel kmo-groeisubsidie gericht is op groeiondernemingen wordt voorgesteld om een voorwaarde op te nemen die stelt dat die kmo's een positief eigen vermogen moeten hebben op de indieningsdatum van de steunaanvraag.

Algemeen

Het agentschap zal zijn evaluatie- en opvolgingsprocedures verder afstemmen op de gewijzigde regelgeving om eventuele risico's met betrekking tot financiële gezondheid van de steuntrekker te ondervangen, in het bijzonder wat betreft schulden bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de criteria van een onderneming in moeilijkheden

2. Weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de voorziene budgetten voor de

⁸ Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten

⁹ De Europese verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun

steunmaatregelen, vermeld in punt 1, binnen het Hermesfonds.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3/10/2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16/10/2018.

3. Weerslag van het voorstel van beslissing op de lokale besturen

- a) Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b) Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) Investerings en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. Weerslag van het voorstel van beslissing op het personeel

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

5. Kwaliteit van de regelgeving

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/349 van 18 juli 2018.

Voor het ontwerp van besluit werd geen reguleringsimpactanalyse (RIA) opgemaakt. Besluiten zonder belangrijke inhoudelijke impact of met een louter formeel karakter zijn vrijgesteld van het opmaken van een RIA. Gelet op de toepassing van de proportionaliteitsregel, vallen ook inhoudelijke aanpassingen waarvan de effecten beperkt zijn, onder deze uitzonderingsgrond.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering:

hecht haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse aanpassingen van de besluiten van de Vlaamse Regering ecologiepremie, strategische ecologiesteun, strategische transformatiesteun, kmo-portefeuille/kmo-groeisubsidie, steun O&O-talent en steun samenwerkingsverband;

- machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor de Economie, het advies in te winnen bij de Raad van State binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad Van State.

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Bijlagen

1. het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse aanpassingen van de besluiten van de Vlaamse Regering ecologiepremie, strategische ecologiesteun, strategische transformatiesteun, kmo-portefeuille/kmo-groeisubsidie, steun O&O-talent en steun samenwerkingsverband;
2. het advies van de Inspectie van Financiën;
3. het begrotingsakkoord.