

# **Afstemming onderwijsregelgeving en Groeipakket**

*Advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.*

**Vlaamse Onderwijsraad**  
Koning Albert II-laan 37  
BE-1030 Brussel  
T +32 2 219 42 99

[www.vlor.be](http://www.vlor.be)  
[info@vlor.be](mailto:info@vlor.be)

**Wijs beleid door overleg**

**Advies op vraag van** Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs op 23 juli 2018

**Uitgebracht door de Algemene Raad op 27 september 2018 met eenparigheid van stemmen.**

**Vorbereiding:** werkgroep kinderbijslag via schriftelijke procedure, onder voorzitterschap van Ludo Claes

**Werden geconsulteerd:** de Raad Levenslang en Levensbreed Leren van 11 september 2018, de Raad Basisonderwijs van 12 september 2018, de Raad Secundair Onderwijs van 13 september 2018

**Dossierbeheerder:** Koen Stassen

## 1 Situering

Vanaf 1 januari 2019 verdwijnt het huidige systeem van kinderbijslag en treedt het Groeipakket in werking, het geheel van financiële tegemoetkomingen die de Vlaamse overheid voorziet voor elk kind in elk gezin. Het Groeipakket bestaat uit een start- en basisbedrag dat voor elk kind gelijk is en een schoolbonus bij de start van het schooljaar. Daarnaast zijn er nog een aantal toeslagen (zorgtoeslag, sociale toeslag en participatietoeslag). De schooltoelage voor het leerplichtonderwijs wordt geïntegreerd in dit Groeipakket.

De Vlor brengt advies uit over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Het is een afstemmingsdecreet dat bijna uitsluitend wijzigingsbepalingen bevat. De raad adviseerde eerder de conceptnota en het voorontwerp van decreet over het groeipakket.<sup>1</sup>

## 2 Impact op werkingsmiddelen en omkadering inschatten

De integratie en automatisering van de selectieve participatietoeslag heeft de intentie om meer kinderen uit kwetsbare gezinnen te bereiken, wat uiteraard een goede zaak is. Zonder simulaties over de gevolgen van de invoering van het groeipakket is het echter moeilijk om in te schatten wat de gevolgen zijn voor scholen. Er kunnen zich immers verschuivingen tussen scholen voordoen bij de berekening van de werkingsmiddelen of omkadering waarvoor de selectieve participatietoeslag wordt meegenomen in de berekening. Daarom wordt de vraag herhaald om simulaties te maken.

De Vlor gaat akkoord met de voorgestelde timing voor de aangepaste berekening van een deel van de werkingsmiddelen (art. 4) en de basisomkadering (art. 5) in het gewoon basisonderwijs. Aangezien het voorontwerp van decreet slechts om het afstemmen van bestaande maatregelen gaat, mag de school geen plotse negatieve impact voelen op de werkingsmiddelen of beschikbare omkadering. Als dit wel zo is, moet de overheid een overgangsregeling voorzien.

## 3 Verwijzen naar definities in onderwijsregelgeving

Door de integratie van de selectieve participatietoeslag in het groeipakket verdwijnen de bepalingen voor het leerplichtonderwijs uit het studiefinancieringsdecreet. Daarom worden de

---

<sup>1</sup> Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over het voorontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid](#), 29 juni 2017; Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over de integratie van de schooltoelagen in een groeipakket n.a.v. de conceptnota 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat'](#), 15 september 2016.

definities uit dat decreet over de studiefinanciering, opgenomen in het decreet over het groeipakket.

In de eerste plaats is het geen goed idee om cruciale onderwijsbegrippen als 'leerling' en 'schooljaar' buiten onderwijsregelgeving te definiëren. Daarenboven worden al deze begrippen elders in de onderwijsregelgeving gedefinieerd. Het volstaat dus om in het decreet groeipakket te verwijzen naar de onderwijsregelgeving:

- 'Leerling' wordt gedefinieerd in art. 2, 14° van het decreet betreffende de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding van 27 april 2018.  
Daarbij moet er echter ook aandacht zijn voor kinderen die huisonderwijs volgen. Er is immers een leerplicht maar geen schoolplicht.<sup>2</sup>
- 'Schooljaar' wordt gedefinieerd in art. 5, 6° van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 en art. 3, 4° van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991.

Daarnaast is er een afstemming nodig tussen het gebruik van de definitie 'leefentiteit' zoals gedefinieerd in art. 3, 27° bis van het decreet basisonderwijs en de definitie van 'gezin' in art. 3, §1, 17° van het decreet over het groeipakket.

## **4 Geen bijkomende planlast voor onderwijsinstellingen**

Tot slot mag er geen bijkomende planlast gecreëerd worden voor de onderwijsinstellingen, bijvoorbeeld om de 'voldoende aanwezigheid' in kaart te brengen die recht geeft op de selectieve participatietoelage. Deze informatie kan uitgewisseld worden tussen de betrokken overheidsdiensten.

Mia Douterlungne  
administrateur-generaal

Ann Verreth  
voorzitter

---

<sup>2</sup> Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over het voorontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid](#), 29 juni 2017, p. 12.