



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- Het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen;
- De memorie van toelichting;
- Het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) d.d. 27 april 2018;
- Het advies 63.801/VR/V van de Raad van State d.d. 27 augustus 2018.

1. SITUERING

De Vlaamse Regering keurde voorliggend ontwerp van decreet principieel goed op 23 maart 2018 (VR 2018 2303 DOC.0277/1, DOC.0277/2 en DOC0277/3).

2. CONTEXT

Met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagenfondsen werden een aantal afspraken gemaakt tussen de deelentiteiten.

Ten einde een aantal van die afspraken op gecoördineerde en efficiënte wijze te kunnen uitvoeren wordt met het samenwerkingsakkoord dat het voorwerp is van dit instemmingsdecreet een interregionale vzw opgericht waarin de bevoegde deelentiteiten een aantal taken zullen coördineren.

Het onderhavig samenwerkingsakkoord werd besproken op het Comité ad hoc gezinsbijslagen, dat werd opgericht in de schoot van het Overlegcomité, en zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Overlegcomité.

3. GEVOLGGEVING ADVIES SAR WGG

De SAR WVG leverde haar advies af op 27 april 2018. De SAR merkte op dat er geen budgettaire gevolgen mogen zijn op de kinderbijslagbedragen voor Vlaamse gezinnen, door het ter beschikking stellen van werkingsmiddelen aan het interregionaal orgaan. Er kan opgemerkt worden dat dit inderdaad niet het geval zal zijn. Er werden geen wijzigingen doorgevoerd naar aanleiding van het advies van de SAR WGG.

4. GEVOLGGEVING ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State leverde haar advies 63.801/VR/V af op 5 maart 2018. Volgend gevolg kan gegeven worden aan voorliggend advies.

Met betrekking tot het toezicht op de vereniging zonder winstoogmerk die met dit samenwerkingsakkoord wordt opgericht, wordt met dit samenwerkingsakkoord inderdaad een opdracht voor een bedrijfsrevisor ingesteld. De Raad van State gaat echter voorbij aan het feit dat de decreetgever wel degelijk controle kan uitoefenen op dit interregionaal orgaan. Het interregionaal orgaan ontvangt zijn middelen immers uit de begroting van de bevoegde deelentiteiten. Het interregionaal orgaan beschikt niet over eigen inkomsten. De respectievelijke parlementen oefenen controle uit op de begroting van hun deelentiteit en oefenen op deze wijze eveneens toezicht uit op de begroting van het interregionaal orgaan. Daarnaast beschikt het parlement ten volle over alle instrumenten om zich te informeren over de werking van deze vereniging.

Met betrekking tot de delegatie aan de algemene vergadering bepaalt de Raad van State dat deze delegatie aan de algemene vergadering zich zal beperken tot maatregelen van technische en administratieve aard. Er kan worden bevestigd dat de delegatie aan de algemene vergadering enkel in die zin zal worden uitgevoerd. Wijzigingen die het technische of administratieve overstijgen, zullen enkel via een samenwerkingsakkoord tussen de betrokken deelentiteiten worden doorgevoerd.

Over het bepaalde in artikel 14, tweede lid, kan worden aangehaald dat ook hier de democratische controle wordt verzekerd via de begrotingscontrole van de respectievelijke deelentiteiten. De respectievelijke parlementen zullen wel degelijk kunnen controleren dat er geen wanverhouding bestaat tussen de financiële inbreng van de betrokken contracterende partijen en hun materiële bevoegdheden.

Aangezien de concrete verdeling echter opdracht per opdracht dient bekeken te worden, naargelang de inbreng van de deelnemende partijen op het vlak van middelen en personeel, kan hier geen specifieke verdeelsleutel op voorhand vastgelegd worden. Wat niet wegneemt dat de door de Raad van State naar voor geschoven principes inderdaad aan controle van de betrokken parlementen onderhevig zijn. In de statuten van de vereniging zal in uitvoering van artikel 14, tweede lid bepaald worden dat de financiële inbreng in verhouding moet zijn tot de materiële bevoegdheid van elkeen.

Met betrekking tot de opmerking aangaande de personeelsleden, kan worden aangegeven dat dergelijke terbeschikkingstelling steeds met respect voor de betrokken regelgeving zal gebeuren. Met betrekking tot de opzeg van het samenwerkingsakkoord kan worden verwezen naar het advies van de Raad van State bij het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen. Dat samenwerkingsakkoord bevatte een gelijklopende bepaling in haar artikel 8, §4 met dezelfde strekking, waarover de Raad geen opmerking maakte. Er worden dan ook geen aanpassingen doorgevoerd aan de betrokken artikelen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

5.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

De interregionale vzw zal geen personeelskosten kennen, aangezien het personeel voorzien wordt door de betrokken deeltentiteiten en bestaat uit ambtenaren. De Vlaamse Gemeenschap zal voldoende personeel ter beschikking stellen om de opdrachten van de interregionale vzw mede te kunnen vervullen. Deze ambtenaren zullen globaal overgedragen ambtenaren zijn van FAMIFED. Dit betreft dus geen meerkost ten laste van de Vlaamse Begroting.

Het interregionaal orgaan zal een aantal kosten kennen om haar werking te verzekeren:

- Het beheer van het kadaster in het kader van het beheer van de lasten uit het verleden kent een jaarlijkse werkingskost van 30.116,95 euro;
- De taak als verbindingsorgaan in de internationale context heeft een jaarlijkse werkingskost van 48.187,12 euro;
- Het beheer van het archief van FAMIFED heeft een jaarlijkse werkingskost van 24.093,56 euro;
- De afwikkeling van de taken van FAMIFED en de opheffing ervan bedraagt 393.675,28 euro in de eerste jaren na de opheffing van FAMIFED (deze kost zal na 2 jaar al significant gedaald zijn, aangezien te verwachten valt dat deze afhandeling binnen deze termijn kan afgehandeld worden) en omvat volgende taken:
 - Financiële controle afronden;
 - Afwikkeling klachten en lopende adviesprocedures;
 - Afwikkeling controles;
 - Afwikkeling dossiers sociale fraude;
 - Onderhoud nodige technische ict-infrastructuur.

Dit brengt het totaal op 496.072,91 euro. Rekening houdend met de verdeelsleutel uit de bijzondere financieringswet komt dit neer op een bijdrage van 272.939,32 euro gedurende de eerste jaren na de overname van de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen. Deze uitgave zal worden opgevangen binnen de enveloppe voor betalings- en beheerskosten.

De omvang van deze beschikbare enveloppe voor Vlaanderen wordt bepaald in artikel 68 quinquies van de Bijzondere financieringswet. Dit artikel bepaalt de totale enveloppe voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen voor de vier deeltentiteiten in 2014 op 214.296.029 euro. Het aandeel van Vlaanderen binnen deze dotatie wordt bepaald op basis van haar aandeel in het aantal 0- tot 18-jarigen. Dit aandeel in de totale enveloppe voor Vlaanderen wordt jaarlijks bijgesteld. Deze dotatie wordt ook jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen. Bij de begrotingsaanpassing 2018 wordt deze dotatie voor Vlaanderen geraamd op 124.795 duizend euro.

De budgettaire impact van dit ontwerp van decreet wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

5.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën over het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, werd verleend op 5 maart 2018.

5.3 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 20 maart 2018.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

7. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

8. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

8.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

8.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

9. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, en de memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN