

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende
ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot financiering van
sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen
en -diensten
Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 5 oktober 2018;
- het begrotingsakkoord dat verleend werd op 25 oktober 2018.

1. INHOUDELIJK

Context:

Met de zesde staatshervorming werd de financiering van revalidatieziekenhuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT), initiatieven beschut wonen (IBW), woonzorgcentra (WZC), dagverzorgingscentra (DVC), centra voor kortverblijf (CVK) en sommige revalidatievoorzieningen een Vlaamse bevoegdheid. De Vlaamse overheid sloot protocols af met de federale overheid opdat het RIZIV en de FOD Volksgezondheid de uitvoering daarvan nog tot eind 2018 op zich zou nemen om de continuïteit te verzekeren. De deelstaten zijn bevoegd sinds 1 juli 2014, de uitvoering gebeurt op basis van dit overgangprotocol nog door de federale overheid. Vanaf 1 januari 2019 zal Vlaanderen effectief de uitvoering voor de overgehevelde bevoegdheden overnemen.

Inhoud:

Voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering neemt met ingang van 1 januari 2019 de financiering over van enkele sociale akkoorden voor sommige gezondheidsinrichtingen en -diensten.

Het gaat meer bepaald om:

- maatregelen over vrijstelling van arbeidsprestaties en eindloopbaan in woonzorgcentra, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf, revalidatievoorzieningen en psychiatrische verzorgingstehuizen;
- en de tegemoetkoming in de vakbondspremie in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en revalidatieziekenhuizen.

De bepalingen van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft (het zogenaamde "derde luik-bovennormpersoneel") en een voorstel voor de hervorming van het derde luik zullen in een apart besluit van de Vlaamse Regering worden opgenomen.

De dotaties voor de 2^e pensioenpijler zullen in een jaarlijkse dotatiebesluit worden bepaald, zoals dit nu ook al gebeurt voor de oorspronkelijke VIA-sectoren.

De nadruk in voorliggend besluit ligt op het garanderen van de continuïteit. De huidige regelgeving wordt dan ook overgenomen. Het betreft met name:

- maatregelen over de vrijstelling van arbeidsprestaties en eindloopbaan: het desbetreffende koninklijk besluit van 15 september 2006 wordt overgenomen in hoofdstuk 2 van voorliggend besluit;
- en tegemoetkoming in de vakbondspremie: het desbetreffende koninklijk besluit van 26 maart 2003 wordt overgenomen in hoofdstuk 3 van voorliggend besluit.

Hierbij wordt in eerste instantie de huidige financieringswijze behouden, waarbij vereenvoudiging en maximale digitalisering van gegevensstromen centraal staan. De taken van het RIZIV worden overgenomen door het Agentschap Zorg en Gezondheid,.

Op enkele punten zijn, in samenspraak met de betrokken sectoren, wijzigingen aangebracht in overeenstemming met de huidige werkwijze van het RIZIV.

Ook het indexmechanisme van de financiering van de middelen is aangepast conform de huidige werkwijze van het RIZIV. Alle dotaties worden geïndexeerd overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld, waarbij de verhoging of de vermindering wordt toegepast vanaf de eerste maand die volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt. Dit is bepaald in artikel 20 van voorliggend besluit.

Tot slot is ook de terminologie waar nodig geactualiseerd. In hoofdstuk 1 van voorliggend besluit zijn definities opgenomen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zoals hoger vermeld bevat dit voorstel een uitvoering van de sociale akkoorden zoals deze eerder werden afgesloten door de federale overheid.

De overname van de federale akkoorden impliceert een overname van de huidige financiering, zoals deze ook nu al gebeurt in het kader van het overgangsprotocol, waarbij dit wordt uitbetaald door het RIZIV en ingehouden van de dotatie van de federale aan de Vlaamse overheid. Budgettair is er dus netto geen impact. Wel zal dit vanaf 2019 rechtstreeks worden uitbetaald door de Vlaamse overheid. Dit is reeds voorzien in de begroting voor 2019.

Maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties en eindloopbaan (hoofdstuk 2):

De financiering van de maatregelen eindloopbaan voorzien in de begrotingsopmaak 2019 is gebaseerd op de reële uitgaven 2017, zoals aangeleverd door het RIZIV.

Budget:

- voor ouderenzorg:
 - GE0-1GHD2TG-WT, basisallocatie 1GD36100, SOCIAAL AKKOORD – 99.835 deuro
- Voor revalidatieovereenkomsten en psychiatrische verzorgingstehuizen:

- GE0-1GHD2TI-WT, basisallocatie 1GD35300, REVALIDATIECONVENTIES - 3.347 deuro
- GE0-1GHD2TJ-WT, basisallocatie 1GD36200, PSYCHIATRISCHE VERZORGINGSTEHUIZEN - 3.067 deuro

Indexering:

- voor ouderenzorg: 1.997 deuro
- Voor revalidatie en psychiatrische verzorgingstehuizen: 120 deuro

Tegemoetkoming in de vakbondspremie (hoofdstuk 3):

Budget:

- voor ouderenzorg en revalidatieziekenhuizen:
 - GE0-1GHD2TG-WT, basisallocatie 1GD36100, SOCIAAL AKKOORD – 1.550 deuro

Indexering:

- voor ouderenzorg en revalidatieziekenhuizen: 31 deuro

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op op 5 oktober 2018 (advies nr. VE/AVP/18/0400)

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het uitvoeren van de bepalingen in het voorontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid, maar de impact van de bovenstaande maatregelen kan opgevangen worden binnen het ontwerp van nieuw personeelskader van het agentschap. Gelet op de continuering van de uitvoering van de sociale akkoorden creëert de vernieuwde regelgeving geen bijkomende werklust ten opzichte van de huidige regelgeving.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/400 van 26 september 2018.

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA), aangezien er geen vrije beleidsruimte bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse regering houdende financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN