

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Ontwerpbesluit betreffende Lokaal Sociaal Beleid
- Tweede principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- Het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering betreffende het Lokaal Sociaal Beleid;
- Het advies van de Strategische Adviesraad (SAR WGG) van 30 augustus 2018;
- Het advies nr. 74/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 5 september 2018.

1. INHOUDELIJK

Situering

Het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid wil de lokale besturen ondersteunen in het voeren van een lokaal sociaal beleid. Lokale besturen hebben in het kader van dit decreet de opdracht er voor te zorgen dat mensen een menswaardig bestaan kunnen leiden, door als lokaal bestuur een maximale toegang tot de sociale grondrechten te verzekeren. Inhoudelijk focust het decreet hiervoor op vier grote luiken: (1) lokaal sociaal beleid als onderdeel van het meerjarenplan (hoofdstuk 2), (2) regie van de lokale sociale hulp- en dienstverlening (hoofdstuk 3), (3) toegankelijke sociale hulp- en dienstverlening en onderbescherming aanpakken (hoofdstuk 4) en (4) vermaatschappelijking van de lokale sociale hulp- en dienstverlening (hoofdstuk 5).

Voorliggend voorontwerpbesluit betreffende het lokaal sociaal beleid geeft uitvoering aan het decreet lokaal sociaal beleid.

Met betrekking tot een toegankelijke sociale hulp- en dienstverlening en de aanpak van onderbescherming keurde de Vlaamse regering op 18 december 2015 de terconceptnota "een geïntegreerd breed onthaal" (VR 2015 1812 DOC.1328/1TER) goed waarin de krijtlijnen voor de uitbouw van het geïntegreerd breed onthaal (GBO) als samenwerkingsverband tussen minimaal het openbaar centrum voor maatschappelijk werk, het erkend centrum voor algemeen welzijnswerk en de erkende diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen worden uitgezet. De terconceptnota voorziet in de installatie van een werkgroep en experimenten in pilootregio's om de geformuleerde concepten en krijtlijnen verder uit te werken en te vertalen in een operationeel en intersectoraal raamwerk.

In 2016 is een bovenlokale stuurgroep met vertegenwoordigers van de kernactoren (VVSG, CAW, DMW), de gebruikers (Netwerk tegen Armoede, Vlaams Patiëntenplatform), onderzoekers, procesbegeleiders, administratie en kabinet, hiermee aan de slag gegaan. In juni 2016 werd een projectoproep gelanceerd om de uitdagingen van het geïntegreerd breed onthaal aan een

praktijktoets te onderwerpen. Deze oproep resulteerde in 11 pilootprojecten geïntegreerd breed onthaal die in september 2016 van start zijn gegaan. De pilootprojecten ontvingen hiervoor geen extra middelen, maar werden wel ondersteund via procesbegeleiding en wetenschappelijk onderzoek. Een globale programmatheorie volgens het CAIMeR-model (Context, Actoren, Interventies, Mechanismen en Resultaten) werd opgesteld door de onderzoekers om de ontwikkeling van het geïntegreerd breed onthaal, zowel vanuit beleidsperspectief als vanuit de praktijk binnen de pilootprojecten, in kaart te brengen. Vanuit een multi-stakeholdersperspectief waarin zowel het perspectief van beleidsmakers, basiswerkers en de doelgroep werd meegenomen, is een brede evaluatie gebeurd van de projecten om zicht te krijgen op wat werkt voor wie, waarom en onder welke omstandigheden.

Op 24 mei 2018 werden de resultaten van de pilootprojecten en de conclusies van het begeleidend wetenschappelijk onderzoek voorgesteld op de Sociaalwerkconferentie. Cruciaal werkzame principes van het geïntegreerd breed onthaal hebben betrekking op het proactief verkennen en realiseren van rechten, outreachend werken, generalistisch werken en een vertrouwensheppende hulpverleningsrelatie tussen sociaal werkers en cliënten. Belangrijk daarbij is dat deze principes ondeelbaar met elkaar verbonden zijn.

In het nieuwe decreet lokaal sociaal beleid is reeds een regelgevende basis voor het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal gelegd. Voorliggend voorontwerp van uitvoeringsbesluit geeft verdere invulling aan de functies en werkingsprincipes hiervan, voortbouwend op de inzichten uit de pilootprojecten en het wetenschappelijk onderzoek.

Daarnaast omschrijft voorliggend voorontwerpbesluit de modaliteiten waarbinnen het convenant tussen de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Regering vormt krijgt om de doelstellingen van het decreet lokaal sociaal beleid te realiseren in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, evenals de mogelijkheid om subsidies te verlenen aan experimentele en vernieuwende projecten en initiatieven en organisaties ter ondersteuning van de lokale besturen bij de voorbereiding, uitvoering en bijsturing van hun lokaal sociaal beleid.

Tot slot zijn een aantal slotbepalingen opgenomen.

Artikelsgewijze bespreking

Voorliggende nota verduidelijkt het ontwerp van het besluit ter uitvoering van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het Lokaal Sociaal Beleid.

Hoofdstuk 1. Definities

Art. 1.

In dit artikel worden een aantal basisbegrippen gedefinieerd.

Hoofdstuk 2. Lokaal sociaal beleid in Brussel-Hoofdstad

Art. 2

Om de doelstellingen van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid te realiseren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sluit de minister een convenant af met de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor een duurtijd van 5 jaar.

Hoofdstuk 3. Toegankelijke sociale hulp- en dienstverlening en onderbescherming aanpakken

Art. 3

Het Sociaal Huis is een door de bevolking gekend lokaal aanspreekpunt voor welzijnsvragen en fungeert aldus als loket voor de lokale sociale hulp- en dienstverlening. Personen kunnen er terecht voor informatie en een breder onthaal omtrent hun vragen. Dit onthaal wordt gerealiseerd in

afstemming met de kernactoren binnen het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal, m.n. de OCMW's, de centra voor algemeen welzijnswerk en de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen. Het Sociaal Huis is ook een verbindend aanspreekpunt voor andere sociaal werkers en organisaties in functie van het lokaal sociaal beleid. Vanuit dit Sociaal Huis wordt, onder de regie van het lokaal bestuur, het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal gerealiseerd. Het samenwerkingsverband hoeft fysiek geen deel uit te maken van het Sociaal Huis.

Art. 4

Vanuit het Sociaal Huis bouwt het lokaal bestuur het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal uit dat prioritair gericht is op het verhogen van de toegankelijkheid en de bereikbaarheid van de lokale sociale hulp- en dienstverlening en de aanpak van onderbescherming.

Dit artikel bepaalt de functies, die elk samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal moet realiseren:

1° het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal maakt gebruik van objectieve parameters om gerichte acties op te zetten, waarbij het zelf contact zoekt met kwetsbare personen om ervoor te zorgen dat deze personen rechten verkrijgen en zorg en ondersteuning ontvangen. Er wordt niet gewacht tot de persoon zelf de stap naar de hulp- en dienstverlening zet, het aanbod wordt proactief naar de persoon gebracht. Outreachend werken is een voorbeeld van een pro-actieve actie.

2° De vraagverheldering maakt een belangrijk deel uit van het onthaaltraject. Gebruikers krijgen vanuit een breed generalistische aanpak een duidelijk zicht op de eigen situatie en mogelijkheden. Daarbij wordt vraaggestuurd gewerkt, wat inhoudt dat onafhankelijk van het achterliggende aanbod naar de meest gepaste vorm van hulp gezocht wordt.

3° Binnen het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal zullen de rechten van de gebruikers worden verkend en de gebruikers actief worden geïnformeerd over hun rechten.

4° Er wordt objectieve en transparante informatie verstrekt op maat van de gebruiker. Dit gebeurt op een voor de gebruiker begrijpbare manier. Er kan hierbij gebruik gemaakt worden van reeds beschikbare gegevens, waaruit kan worden opgemaakt dat iemand mogelijk meer informatie kan gebruiken. Informeren slaat aldus niet op het opzetten van grootschalige informatiecampagnes.

5° Er wordt aan de gebruiker informatie en advies op maat gegeven zodat hij op een weloverwogen manier een keuze kan maken uit de verschillende oplossingsalternatieven, rekening houdende met het principe van de subsidiariteit. Dit houdt in dat de minst ingrijpende hulp nagestreefd wordt. Het totale achterliggende begeleidingsaanbod wordt hierbij in rekening gebracht en is dus niet beperkt tot het eigen achterliggende aanbod van de kernpartners.

6° De grondrechten van gebruikers worden maximaal gerealiseerd. Het aanbieden van sociaal administratieve hulp, zoals bijvoorbeeld het samen invullen van formulieren, kan hier een belangrijke hefboom vormen.

7° De gebruiker wordt, indien nodig, voorbereid op het gebruik van het aanbod van lokale sociale hulp- en dienstverlening, hij wordt daar actief mee in contact gebracht en begeleid en ondersteund in zijn contacten met verdere hulp- en dienstverlening.

8° Het geïntegreerd breed onthaal is zo georganiseerd dat, daar waar nodig, het overzicht op het hulpverleningstraject wordt behouden. Het fungeert als terugvalbasis en houvast daar waar cliënten in een achterliggend traject om een of andere reden afhaken, terwijl er toch nog hulp nodig is.

9° De signaleringsfunctie gaat verder dan enkel het benoemen van de oorzaken van structurele uitsluitingsmechanismen. Er moeten ook activiteiten opgezet worden die tot doel hebben relevante lokale actoren en overheden zodanig te beïnvloeden dat zij maatregelen nemen om de belemmerende factoren op te heffen.

De kernactoren realiseren geïntegreerde en integrale onthaaltrajecten en gerichte acties naar kwetsbare doelgroepen om rechten toe te kennen en onderbescherming tegen te gaan. Elke kernactor is verantwoordelijk om binnen het samenwerkingsverband het onthaal als hulpverleningsvorm te organiseren. Het gaat om een iteratief proces, waarbij wordt vermeden dat een tweede onthaal dient te gebeuren bij een andere kernactor of waarbij, in voorkomende geval, verder wordt gebouwd op de acties van de andere kernactoren. Dit onthaaltraject is voldoende afgestemd, zodat iedere partner

hier met vertrouwen op kan voortbouwen en een afzonderlijke intake aldus overbodig is. Hiervoor wordt maximaal expertise en kennis gedeeld tussen de kernactoren van het geïntegreerd breed onthaal.

Art. 5

Een consensus over de algemene visie en doelstellingen van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal is een belangrijke voorwaarde voor het samenwerkingsverband om effectieve resultaten te behalen. Vanuit het ruime richtinggevende kader van het geïntegreerd breed onthaal moeten lokaal keuzes gemaakt worden over welke meer specifieke doelstellingen nagestreefd worden en op welke manier hier aan tegemoet gekomen wordt. Een actieve betrokkenheid van de doelgroep en de basiswerkers bij de uitbouw van het hulpaanbod van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal is noodzakelijk.

Dit artikel bepaalt daarnaast nog werkingsprincipes, die elk samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal moet hanteren. Deze werkingsprincipes zijn ondeelbaar. Er moet op evenwaardige wijze op alle principes ingezet worden.

Er worden werkingsprincipes op het niveau van het samenwerkingsverband geformuleerd, evenals werkingsprincipes die de hulpverleners in hun relatie met de gebruiker dienen te hanteren.

1° Dit betreft werkingsprincipes op het niveau van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal:

a) Het samenwerkingsverband dient gezamenlijke acties op te zetten om een proactieve werking uit te bouwen. Ze maken hierbij gebruik van beschikbare objectieve parameters die de noden en behoeften van personen in kaart brengen. Dit wil zeggen dat het samenwerkingsverband op basis van de informatie waarover ze beschikt, acties onderneemt om personen in kennis te stellen over hun rechten en het hulpaanbod waarvan ze kunnen gebruik maken.

b) Het samenwerkingsverband zet gerichte methodieken in om moeilijk bereikbare en hulpbehoevende personen die geen gebruik (meer) maken van het bestaande aanbod aan hulp- en dienstverlening, op te zoeken en te bereiken. Deze ontmoetingen vinden plaats in de leefwereld van de kwetsbare personen zelf, wat inhoudt dat er letterlijk en fysiek buiten de muren van de eigen organisatie wordt getreden met als finaliteit om kwetsbare personen te bereiken. Outreachend handelen is een vorm van pro-actief werken.

c) Het lokaal bestuur heeft de eindverantwoordelijkheid over de regie. Er dienen duidelijke en transparante afspraken gemaakt te worden over de verdeling van taken en verantwoordelijkheden binnen het samenwerkingsverband, onder meer met betrekking tot de wijze waarop de regie door het lokaal bestuur wordt gerealiseerd. De wijze waarop de regie wordt gevoerd, is een bepalende factor voor het al dan niet slagen van de doelstellingen van het samenwerkingsverband. Onder regie wordt een bijzondere vorm van sturen, die gericht is op de afstemming van actoren, hun doelen en handelingen tot een min of meer samenhangend geheel, met oog op een bepaald resultaat, verstaan.

d) Het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal zal gezamenlijke acties moeten ondernemen om kennis en expertise binnen het samenwerkingsverband te delen en innovatieve praktijken op te stellen, teneinde de doelstellingen van het geïntegreerd breed onthaal te realiseren.

e) Voor het welslagen van de doelstellingen van het samenwerkingsverband dienen de betrokken kernactoren zich te engageren om voldoende tijd, ruimte en middelen in te zetten in het samenwerkingsverband. Elke kernactor zal hierover verantwoording afleggen aan de eigen besturen en managementorganen.

f) De betrokken kernactoren dienen gezamenlijk in te zetten op de competentieversterking van hun hulpverleners op de verschillende vlakken zoals opgenomen in dit artikel.

2° De werkingsprincipes die de hulpverleners in relatie tot de gebruikers moeten hanteren, hebben betrekking op:

a) De kernactoren voeren de pro-actieve acties uit die het samenwerkingsverband opzet en zoeken op die manier contact met de gebruikers teneinde het hulpaanbod en de rechten van de gebruikers

te realiseren.

b) Via outreachend handelen verplaatsen de hulpverleners zich naar de leefwereld van kwetsbare en moeilijk te bereiken personen met het oog op het realiseren van een hulpaanbod voor deze personen.

c) Generalistisch werken houdt in dat men zich niet beperkt tot bepaalde hulpvragen, maar dat er steeds vertrokken wordt vanuit de situatie in zijn totaliteit. Een dergelijk perspectief wordt gezien als een belangrijke hefboom in het verbeteren van een situatie met complexe, meervoudige en onderling afhankelijke problematieken.

d) Een positieve hulpverleningsrelatie tussen de hulpverlener en de gebruiker, gekenmerkt door wederzijds respect, vertrouwen, betrokkenheid, empathie, aanvaarding en oprechtheid is een noodzakelijke voorwaarde voor het welslagen van het hulpverleningstraject.

e) Krachtgericht werken: het versterken van de zelfregie en het benutten van de aanwezige mogelijkheden en hulpbronnen van gebruikers staan centraal.

f) Er dient bovendien participatief gewerkt te worden. Dit wil zeggen dat de gebruiker maximale inspraak krijgt in zijn hulpverleningstraject en hij op een zodanige wijze ondersteund wordt zodat hij zelf eigen keuzes en beslissingen kan nemen.

g) Kwetsbare personen en moeilijk te bereiken groepen hebben de neiging om hulpverlening te mijden. In die situaties dient aanklampend gewerkt te worden. Dit wil zeggen dat de hulpverleners op een niet-aflatende wijze contact blijven zoeken met de gebruiker en hem motiveren om hulp en ondersteuning te aanvaarden.

h) De hulpverleners uit het geïntegreerd breed onthaal volgen het verdere hulpverleningstraject van de gebruiker op met het oog op de continuïteit van de hulpverlening. Dit betekent dat het overzicht wordt behouden op het hulpverleningstraject van de gebruiker, ze fungeren als terugvalbasis indien de verdere hulp- en dienstverlening aan de gebruiker stopt, ze beschikbaar blijven voor verdere vragen van de gebruiker en ze bemiddelen tussen de gebruiker en andere lokale actoren bij onduidelijkheden of problemen

Art. 6

Dit artikel regelt de verwerking en uitwisseling van persoonsgegevens tussen de medewerkers betrokken in het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal. Om de functies die het decreet en het voorliggende voorontwerpbesluit van de Vlaamse regering voorschrijven, te realiseren, verwerken de actoren persoonsgegevens van gebruikers van de hulp- en dienstverlening. Deze persoonsgegevens hebben betrekking op identificatie van de gebruiker, de rechten waarop deze mogelijk aanspraak kan maken en de acties die hierrond ondernomen zijn, evenals de ondersteuningsvragen van de gebruiker en de identificatie- en contactgegevens van personen die betrokken zijn bij de hulp- en dienstverlening aan die gebruiker. Het bestrijden van onderbescherming is een belangrijke finaliteit van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal. Om de hulpverlener toe te laten gericht te onderzoeken op welke rechten de gebruiker aanspraak kan maken en welke acties daarrond reeds ondernomen zijn, maakt dit artikel het mogelijk om administratieve gegevens met betrekking tot de aanvraag van rechten uit te wisselen tussen de kernactoren. Dit alles gebeurt conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de bepalingen uit het decreet van 9 februari 2018. Dit betekent dat de gegevensuitwisseling:

- alleen betrekking heeft op gegevens die noodzakelijk zijn voor een verantwoordelijke hulp- en dienstverlening en de continuïteit van de hulp- en dienstverlening;
- de gegevens alleen worden uitgewisseld in het belang van de gebruikers;
- behoudens overmacht of dringende noodzaak, de gebruiker op wie de gegevens betrekking hebben, zijn instemming dient te geven met de gegevensuitwisseling.

Art. 7

Dit artikel laat de minister toe om, binnen de perken van de begrotingskredieten, een subsidie te verlenen aan projecten met een experimenteel en vernieuwend karakter die bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen van het lokaal sociaal beleid. Indien het lokaal bestuur niet betrokken is bij de totstandkoming van de subsidieaanvraag, wint de minister het advies in van het lokaal bestuur van het werkingsgebied waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft, voor de beoordeling van de subsidieaanvraag.

Art. 8

Dit artikel geeft de machtiging aan de minister – binnen de perken van de begrotingskredieten - subsidies te verlenen aan lokale besturen voor de uitvoering van de Vlaamse beleidsprioriteiten of aan initiatieven of organisaties die ondersteunende of dienstverlenende taken verrichten voor lokale besturen bij de uitvoering van Vlaamse beleidsprioriteiten.

Art. 9

Dit artikel regelt de datum van inwerkingtreding van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid.

Art. 10

Dit artikel regelt de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

Art. 11

Dit artikel bepaalt dat de minister, bevoegd voor bijstand aan personen belast is met de uitvoering van voorliggend besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse regering heeft geen weerslag op de begroting van Vlaamse Gemeenschap. Voor de uitvoering van de artikels 2 en 8 is volgend recurrent krediet reeds beschikbaar op de begroting 2018:

- GB0-D2ADWT-GC034, Vlaamse Gemeenschapscommissie: 140.000 euro
- GB0-D2ADWT-GC046, Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten voor lokaal sociaal beleid: 320.000 euro

Indien in de toekomst extra middelen zullen ter beschikking worden gesteld voor projecten of samenwerkingsverbanden geïntegreerd breed onthaal, zullen voor deze initiatieven telkens apart de vereiste voorafgaande adviezen worden aangevraagd.

De inspectie van Financiën heeft op 20 juni 2018 gunstig advies gegeven.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1. weerslag op personeel: nihil;
2. weerslag op werkingsuitgaven: nihil;
3. weerslag op investeringen en schulden: nihil;
4. weerslag op ontvangsten: nihil;
5. conclusie: de beslissing van de Vlaamse Regering met betrekking tot deze nota heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

- 1 Het wetgevings- en taaladvies werd aangevraagd op 15 juni 2018. Het bijgaande besluit van de Vlaamse regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/280 van 22 juni 2018.
- 2 De reguleringsimpactanalyse (RIA) op voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse regering is uitgevoerd.

6. ADVIEZEN

Over voorliggend ontwerpbesluit werd advies gevraagd aan de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG) en de Gegevensbeschermingsautoriteit.

6.1. Advies SAR WGG

Op 30 augustus 2018 heeft de SAR WGG een advies uitgebracht.

De raad meent dat de potentiële scharnierfunctie, de intervisiemogelijkheden en de verbinding met het achterliggend aanbod in de concrete invulling van het geïntegreerd breed onthaal in dit besluit moet worden opgenomen. Ze vraagt in het besluit een koppeling te maken met de eerstelijnszones. Aangezien de regelgeving omtrent de eerstelijnszones op dit moment nog niet definitief is, kan dit niet in het besluit worden opgenomen. De link met de eerstelijnszones wordt evenwel wel opgenomen in een tweede besluit dat de subsidiëring van het geïntegreerd breed onthaal regelt en momenteel in ontwikkeling is.

De raad vraagt ook met welke middelen en instrumenten de Vlaamse Regering de kwaliteit van de samenwerkingsverbanden zal garanderen. Zoals eerder vermeld, wordt in een apart besluit de subsidiëring van het geïntegreerd breed onthaal geregeld. De kwaliteit zal jaarlijks worden gemonitord op basis van de verantwoording van de subsidies die aan het GBO wordt gegeven. De werkingsprincipes voor het geïntegreerd breed onthaal, die worden omschreven in voorliggend besluit zijn de toetssteen voor de kwaliteit van de samenwerkingsverbanden. Daarnaast bieden regionale beleidsmedewerkers van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin procesondersteuning aan de samenwerkingsverbanden GBO, waardoor zij ook op basis van deze ondersteuning een zicht krijgen op de kwaliteit van deze samenwerkingsverbanden.

In de bisnota aan de Vlaamse Regering wordt vermeld dat bij de functie 'oriënterend advies verstrekken' (5°) 'het totale achterliggende begeleidingsaanbod in rekening wordt gebracht en dus niet beperkt is tot het eigen achterliggende aanbod van de kernpartners'. Voor de raad geeft het BVR onvoldoende garantie op een kwaliteitsvolle en transparante doorverwijzing indien die nodig is. Het GBO dient vlot te schakelen naar het achterliggend aanbod en de continuïteit van de lokale sociale hulpverlening voor de gebruiker opvolgen (art. 5, 2°, h). Het besluit dient hiervoor dan ook niet gewijzigd te worden.

De raad vraagt om de omschrijving in de artikelsgewijze bespreking bij artikel 5, 2°, h op te nemen in het besluit. De artikelsgewijze bespreking geeft voldoende duiding bij de zinsnede van het artikel. Het besluit dient niet gewijzigd te worden op dit vlak.

De raad vindt dat de regierol van de lokale besturen in een apart besluit moet worden opgenomen. Er is op dit moment een apart besluit in ontwikkeling waarin de beleidsprioriteiten voor lokaal sociaal beleid voor de beleidscyclus 2020-2025 worden omschreven. De regierol van de lokale besturen vormt een van de beleidsprioriteiten in dit besluit.

De raad meent dat participatief werken ook in de werkingsprincipes op het niveau van de samenwerkingsverband moet worden opgenomen. In artikel 5, 1°, e) en f), 4), wordt het participatief

werken op het niveau van het samenwerkingsverband GBO benoemd. Het besluit heeft hiervoor dan ook geen wijziging.

Voor de opmerking omtrent gegevensdeling verwijzen we naar het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

6.2. Advies Gegevensbeschermingsautoriteit

Op 5 september 2018 heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit advies nr. 74/2018 uitgebracht over het voorliggende ontwerpbesluit. Op basis van dit advies is het artikel 6 aangepast.

Het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid bevat reeds verschillende bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens die in de regelgeving dienen te worden opgenomen (artikel 11, §2). In dat artikel wordt er bovendien bepaald dat de Vlaamse Regering de nadere regels bepaalt met betrekking tot de vorm waarin en de wijze waarop de persoonsgegevens worden verwerkt en uitgewisseld, alsook dat de Vlaamse Regering de categorieën van gegevens bepaalt die worden verwerkt en uitgewisseld. Het ontwerpbesluit geeft hieraan uitvoering in artikel 6. Dit artikel werd aangepast naar aanleiding van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (advies nr. 74/2018 van 5 september 2018):

- De verantwoordelijke voor de verwerking wordt aangeduid in artikel 6, §3;
- De opslagperiode wordt bepaald in artikel 6, §4;
- De types van gegevens die mogen verwerkt worden en de doeleinden waarvoor worden bepaald in artikel 6, §1. In navolging van het advies, werden ook de bijzondere categorieën van gegevens die mogen worden verwerkt duidelijk opgesomd in artikel 6, §2, tweede lid, waarbij wordt benadrukt dat deze verwerkingen, in uitvoering van artikel 9, tweede lid, g) van de algemene verordening gegevensbescherming, worden beschouwd als noodzakelijke verwerkingen om redenen van zwaarwegend algemeen belang. Persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst blijken, politieke opvattingen blijken, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken, met betrekking tot iemands seksueel gedrag of gerichtheid kunnen gronden voor discriminatie vormen en bijgevolg oorzaken zijn waardoor personen hun rechten niet kunnen uitputten. Persoonsgegevens waaruit het lidmaatschap van een vakbond blijkt, zijn relevant in het kader van werkloosheidsuitkering. Tot slot krijgen de zorgraden (ontwerp eerstelijnsdecreet) belangrijke opdrachten in onder meer geïntegreerd breed onthaal. Voormelde gegevens zijn dan ook nodig om de functies van het geïntegreerd breed onthaal, zoals vermeld in artikel 4 van het ontwerpbesluit te realiseren.
- Het ontwerp werd aangevuld met verschillende waarborgen (artikel 6, §5) en beveiligingsmaatregelen (artikel 6, §6), naast degenen die reeds bepaald zijn in het decreet van 9 februari 2018 en in de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;
- Artikel 6, §7, werd aangevuld met de rechten vervat in de artikel 21 en 22 van de algemene verordening gegevensbescherming.

De kernactoren van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal hebben wettelijk gezien reeds een onthaalopdracht en verwerken in dat kader reeds persoonsgegevens van cliënten. Hiervoor zijn zij gebonden aan de bepalingen die daaromtrent zijn vastgelegd in hun eigen sectorale regelgeving. Elke kernactor is dan ook apart verantwoordelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens. Binnen het geïntegreerd breed onthaal werken zij samen om de vermelde functies en werkingsprincipes, verbonden aan het geïntegreerd breed onthaal te realiseren voor kwetsbare groepen. In sommige gevallen zal dit leiden tot het bijhouden van gezamenlijke dossiers voor cliënten en bijgevolg een gezamenlijke gegevensverwerking. De regeling die is opgenomen in het decreet van 9 februari 2018 en het voorliggend ontwerpbesluit, is van toepassing op de verwerking van de persoonsgegevens door de kernactoren wanneer deze de functies vervullen van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal. Indien er een gezamenlijke verwerking van persoonsgegevens plaatsvindt, hebben de kernactoren een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid en dienen zij de verplichtingen na te leven zoals bepaald in het ontwerpbesluit.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse regering;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN