



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN DIERENWELZIJN

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang wat betreft de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten**  
**Principiële goedkeuring**

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1 ALGEMEEN

Met deze nota wordt het in hoofding vermelde ontwerp van besluit aan de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de bevoegde autoriteiten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren, ter goedkeuring voorgelegd.

#### 1.2 INHOUD VAN DE NIEUWE REGELGEVING:

##### 1/ Algemene toelichting

Het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, neemt de bepalingen van de tweejaarlijks geactualiseerde bijlage bij de Europese overeenkomst inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (kortweg: het “ADN editie 2017”) op in het interne recht. Het vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 met gelijkkluidend opschrift, dat de vorige versie van de bijlage bij het ADN-Verdrag (het ADN editie 2015) in het interne recht opnam. Net als zijn voorloper, neemt dit besluit de integrale tekst van de ADN-bijlage over. Doorheen die tekst worden tal van taken van de “bevoegde autoriteit” behandeld. Tot op heden wordt in het interne recht, voor zover het de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest betreft, echter niet nader bepaald welke overheidsorganen deze “bevoegde autoriteiten” zijn en bijgevolg aan deze regels uitvoering kunnen geven.

Het voorliggende ontwerp van besluit komt aan deze problematiek tegemoet door aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, de bevoegdheid te verlenen om binnen zijn beleidsdomein de bevoegde autoriteiten aan te wijzen die instaan voor de uitvoering van deze regels, zoals omgezet in het interne recht.

## 2/Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 voegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang een artikel in, dat bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, binnen het beleidsdomein mobiliteit en openbare werken de bevoegde autoriteiten aanwijst die instaan voor de uitvoering van het decreet betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren en van het besluit zelf.

De artikelen 2 en 3 betreffen slotbepalingen en behoeven geen commentaar.

## 3/Opmerking Inspectie van Financiën

De opmerking van de Inspectie van Financiën dat dergelijke delegatiebepaling onnodig is in zoverre het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, in casu de bepalingen hernomen in art. 2, 6 en 14, de facto reeds in dergelijke delegatiebevoegdheid voorziet, wordt niet gedeeld.

Vooreerst gaat artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 over de delegatie van bevoegdheden door de minister aan personeelsleden van de diensten van de Vlaamse Regering en de instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Dat is hier niet echt het geval. Het gaat in het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering over het aanwijzen (niet noodzakelijk delegeren) van bevoegde autoriteiten (in de praktijk geen individuele personeelsleden, maar wel diensten en/of instellingen).

Bovendien heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, in het verleden al geoordeeld dat dergelijke machtigingsbepalingen ten aanzien van een minister wel degelijk zinvol zijn wanneer men er een permanent karakter aan wil verlenen, omdat het delegatiebesluit van 25 juli 2014 slechts geldt voor de regeerperiode van de huidige regering (RvS, afdeling wetgeving, advies 61.296/3 van 17 mei 2017, blz 4). In dit geval moet de machtiging wel degelijk een permanent karakter hebben.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang wat betreft de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten heeft op zichzelf geen enkele financiële impact. Het bevat uitsluitend een machtiging aan de minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer om binnen het beleidsdomein mobiliteit en openbare werken de taken ter uitvoering van de regels inzake het vervoer van gevaarlijke goederen langs de binnenwateren te verdelen.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 juli 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang wat betreft de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten bevat een machtiging aan de minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer om binnen het beleidsdomein mobiliteit en openbare werken de taken ter uitvoering van de regels inzake het vervoer van gevaarlijke goederen langs de binnenwateren te verdelen, maar het heeft op zichzelf geen impact op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

## 5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor deze nota aan de Vlaamse Regering is geen Reguleringsimpactanalyse vereist.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang wat betreft de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten bevat slechts een machtiging aan de minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer om binnen het beleidsdomein mobiliteit en openbare werken de taken ter uitvoering van de regels inzake het vervoer van gevaarlijke goederen langs de binnenwateren te verdelen. Het gaat dus om organieke regelgeving die de werking van de overheid zelf regelt.

JoKER is niet van toepassing.

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan de wetgevingstechnische en taalkundige adviezen nrs. 2018/277 van 22 juni 2018.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te verlenen aan het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn:

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp, overleg te plegen met de federale overheid en het Waalse en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest overeenkomstig artikel 6, §3bis, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd overleg aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd overleg geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,  
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang wat betreft de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten (bijlage 1);
- advies Inspectie Financiën (bijlage 2).