

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning
- het advies van Inspectie van Financiën, d.d. 25 oktober 2018;
- het begrotingsakkoord, d.d. 25 oktober 2018.

1. INHOUDELIJK

A. SITUERING

Op 19 oktober 2018 verleende de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning.

Zoals bepaald in de conceptnota 'Residentiële ouderenzorg, een échte thuis voor kwetsbare personen. Een stevige uitdaging voor de samenleving én zorgaanbieders', die werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 maart 2018, zal de Vlaamse Regering de modaliteiten bepalen op basis waarvan de erkenningskalender in deze legislatuur volledig kan worden ingevuld voor de periode 2020-2025. Binnen het budgettair kader van het traject van de erkenningskalender en in uitvoering van het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019, zal er ook een omzettingsbeweging van de voorafgaande vergunningen worden uitgevoerd.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 bepaalt de voorwaarden en de procedure voor de aanvraag van een omzettings- en erkenningskalender voor voorafgaande vergunningen die verleend werden voor initiatieven met betrekking tot woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, die een verdere invulling van de nog beschikbare programmatieruimte impliceren, en die nog niet over een erkenningskalender beschikken.

Daarnaast bepaalt dit besluit de voorwaarden en de procedure voor het samenvoegen en wijzigen van deze voorafgaande vergunningen, voor wat betreft de initiatiefnemer en de inplantingsplaats. Door deze samenvoegingen en wijzigingen mogelijk te maken in het kader van de erkennings- en omzettingskalender, wordt aan de houders van voorafgaande

vergunningen de mogelijkheid geboden om de beschikbare vergunde capaciteit optimaal in te zetten.

Het besluit vult de capaciteit woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf in die werd gedefinieerd in het groeipad erkenningskalender voor de periode 2020-2025 vastgelegd in het besluit van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender. De omzettingskalender wordt gefinancierd met de middelen van de erkenningskalender die zijn voorzien in dat besluit. Hiertoe zullen de middelen van een deel van de jaarlijks toe te erkennen capaciteit voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf worden gereserveerd voor omzettingen naar andere zorgvormen.

B. CONTEXT EN INHOUD

Het voorliggend voorontwerpbesluit wijzigt artikel 41 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018. Artikel 41 bepaalt onder meer de maximale erkennings- en omzettingscapaciteit.

Het eerste lid van dit artikel bevat het voorziene traject voor de maximaal te erkennen capaciteit. Dit werd vastgelegd in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender. Het aantal te erkennen woongelegenheden wordt met voorliggend voorontwerpbesluit bijgesteld. Nadat alle geldige voorafgaande vergunningen die werden verleend voor initiatieven met betrekking tot woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, die een verdere invulling van de nog beschikbare programmatieruimte impliceren, in kaart werden gebracht, is gebleken dat dit aantal beduidend lager ligt dan het voorziene aantal te erkennen woongelegenheden voor de periode 2020-2025. Er zijn momenteel nog 7157 woongelegenheden woonzorgcentrum en 277 woongelegenheden centrum voor kortverblijf in vergunning waarvoor nog geen erkenningskalender werd verleend of aangevraagd.

De geplande aantallen worden dus bijgesteld aan het aantal gekende vergunningen en gelijkmatig verdeeld over de periode 2020-2025. Er wordt hierbij een veiligheidsmarge van 29 woongelegenheden gehanteerd om vergunningen die eventueel toch niet correct werden geregistreerd, op te vangen. Daarnaast worden de woongelegenheden die vrijgekomen zijn door reeds vervallen erkenningskalenders en de restcapaciteit van 2019 niet meer meegenomen in de geplande aantallen voor 2020. Dit leidt ertoe dat er een ruimte van 699 woongelegenheden woonzorgcentrum en 370 woongelegenheden kortverblijf wordt gecreëerd.

De 50/50 verdeling tussen de voorziene capaciteit voor erkenningskalender woonzorgcentrum en omzettingskalender blijft behouden. Ook het principe dat de voorziene jaarlijkse capaciteit voor de erkenningskalender voor centra voor kortverblijf in een apart traject worden gehouden, blijft behouden. Deze verdeling is een richtlijn. In het verdere verloop van dit artikel wordt toegelicht dat er met een principe van communicerende vaten wordt gewerkt. Dit principe zorgt voor de nodige flexibiliteit om binnen de voorziene begrotingskredieten maximaal tegemoet te komen aan de aanvragen van initiatiefnemers.

De "vrijgekomen" woongelegenheden en hieraan gekoppelde middelen zullen worden besteed in het kader van de financiering van het derde luik. De financieringsmaatregel 'derde luik' regelt een financiering in uitvoering van de sociale akkoorden van 2000 (loonharmonisering) en 2011/2013 (jobcreatie: mobiele equipes en extra personeel voor bewoners met dementie). In verschillende sociale akkoorden werden loonsverhogingen afgesproken voor het personeel van de woonzorgcentra in kader van loonharmonisering met de ziekenhuizen. Aangezien deze maatregelen ook van toepassing waren op het personeel dat bovenop de gefinancierde norm werd tewerkgesteld (en dus bijvoorbeeld door de bewoner vergoed werd) wordt via het 'derde luik' financiering voorzien voor de meerkost van de sociale akkoorden die de woonzorgcentra dragen voor:

- het loontrekkend zorgpersoneel bovenop de financieringsnormen: hierna 'bovennorm zorg personeel'
- het loontrekkend administratief, technisch en werkliedenpersoneel: hierna 'ondersteunend personeel'

De financiering die wordt voorzien bestaat uit een bedrag per VTE. Dat bedrag werd berekend op basis van de meerkost door loonharmonisering specifiek voor dit barema. Het regelgevend kader hiervoor wordt vastgelegd in een afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering omtrent de financiering van het derde luik.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel wijzigt de tabel in het eerste lid van artikel 41 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verantwoordelijk is voor de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend voorontwerpbesluit laat de administrateur-generaal van het agentschap Zorg en Gezondheid toe om de aanvragen tot opname in de erkennings- en omzettingskalender in te vullen tot 2025.

Er is geen bijkomende budgettaire impact ten opzichte het voorziene traject vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender.

In dit besluit van 24 april 2015 werd het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf vastgelegd tot en met 2025. De tabel is destijds zo opgesteld dat alle op dat ogenblik verleende voorafgaande vergunningen voor bijkomende capaciteit kunnen opgenomen worden in de erkenningskalender. Sindsdien werden geen nieuwe voorafgaande vergunningen voor bijkomende capaciteit meer verleend. Dit traject werd, mits enkele correcties voor vervallen en doorgeschoven woongelegenheden, hernomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning.

Echter, met het voorliggend voorontwerpbesluit voeren we een bijkomende correctie toe door deze tabel in overeenstemming te brengen met het aantal geldige voorafgaande vergunningen. Vermits het totaal van de maximale erkennings- en omzettingscapaciteit hierdoor beter afgestemd wordt op de reële situatie en vermits de omzettingsleutels zo bepaald zijn dat de jaarkost van de doelzorgvorm gelijk of lager is dan de jaarkost van de bronzorgvorm, is er geen extra budgettaire impact voor wat betreft de omzettings- en erkenningskalender.

De budgettaire impact voor wat betreft de financiering van het derde luik worden opgenomen in het besluit hieromtrent en de bijhorende nota aan de Vlaamse Regering.

De inspecteur van Financiën verleende zijn gunstig advies op 25 oktober 2018

Het begrotingsakkoord werd verleend op op 25 oktober 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/456 van 16 oktober 2018.

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft een louter procedurele regeling. Daarom is er geen RIA vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning.
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin