

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET
WAALSE GEWEST, DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
BETREFFENDE DE OPRICHTING VAN HET INTERREGIONAAL ORGAAN
VOOR DE GEZINSBIJSLAGEN**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagenfondsen werden een aantal afspraken gemaakt tussen de deelentiteiten.

Ten einde een aantal van die afspraken op gecoördineerde en efficiënte wijze te kunnen uitvoeren wordt met het samenwerkingsakkoord dat het voorwerp is van dit instemmingsdecreet een interregionale vzw opgericht waarin de bevoegde deelentiteiten een aantal taken zullen coördineren.

Het onderhavig samenwerkingsakkoord werd besproken op het Comité ad hoc gezinsbijslagen, dat werd opgericht in de schoot van het Overlegcomité, en zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Overlegcomité.

Gevolggeving advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG)

De SAR WGG leverde haar advies af op 27 april 2018. De SAR merkte op dat er geen budgettaire gevolgen mogen zijn op de kinderbijslagbedragen voor Vlaamse gezinnen, door het ter beschikking stellen van werkingsmiddelen aan het interregionaal orgaan. Er kan opgemerkt worden dat dit inderdaad niet het geval zal zijn. Er werden geen aanpassingen doorgevoerd naar aanleiding van het advies van de SAR WGG.

Gevolggeving advies Raad van State

De Raad van State leverde haar advies 63.801/VR/V af op 5 maart 2018. Volgend gevolg kan gegeven worden aan voorliggend advies.

Met betrekking tot het toezicht op de vereniging zonder winstoogmerk die met dit samenwerkingsakkoord wordt opgericht, wordt met dit samenwerkingsakkoord inderdaad een opdracht voor een bedrijfsrevisor ingesteld. De Raad van State gaat echter voorbij aan het feit dat de decreetgever wel degelijk controle kan uitoefenen op dit interregionaal orgaan. Het interregionaal orgaan ontvangt zijn middelen immers uit de begroting van de bevoegde deelentiteiten. Het interregionaal orgaan beschikt niet over eigen inkomsten. De respectievelijke parlementen oefenen controle uit op de begroting van hun deelentiteit en oefenen op deze wijze eveneens toezicht uit op de begroting van het interregionaal orgaan. Daarnaast beschikt het parlement ten volle over alle instrumenten om zich te informeren over de werking van deze vereniging.

Met betrekking tot de delegatie aan de algemene vergadering bepaalt de Raad van State dat deze delegatie aan de algemene vergadering zich zal beperken tot maatregelen van technische en administratieve aard. Er kan worden bevestigd dat de delegatie aan de algemene vergadering enkel in die zin zal worden uitgevoerd. Wijzigingen die het technische of administratieve overstijgen, zullen enkel via een samenwerkingsakkoord tussen de betrokken deeltentiteiten worden doorgevoerd.

Over het bepaalde in artikel 14, tweede lid, kan worden aangehaald dat ook hier de democratische controle wordt verzekerd via de begrotingscontrole van de respectievelijke deeltentiteiten. De respectievelijke parlementen zullen wel degelijk kunnen controleren dat er geen wanverhouding bestaat tussen de financiële inbreng van de betrokken contracterende partijen en hun materiële bevoegdheden.

Aangezien de concrete verdeling echter opdracht per opdracht dient bekeken te worden, naargelang de inbreng van de deelnemende partijen op het vlak van middelen en personeel, kan hier geen specifieke verdeelsleutel op voorhand vastgelegd worden. Wat niet wegneemt dat de door de Raad van State naar voor geschoven principes inderdaad aan controle van de betrokken parlementen onderhevig zijn. In de statuten van de vereniging zal in uitvoering van artikel 14, tweede lid bepaald worden dat de financiële inbreng in verhouding moet zijn tot de materiële bevoegdheid van elkeen.

Met betrekking tot de opmerking aangaande de personeelsleden, kan worden aangegeven dat dergelijke ter beschikkingstelling steeds met respect voor de betrokken regelgeving zal gebeuren. Met betrekking tot de opzeg van het samenwerkingsakkoord kan worden verwezen naar het advies van de Raad van State bij het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen. Dat samenwerkingsakkoord bevatte een gelijklopende bepaling in haar artikel 8, §4 met dezelfde strekking, waarover de Raad geen opmerking maakte. Er worden dan ook geen aanpassingen doorgevoerd aan de betrokken artikelen.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1.

Ingevolge de Zesde Staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2.

Bij dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Met dit ontwerp van samenwerkingsakkoord wordt een vzw opgericht die Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen zal heten, met maatschappelijke zetel te Brussel. Deze vzw krijgt een aantal bevoegdheden toegewezen die voortvloeien uit voornoemd samenwerkingsakkoord van 6 september 2017, met daarnaast ook een beperkt aantal bevoegdheden, meer bepaald fungeren als verbindingsorgaan in internationale context, beheer van het archief van FAMIFED, de afwikkeling van FAMIFED, alsook een opdracht specifiek voor de Waalse Gemeenschap. De Algemene Vergadering van de vzw kan met unanimitéit nog bevoegdheden toevoegen.

Een raad van bestuur samengesteld uit een vertegenwoordiger per deelentiteit, waarbij er een voorzitterschap wordt ingesteld bij rotatie tussen de leden van de vzw, voor een periode van een jaar. Aangezien het interregionaal orgaan taken kan opnemen die niet noodzakelijk door alle deelentiteiten gezamenlijk worden opgenomen, kunnen er kamers worden opgericht die deze taken opnemen. De Raad van bestuur kan bij gemotiveerde beslissing afwijken van het advies van een van deze kamers, indien onvoldoende financiering blijkt voor deze taken. De leden van deze kamer bepalen hoe de lasten onder hen worden verdeeld. Daarnaast wordt een algemene vergadering opgericht die bestaat uit twee leden per deelentiteit.

De kostenverdeling voor de opdrachten gemeenschappelijk voor de 4 deelentiteiten voor deze vzw is reeds vastgelegd in het voornoemd samenwerkingsakkoord van 6 september 2017. Het budget dat nodig is om deze taken uit te kunnen voeren, zal worden bepaald door de Raad van Bestuur, die deze laat goedkeuren door de Algemene Vergadering, waarna dit begrotingsvoorstel wordt overgemaakt aan de regeringen van de betrokken deelentiteiten. Een bedrijfsrevisor bewaakt het financieel beheer van de vzw. De deelentiteiten zullen de nodige ambtenaren ter beschikking stellen van deze vzw, met een uitzonderingsbepaling voor de Duitstalige Gemeenschap, die kan een vergoeding voor de dienstverlening voorzien.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking bij de eerste overname van de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen door een deelentiteit. Elke deelentiteit kan voorliggend samenwerkingsakkoord opzeggen met een schriftelijke vooropzeg van 1 jaar die ingaat op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.

Artikel. 3.

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN