

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 63, §2, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie**  
**Principiële goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1. Situering van de maatregel**

De basisidee van de lokale diensteneconomie is de uitbouw van een dienstenaanbod vanuit de overheid dat nauw aansluit bij de maatschappelijke trends en noden waarbij tegelijk kansen worden gecreëerd voor doelgroepwerknemers. Met deze maatregel wordt een drievoudige maatschappelijke meerwaarde beoogd door:

1. een actief en competentieversterkend traject aan te bieden aan mensen voor wie de stap uit de werkloosheid om verschillende redenen niet evident is;
2. te voorzien in een aanvullend dienstenaanbod geïnitieerd vanuit de overheid, waarbij rechtstreeks kan worden ingespeeld op de lokale noden en evoluties en waardoor de maatschappelijke meerwaarde steeds centraal komt te staan, en;
3. de principes van maatschappelijk verantwoord ondernemen in de diensten te verankeren.

Op deze manier realiseren de lokale diensten een win-win situatie voor doelgroepwerknemers en maatschappij.

De lokale diensteneconomie wenst een competentieversterkende inschakeling en kwaliteitsvolle begeleiding aan te bieden aan de doelgroepwerknemers. De doelgroepwerknemers zijn personen die het potentieel hebben om via een inschakelingstraject in de lokale diensteneconomie terug aansluiting te vinden in de reguliere economie en door te stromen. Ze hebben behoefte aan specifieke begeleiding en ondersteuning op de werkvloer. Op de reguliere arbeidsmarkt zijn er voor hun echter onvoldoende kansen op werk. Toegang tot volwaardig werk is ook voor deze doelgroep een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren in de samenleving en biedt kansen op verdere persoonlijke en professionele ontwikkeling.

### 1.1.1. Regelgevend kader

Het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie beoogt de optimalisering en concretisering van het huidige LDE-kader binnen de Europese regelgeving en de maximale afstemming met het maatwerkdecreet.

Het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 gaat onder meer uit van een minimale schaalgrootte van 5 VTE doelgroepwerknemers per initiatief tegen 1 januari 2019.

In dit ontwerpbesluit wordt voorgesteld om deze datum met twee jaar uit te stellen.

## 1.2. Voorstel van wijziging

### 1.2.1. Context

Op dit moment voldoen 88 van de 206 bestaande LDE-ondernemingen niet aan het vanaf 1 januari 2019 vereiste 5 VTE criterium. Zij vertegenwoordigen samen 14,6 % van het totale aantal toegekende LDE-inschakelingstrajecten.

Tabel: LDE-ondernemingen die eind 2017 nog niet aan de minimumschaalgrootte voldoen naar aantal ondernemingen en aantal betrokken doelgroepwerknemers)

|                                    | Totaal  | < 5VTE | % < 5VTE |
|------------------------------------|---------|--------|----------|
| aantal LDE-ondernemingen           | 206     | 88     | 42,7%    |
| aantal doelgroepmedewerker s (VTE) | 2211,64 | 150,89 | 14,6%    |

Er vonden de afgelopen jaren een aantal acties plaats om de initiatieven te ondersteunen richting het voldoen aan dit 5 VTE criterium:

- Er werd/wordt op professionalisering en samenwerking ingezet via het aanbod in de collectieve ondersteuning;
- De initiatieven worden ondersteund vanuit de lokale regierol, onder meer door het faciliteren van fusies. De lokale regisseurs zijn immers goed geplaatst om mogelijke partners met elkaar in contact te brengen vanuit lokale dynamieken;
- De initiatieven werden en worden ondersteund door de projectadviseurs van het departement WSE. De projectadviseurs van het Departement WSE volgen de LDE-ondernemingen nauw op en geven advies bij vragen van promotoren tot fusie;
- Uitbreidingsoproep 2017: met deze oproep kregen kwalitatieve LDE projecten, in het bijzonder zij die nog niet voldeden aan de minimale schaalgrootte van 5 VTE de kans om te groeien. Binnen de open oproep werden er middelen voorzien voor de bijkomende tewerkstelling van 170 VTE doelgroepwerknemers. Binnen de gesloten oproep werden 30 VTE toegekend (26 voorzieningen groeiden naar de minimale schaalgrootte);
- Uitbreidingsoproep 2018: deze oproep is een herneming van de voorgaande. Binnen de open oproep werden er middelen voorzien voor de bijkomende tewerkstelling van 155 VTE doelgroepwerknemers. 5 voorzieningen groeiden naar de minimale schaalgrootte.

Er wordt/werd dus extra ingezet op begeleiding en ondersteuning om te groeien naar de vereiste schaalgrootte en om fusies te faciliteren. Op heden is er voor 2018 bijkomend zicht op een 16-tal mogelijke fusies.

Ondertussen zijn de voorbereidingen voor de hervorming van SINE lopende. Door de verwevenheid SINE/LDE (veel doelgroepwerknemers LDE zijn ook SINE-werknemers) heeft deze hervorming ook een impact op de LDE-initiatieven. In het kader van goed bestuur, is het daarom beter om eerst de hervorming van SINE af te ronden. Het zou niet getuigen van billijkheid om de erkenning van de projecten met minder dan 5 VTE nu in te trekken en hun voortbestaan te hypothekeren, terwijl de hervorming van SINE nog niet gerealiseerd is. Het einde van de LDE-erkenning zou in dit geval ook de leefbaarheid van het SINE-project ondermijnen. Beslissingen hierover zijn pas opportuun wanneer er door de Vlaamse regering beslissingen genomen worden over de concrete modaliteiten van de SINE-hervorming en de inrichting van individueel maatwerk.

Met het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt daarom voorgesteld om een nieuw uitstel te voorzien van 2 jaar voor de ingangsdatum van het 5 VTE criterium. Hierdoor wordt de datum waarop de LDE-organisaties moeten voldoen aan de minimale schaalgrootte opgeschoven naar 1 januari 2021, wanneer de SINE-hervorming realistisch gezien zal zijn afgerond.

In de goedgekeurde nota van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 over het ontwerpbesluit *tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 houdende de voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van gemandateerde voorzieningen, coördinatiepunten en flexibele opvangpools van doelgroepwerknemers, de voorwaarden voor de toestemming en de subsidiëring van lokale diensten buurtgerichte buitenschoolse opvang, en de voorwaarden voor een aanvullende subsidie voor organisatoren met een vergunning groepsopvang en een plussubsidie* werd daarover reeds het volgende bepaald:

*“Het decreet lokale diensteneconomie voorziet dat de werkgever aan een minimum aantal VTE doelgroepwerknemers een inschakelingstraject moet aanbieden en bevat eveneens een delegatie aan de Vlaamse Regering om daarvan af te wijken. Er wordt geopteerd om deze afwijking eerst voor alle sectoren uit te klaren en nog niet enkel voor de kinderopvanginitiatieven te regelen. In afwachting daarvan wordt er daarom geopteerd om de inwerkingtredingsdatum van de vereiste schaalgrootte in het BVR Lokale Diensteneconomie te verschuiven naar 1/1/2021 in een besluit dat zal worden ingediend door de minister bevoegd voor sociale economie.”*

## 1.2.2. Toelichting

Het ontwerpbesluit wijzigt de datum van inwerkingtreding van de voorwaarden inzake de vereiste schaalgrootte van 5 VTE's, zoals die bepaald is in artikel 63, §2, 1<sup>o</sup>, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie.

De datum wordt met twee jaar opgeschoven, van 1 januari 2019 naar 1 januari 2021.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 19 september 2018 is gunstig.

## 3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen, en resulteert bijgevolg niet in bijkomend inzet van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/371 van 21 augustus 2018.

### **5.2. Reguleringssimpactanalyse**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt niet onderworpen aan een reguleringssimpactanalyse (beperkte inhoudelijke impact).

### **5.3. Administratieve lastenmeting – compensatieregeling**

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

### **5.4. JoKER-toets**

De JoKER-toets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

### **5.5. Armoedetoets**

Voorstel van maatregel is niet onderhevig aan de armoedetoets.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 63, §2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.