

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van de betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage, wat betreft maatregelen voor de centra voor volwassenenonderwijs - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

De wijzigingen vervat in voorliggend ontwerp van besluit omvatten maatregelen betreffende de centrubesturen en personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs in aansluiting op het decreet van 16 maart 2018 tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en het decreet van 4 mei 2018 betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten.

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten.

In het kader van dit decreet worden de opleidingen HBO5 en de specifieke lerarenopleiding met ingang van 1 september 2019 niet langer aangeboden in centra voor volwassenenonderwijs, maar wordt de onderwijsbevoegdheid overgeheveld naar instellingen voor hoger onderwijs.

De verwijzingen naar HBO5 en de specifieke lerarenopleiding worden dan ook opgeheven met ingang van 1 september 2019.

Deze wijzigingen zijn hoofdzakelijk technisch van aard.

Decreet van 16 maart 2018 tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs

In de memorie van toelichting van het decreet van 16 maart 2018 is het volgende opgenomen:

De geplande schaalvergroting zal ook gepaard gaan met een andere aanpassing van de regelgeving betreffende reffectatie en wedertewerkstelling. De verplichtingen die een centrumbestuur heeft in het kader van de reffectatie en wedertewerkstelling zullen worden beperkt tot het niveau van het centrumbestuur, m.a.w. de verplichtingen ten aanzien van de reffectatiecommissie van de scholengroep in het gemeenschapsonderwijs en de Vlaamse reffectatiecommissie worden – net

als voor de scholengemeenschappen in het basis- en secundair onderwijs – opgeschort. Een personeelslid dat na alle verplichtingen op het niveau van het centrumbestuur nog steeds boventallig is, behoudt weliswaar het recht om via de Vlaamse reffectatiecommissie een andere gepaste betrekking toegewezen te krijgen. De schaalgrootte van een centrum voor volwassenenonderwijs in combinatie met het gebruik van een beleidsplan - waar een gericht gebruik van de vaste benoeming deel van uitmaakt - moeten toelaten dat een centrum bestuur in staat is om een eigen en adequaat personeelsbeleid te voeren en om zo ook voldoende werkgelegenheid te verschaffen aan zijn vastbenoemde personeelsleden.

Als tewerkstelling binnen de initiële inzetbaarheid en draagwijdte van vaste benoeming toch niet mogelijk zou zijn, bekijkt het centrumbestuur in het kader van zijn personeelsbeleid of en hoe het kan zorgen voor een bij- of herscholing van de vastbenoemde personeelsleden waarvoor het centrumbestuur niet onmiddellijk werkgelegenheid heeft. Om het centrumbestuur hierin te ondersteunen, zal het huidige professionaliseringstraject voor hbo5 (ingevoerd in 2014 n.a.v. de toenmalige hervorming van het hoger beroepsonderwijs) als bron van inspiratie dienen.

Als ook dit professionaliseringstraject geen uitkomst biedt, blijft het vastbenoemde personeelslid TBSOB en wordt het ingezet in een niet-organieke betrekking en belast met pedagogische of administratieve taken in het centrum.

Dit engagement wordt in voorliggend besluit uitgewerkt.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal technische aanpassingen aan definities en begrippen die verder in het besluit van 29 april 1992 worden gebruikt.

Artikel 2

Technische aanpassing van artikel 9 van het besluit van 29 april 1992 waarbij de verwijzingen naar HBO5/SLO en het ambt van lector verwijderd worden.

Artikel 3

Technische aanpassing n.a.v. invoeren van het ambt van stafmedewerker in het volwassenenonderwijs.

In het decreet van 4 mei 2018 betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten is bepaald dat onder bepaalde omstandigheden een vastbenoemd personeelslid in een HBO5-opleiding of in de specifieke lerarenopleiding niet automatisch mee overgaat naar de instelling voor hoger onderwijs die de desbetreffende onderwijsbevoegdheid voor HBO5 of SLO overneemt (een hogeschool of een universiteit). In dat geval wordt het vastbenoemde personeelslid ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking en moet hij worden gereffecteerd of wedertewerkgesteld volgens de bepalingen van het besluit van 29 april 1992.

Deze toevoeging stelt dat een instelling voor hoger onderwijs dergelijk terbeschikkinggestelde personeelslid op vrijwillige basis een tewerkstelling kan aanbieden. Deze vrijwilligheid is steeds wederzijds, ook het personeelslid moet er uitdrukkelijk mee instemmen. Als het personeelslid met dergelijke tewerkstelling akkoord gaat, wordt dit beschouwd als een wedertewerkstelling in functie van het besluit van 29 april 1992. Dit betekent dat het personeelslid als vastbenoemd personeelslid in het volwassenenonderwijs een wachtgeld blijft ontvangen in het kader van zijn ter beschikking stelling wegens ontstentenis van betrekking en tijdelijk tewerkgesteld wordt in de instelling voor hoger onderwijs onder de daar geldende arbeidsvoorwaarden.

Artikel 4, 5 en 7

Technische aanpassingen.

Vanaf 1 september 2019 verdwijnt de verplichting om een bepaald deel van de puntenenveloppe in het volwassenenonderwijs voor te behouden voor administratief medewerker en moet er

bijgevolg ook bij terbeschikkingstelling geen rekening meer mee worden gehouden.

Artikel 6

Technische aanpassing

Artikel 8

Technische aanpassing.

Bepalingen m.b.t. HBO5/SLO worden verwijderd.

Artikel 9

Een centrumbestuur blijft in eerste instantie verplicht om de personeelsleden die ter beschikking gesteld zijn of worden te reffecteren in een van haar centra. Daarna volgt de verplichting om de personeelsleden die niet gereffecteerd kunnen worden, weder te werk te stellen in dezelfde personeelscategorie. Tot op heden is een wedertewerkstelling een vrijwillige fase op het niveau van het centrumbestuur, omdat het bestuur daarna sowieso de verplichting heeft om reffectaties of wedertewerkstellingen van een reffectatiecommissie te aanvaarden.

De nieuwe schaalgrootte van een centrum voor volwassenenonderwijs met ingang van 1 september 2019 als gevolg van de aanpassing van de rationalisatienormen, in combinatie met het gebruik van een beleidsplan - waar een gericht gebruik van de vaste benoeming deel van uitmaakt - moeten echter in de toekomst toelaten dat een centrumbestuur in staat is om een eigen en adequaat personeelsbeleid te voeren en om zo ook voldoende werkgelegenheid te verschaffen aan zijn vastbenoemde personeelsleden. Daarom is een verplichte wedertewerkstelling – wat tenslotte een tewerkstelling is in een ambt waarvoor het personeelslid een vereist bekwaamheidsbewijs heeft – meer aangewezen.

Als voor een vastbenoemd personeelslid in een ambt van het bestuurspersoneel of onderwijzend personeel tewerkstelling binnen de initiële inzetbaarheid en draagwijdte van vaste benoeming (via een reffectatie of een wedertewerkstelling) toch niet mogelijk is, bekijkt het centrumbestuur in het kader van zijn personeelsbeleid of en hoe het kan zorgen voor een gerichte bij- of herscholing van het vastbenoemde personeelslid. Hiertoe biedt het centrumbestuur aan het vastbenoemde personeelslid een professionaliseringstraject aan met het oog op een nieuwe en andere tewerkstelling in een van haar centra of eventueel zelfs in een ander onderwijsniveau (zie ook artikel 12 tot 15).

Artikel 10

Het decreet van 16 maart 2018 tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs voert in de decreten rechtspositie van 27 maart 1991 vanaf 1 september 2019 een maatregel in waarbij de inzetbaarheid van een personeelslid in het volwassenenonderwijs steeds wordt bepaald vanaf een specifieke standplaats. Binnen een straal van 25 kilometer van die standplaats is het personeelslid inzetbaar in elke vestigingsplaats van het centrum van affectatie. Het personeelslid moet een tewerkstelling verder dan 25 kilometer niet aanvaarden. Is het personeelslid vast benoemd, dan geldt die weigering als een reden om ter beschikking gesteld te worden wegens ontstentenis van betrekking en dan volgt een reffectatie of wedertewerkstelling binnen de grenzen vastgelegd in de reglementering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Artikel 11

Aan de opsomming in artikel 47 wordt toegevoegd dat de Vlaamse reffectatiecommissie ook verantwoordelijk is voor een gesloten onderwijsinstelling die niet werd of wordt overgedragen naar een andere inrichtende macht, als voor die gesloten onderwijsinstelling enkel de Vlaamse reffectatiecommissie optreedt al reffectatiecommissie.

Tot op heden was niet duidelijk wat er in dergelijke situatie gebeurt met de personeelsleden die ter beschikking gesteld zijn wegens ontstentenis van betrekking.

Artikel 12 tot en met 15

Het professionaliseringstraject dat al was ingevoerd in 2014 ter ondersteuning van de toen geplande reorganisatie van de HBO5-opleidingen in het volwassenenonderwijs en dat specifiek gold voor het ambt van lector, wordt als vertrekpunt genomen en wordt van toepassing op alle ambten in een centrum voor volwassenenonderwijs.

Als een centrumbestuur een terbeschikkinggesteld personeelslid niet kan reffecteren of weder te werk stellen in een van haar centra, moet het bestuur aan dit personeelslid een professionaliseringstraject aanbieden. Dit professionaliseringstraject moet het mogelijk maken dat het personeelslid de nodige competenties verwerft om te worden ingezet in een andere opleiding (als het om een leraar gaat) of in een ander ambt. Het betrokken personeelslid en het centrumbestuur kunnen ook overeenkomen dat het traject opgesteld wordt met het oog op tewerkstelling in een ambt in een ander onderwijsniveau (bv. als leraar in het secundair onderwijs).

Dergelijk traject kan slechts een keer in de loopbaan aan een personeelslid worden aangeboden en de kosten voor dergelijk traject vallen ten laste van het centrumbestuur.

Het professionaliseringstraject wordt in onderling overleg opgesteld tussen personeelslid en centrumbestuur. De overeenkomst wordt vervolgens schriftelijk vastgelegd en bevat de nodige afspraken (welke competenties moeten verworven worden, hoe die moeten behaald worden, de duur van het traject, de vergoeding van de onkosten, ...).

Als een personeelslid niet akkoord gaat met het aangeboden traject, dan blijft hij ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking en onderhevig aan de verplichtingen betreffende reffectatie en wedertewerkstelling. Dit personeelslid kan evenwel niet worden toegewezen in een niet-organieke betrekking.

Het personeelslid dat het overeengekomen traject aanvaardt en succesvol beëindigt, wordt na het behalen van de gestelde doelen ingezet in de desbetreffende opleiding of in het desbetreffende ambt in een centrum van het centrumbestuur. Werd afgesproken dat het personeelslid een traject zou opnemen met het oog op inzetbaarheid in een ander onderwijsniveau, dan blijft het personeelslid na het behalen van de gestelde doelen ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking en vervolgens beschikbaar voor reffectatie of wedertewerkstelling in dat niveau.

Artikel 16

Dit artikel beperkt de verplichtingen tot reffectatie en wedertewerkstelling tot het niveau van het centrumbestuur.

M.a.w. de verplichtingen ten aanzien van de reffectatiecommissie van de scholengroep (in het gemeenschapsonderwijs) en de Vlaamse reffectatiecommissie (in het gemeenschaps- en gesubsidieerd onderwijs) worden – net als voor de scholengemeenschappen in het basis- en secundair onderwijs – opgeschort. De opschorting van deze verplichtingen, samen met de verplichting tot wedertewerkstelling op het niveau van de centra van hetzelfde bestuur en het aanbieden van een professionaliseringstraject aan personeelsleden die niet onmiddellijk inzetbaar zijn, moeten toelaten dat grote(re) centra en centrumbesturen een eigen, meer flexibel en efficiënt personeelsbeleid kunnen voeren dat in balans is met het eigen onderwijsaanbod. Dit wordt daarenboven ook nog ondersteund door het feit dat een centrumbestuur op basis van een lokaal onderhandeld beleidsplan niet verplicht is om jaarlijks al haar vacante betrekkingen open te stellen voor vaste benoeming, maar haar benoemingsbeleid kan voeren op basis van haar onderwijsaanbod en de cursistenstromen in de verschillende opleidingen. Daarenboven is er de specificiteit van het modulaire onderwijs in het volwassenenonderwijs, waarbij de inzetbaarheid van een leraar secundair volwassenonderwijs bepaald wordt aan de hand van een opleiding of soms zelfs modules en daardoor de inzetbaarheid in andere onderwijsniveaus bemoeilijkt.

Het vastbenoemde personeelslid dat uiteindelijk niet inzetbaar is in de eigen centra via een

reffectatie of wedertewerkstelling of via een professionaliseringstraject wordt in een niet-organieke betrekking ingezet. Dit personeelslid kan ook altijd de vraag richten aan de reffectatiecommissie van de scholengroep of aan de Vlaamse reffectatiecommissie om een organieke reffectatie of wedertewerkstelling te krijgen in een ander onderwijsniveau.

Artikel 17 en 18

De wijzigingen treden in werking op 1 september 2019.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 28 september 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/265 van 14 juni 2018.

Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat vooral om aanpassingen als gevolg van een gewijzigde hogere regelgeving, meer bepaald het decreet van 16 maart 2018 tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en het decreet van 4 mei 2018 betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS