

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van decreet houdende “Kaderdecreet bestuurlijke handhaving”

1. BELEIDSMATIGE EN INHOUDELIJKE SITUERING

1. Beleidsmatige situering :

In uitvoering van het regeerakkoord, de beleidsnota Regeringsbeleid 2014-2019 en de beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2017-2018 keurde de Vlaamse regering op 29 juni 2018 het voorontwerp van kaderdecreet bestuurlijke handhaving een eerste keer principiële goed.

Het kaderdecreet bouwt de bestuurlijke handhaving uit als veralgemeend en volwaardig alternatief voor de strafrechtelijke handhaving, met een evenwaardige focus op de rechtsbescherming van de burger, en, waar nodig, een functioneel onderscheid tussen toezicht, opsporing, vervolging en sanctionering.

Voor de krachtlijnen kan nog steeds worden verwezen naar de memorie van toelichting en de nota van de Vlaamse regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 2906 DOC.0670/1BIS), maar het ontwerp werd, ingaande op de uitgebrachte adviezen, op de volgende punten aangepast:

Artikel	Aanpassing	Randnr. Bijlage 1
2	Uitdrukkelijke uitsluiting van tuchtsancties uit het begrip bestuurlijke sanctie	89
6	Beperking o.g.v. art. 23 AVG als maatwerk in sectorale regelingen	54, 74
7	Optrekking bewaringstermijn tot niveau Wet Politieambt (30 jaar)	55
7 (oud)	Anonimiteitsgarantie te voorzien in sectorale regelingen	66
8	Beperking aan het gebruik in functie van vervolging van regelmatig door toezicht verkregen bewijs	16, 27, 31, 32
9 §4, 1 ^{ste} lid	Verbod op geweld in de toezichtfase	6, 15, 30, 64, 80
9 §4, 3 ^{de} lid	Bevestiging dat deze passage geen afbreuk doet aan de AVG	81
9§4, 4 ^{de} lid	Bij toepassing toezichtrechten beroepsgeheim in acht te nemen	78

10 §4	Betredingsrapport	15, 30, 46, 57, 64, 75, 79, 80, 92
19	Schrappen verwijzing naar geweld tijdens toezichtfase	6, 15, 30, 64, 80
21	Uitzondering tweede lid niet langer noodzakelijk gelet op wijziging art. 8	
22§1	Formele verankering mogelijkheid tot raadgeving	26
25§1	Visitatierapport	15, 30, 46, 57, 64, 75, 79, 80, 92
25 §2, 1 ^{ste} lid	Verduidelijking dat de beperkingen van §2 enkel betrekking hebben op het gebruik van toezichtrechten in de opsporingsfase	68
25 §2, 2 ^{de} lid	Herformulering recht van de verdachte om geen wilsafhankelijk bewijs te verstrekken	16, 31, 47, 93
28 §2, 2 ^{de} lid	Herformulering recht van de verdachte om geen wilsafhankelijk bewijs te verstrekken	16, 31, 47, 93
30 §1	Heterdaad bij bestuurlijke opsporing machtigt enkel tot betreding. Dit betredingsrecht houdt enkel in dat bij afwezigheid van verzet regelmatig vaststellingen kunnen gebeuren.	64
30 §2	Rechtstreeks via de sterke arm afdwingbare visitatie omkleed met bijzondere waarborgen en vereisten.	15, 30, 46, 57, 64, 75, 79, 80, 92
30 §3	Visitatierapport	15, 30, 46, 57, 64, 75, 79, 80, 92
30§4	Bijzondere regeling in geval van beroepsgeheim	78
30§5	Bijzondere regeling voor informatica-visitatie	65
35, 2 ^{de} lid	Regeling rond gebruik van onregelmatig bewijs bij vervolging	16, 27, 31, 32
37 § 3	Schrappen verval van strafvordering	11, 24, 61
37 §6	Aanpassing aan nieuw art. 5 Sw.	38, 67, 94
50§2	Aanpassing aan nieuw art. 5 Sw.	38, 67, 94
51, 1 ^{ste} lid	Halvering basisbedragen t.o.v. art. 41 bis Sv.	39
51, 2 ^{de} lid	Uitdrukkelijke regeling conversie bij gevangenisstraf < 1 maand (Cass.)	73
62,3 ^{de} lid	Definitieve bestuurlijke sancties, opgelegd via GAS-procedure, ook in bestuurlijk sanctieregister	95
70, 2 ^{de} en 3 ^{de} lid; 71, 2 ^{de} lid	Regeling voor uitstel of spreading van betaling	armoedetoets
72	Uitvoerbare sanctiebeslissing met uitsluiting van steun overmaken aan steunverlenende overheid	36
74, 2 ^{de} lid	DPIA voor eerste verwerking bestuurlijk sanctieregister	87
74, 3 ^{de} lid	Herformuleren doeleinden bestuurlijk sanctieregister	83
74, 4 ^{de} lid	Beperkingen aan gebruik voor opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie	84
76§2	Verplicht advies VTC bij beslissing VR over toegang overheden, bedoeld in 76 §2	84
76§3	Toegang bestuurlijk sanctieregister voor wetenschappelijke doeleinden	36
76 §4	Recht op toegang en uittreksel eigen gegevens	36, 48, 86

78	Wijzigen benaming richtlijnen naar beleidslijnen	56
78 §2	Mogelijkheid tot verdere uitwerking beleidslijnen in handhavingsprogramma's	42
83, 3 ^{de} lid	Beperkingen o.g.v. art. 23 AVG in inhoudelijk decreet ook van toepassing op toepassing art. 83, 1 ^{ste} lid KBH	54, 74

2. Verhouding tot bestaande regelingen

Het KBH treedt in werking na de tiende dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad. Als kaderregeling staat zij vanaf dan ter beschikking van de sectorale regelgeving, die geheel of gedeeltelijk tot het kader kan toetreden. Dit toetreden vereist een uitdrukkelijke decretale implementatiebepaling, waarin bepaald wordt of het KBH geheel of slechts gedeeltelijk van toepassing wordt gesteld, en hieraan zo nodig voorwaarden worden gesteld.

Zowel bij gehele als gedeeltelijke van toepassingstelling kan het inhoudelijk decreet daarnaast nog steeds blijven voorzien in regelingen, die afwijken van het KBH. Dergelijke andersluidende bepalingen hebben steeds voorrang, ook al werd het KBH principieel van toepassing gesteld. Na de van toepassingstelling functioneert het KBH in zijn verhouding tot het inhoudelijk decreet bijgevolg als aanvullend recht, volgens de regel "lex specialis derogat legi generali".

2. ADVIEZEN

Volgende adviezen werden bekomen:

- Vlaamse Woonraad (06/08/2018)
- Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening (29/08/2018)
- Strategische Adviesraad Welzijn – Gezondheid – Gezin (31/08/2018)
- Sociaal -Economische Raad van Vlaanderen (03/09/2018)
- Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (04/09/2018)
- Mobiliteitsraad van Vlaanderen (05/09/2018)
- Gegevensbeschermingsautoriteit (05/09/2018)
- College van Procureurs-Generaal (07/09/2018)
- Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (11/09/2018)
- Minaraad (20/09/2018)
- Lokale Politie (xx/xx/2018)

Als bijlage 1 bij de memorie is een overzicht toegevoegd van de voornaamste bemerkingen per advies, telkens met opname van een verduidelijking, repliek of het gevolg dat eraan werd gegeven.

In de memorie zelf is een overzicht opgenomen van de wijzigingen ten gevolge van deze adviezen.

Het voorontwerp werd onderworpen aan een armoedetoets, die aanleiding gaf tot de invoeging van de mogelijkheid tot uitstel of spreiding van betaling van de geldelijke bestuurlijke sanctie ingeval van ernstige betalingsproblemen, naast een aantal verduidelijkingen in de memorie van toelichting.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

Het ontwerp kiest voor een veralgemeende alternatieve bestuurlijke beboeting. Waar voorheen enkel een strafrechtelijke boete mogelijk was, waarbij die boetes toekwamen aan de federale overheid, zal het voortaan mogelijk zijn om bij stilzitten van het parket ook bestuurlijke boetes op te leggen. Die bestuurlijke boetes komen terecht in de algemene middelen van de Vlaamse begroting, tenzij ze – via de inhoudelijke regeling – decretaal elders worden toegewezen.

De databank rechtspraak Vlaamse regelgeving is al operationeel (www.arrestendatabank.be). De kosten hiervan werden aangerekend op PA0-1PAX2ZZ-WT. Er wordt geen bijkomende weerslag op de begroting verwacht.

De kostprijs voor het bestuurlijk sanctieregister is op dit ogenblik nog niet gekend. De inwerkingtreding van de bepalingen die hierop betrekking hebben wordt uitgesteld en later bepaald door de Vlaamse regering. Inmiddels zal – hoogstwaarschijnlijk in samenwerking met Informatie Vlaanderen, aangezien ernaar wordt gestreefd om het sanctieregister te ontwikkelen als een authentieke bron - een functionele analyse worden opgestart. De opstartkosten zullen worden gedragen door PA0-1PAX2ZZ-WT.

2. Advies IF – begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën verleende op 19 april 2018 een gunstig advies, binnen de beschikbare kredieten.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 mei 2018, mits de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de refertekredieten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Artikel 62 van het voorontwerp bepaalt dat inbreuken die met kleine administratieve boetes worden gesanctioneerd kunnen worden vervolgd en beboet volgens de GAS-regeling. Vooreerst is het KBH maar van toepassing op een inhoudelijk decreet in de mate waarin een decretale implementatiebepaling daarin voorziet. Aangezien het KBH een lex generalis is, kan hiervan bovendien worden afgeweken in een inhoudelijk decreet. Tot slot is het niet uitgesloten dat in de inhoudelijke decreten in functie van de inwerkingtreding van het KBH mogelijkerwijze de boetes worden opgetrokken of verminderd om al dan niet onder art. 62 te vallen. Het is dan ook momenteel moeilijk in te schatten hoeveel boetes langs deze weg uiteindelijk zullen worden opgelegd.

In mei 2017 maakte 92 % van de gemeenten gebruik van de GAS-regeling.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggende voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het wetgevingstechnisch advies werd aangevraagd op 3 april 2018 en bekomen op 11 april 2018.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

- a) haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van Kaderdecreet bestuurlijke handhaving.;
- b) de minister-president te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS