



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 64.231/1  
van 12 oktober 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van het bedrag van en de procedure voor het opleggen van de bijdrage, vermeld in artikel 15 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers’

Op 7 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 12 oktober 2018, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van het bedrag van en de procedure voor het opleggen van de bijdrage, vermeld in artikel 15 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 oktober 2018.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

#### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering sterkt ertoe het bedrag en de procedure vast te stellen voor het opleggen van de bijdrage vermeld in artikel 15 van de wet van 5 september 2001 ‘tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers’. Dat artikel, zoals vervangen bij het decreet van 9 februari 2018 ‘tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers en van het Gerechtelijk Wetboek, wat betreft het opleggen van sancties aan werkgevers die hun verplichtingen inzake de bijzondere regeling van outplacement voor de werknemers van minstens 45 jaar niet naleven’, luidt:

“Onder de voorwaarden en volgens de procedure en de nadere regels die vastgesteld worden door de Vlaamse Regering, moet de werkgever een bijdrage betalen ten gunste van het Vlaamse Gewest voor de werknemer die in een vestigingseenheid in het Vlaamse Gewest werkt als vastgesteld wordt dat de werkgever de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 13 en 14 niet heeft nageleefd.

Het bedrag van de bijdrage, verhoogd met een bedrag om de administratieve en financiële lasten te dekken, wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering.

De bijdrage en de verhoging ervan worden gelijkgesteld met een schuld tegenover het Vlaamse Gewest, inzonderheid wat de termijnen inzake betaling betreft, de toepassing van de burgerlijke sancties, de aanwijzing van de rechter die bevoegd is in geval van betwisting, de verjaring inzake rechtsvorderingen.”

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door voornoemd artikel 15 van de wet van 5 september 2001.

In zoverre de ontworpen regeling voorziet in de betrokkenheid van de VDAB bij het aanbieden van outplacementbegeleiding aan de werknemer waarvan de arbeidsovereenkomst is beëindigd door de bijdrageplichtige werkgever, kan bijkomend een beroep worden gedaan op artikel 5, § 1, 1<sup>o</sup>, b), en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’”.

Artikel 10 van het ontwerp voorziet in de opheffing van het koninklijk besluit van 23 januari 2003 ‘tot uitvoering van de artikelen 15 en 17 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers’, en vindt rechtsgrond in de artikelen 15 en 17 van de wet van 5 september 2001, wat laatstgenoemd artikel betreft, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Artikel 11 van het ontwerp regelt de inwerkingtreding van het voornoemde decreet van 9 februari 2018, en vindt rechtsgrond in artikel 4 van dat decreet, naar luid waarvan de Vlaamse Regering voor iedere bepaling van dat decreet de datum van inwerkingtreding bepaalt.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond.

#### Artikel 1

5. In artikel 1, 2°, van het ontwerp moet de correcte datum worden vermeld van het besluit van de Vlaamse Regering waaraan wordt gerefereerd (3 juni 2005).

#### Artikel 9

6. Artikel 9 van het ontwerp luidt:

“Het gewest waar de vestigingseenheid van de werkgever ligt, controleert of de werkgever voldaan heeft aan zijn verplichtingen ten aanzien van de werknemer die hij ontslagen heeft. Dat gewest draagt de kosten van de outplacementbegeleiding.”

De Vlaamse Regering is geenszins bevoegd om opdrachten te geven aan andere gewesten. De in artikel 9 van het ontwerp geregelde aangelegenheid zou wel het voorwerp kunnen zijn van een samenwerkingsakkoord tussen de bevoegde gewesten. Hierover ondervraagd door de auditeur-verslaggever, heeft de gemachtigde verklaard dat het artikel uit het ontwerp zal worden weggelaten. Om de hiervoor genoemde reden dient artikel 9 in elk geval uit het ontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

GREET VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME