



*Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs  
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport*

### **BIS-Nota aan de leden van de Vlaamse Regering**

**Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van structuuronderdelen duaal en standaardtrajecten in het secundair onderwijs**

#### **1. Toelichting**

In haar vergadering van 20 juli 2018 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het voorontwerp van besluit "tot vastlegging van duale structuuronderdelen en standaardtrajecten in het secundair onderwijs" (VR 2018 2007 DOC.0894/1 en DOC.0894/2). Tevens heeft zij de Vlaamse ministers, bevoegd voor onderwijs respectievelijk tewerkstellingsbeleid, gelast om over dit voorontwerp het advies van de Raad van State in te winnen binnen een termijn van 30 dagen (termijn die nadien werd verlengd tot 5 oktober 2018). Bedoeld advies werd, onder nr. 64.023/1, uitgebracht op 4 oktober 2018 en bevat in essentie 3 luiken, zoals hierna beschreven.

1. Het advies wijst op een aantal noodzakelijke legistische aanpassingen in de preambule, waaraan in de voorliggende ontwerp tekst gevolg is gegeven.

2. Het advies wijst op het vooralsnog ontbreken van een decretale rechtsgrond voor het organiek duaal leren in het buitengewoon secundair onderwijs, waardoor de Vlaamse Regering geen bepalingen over duale structuuronderdelen in de opleidingsvormen 3 en 4 van het buitengewoon secundair onderwijs definitief kan goedkeuren. Om aan deze bemerking tegemoet te komen maar toch de oplistings van opleidingen buitengewoon secundair onderwijs in dit dossier niet uit te stellen, wordt de omschrijving "duale structuuronderdelen" vervangen door de omschrijving "structuuronderdelen met in de benaming de term duaal". Op deze wijze wordt niet gealludeerd op duaal leren als onderwijssysteem maar enkel op het studieaanbod secundair onderwijs dat wordt uitgebreid met een reeks opleidingen die - wat op zich een techniciteit is - elk een specifieke benaming dragen. De vastlegging van het studieaanbod, zowel in het gewoon als in het buitengewoon secundair onderwijs, is een bevoegdheid van de Vlaamse Regering die al langer in de codex secundair onderwijs is ingeschreven. Deze benadering heeft tot een wijziging niet alleen van enkele artikelen maar ook van het opschrift van het besluit geleid.

3. Het advies geeft omstandig antwoord op de gestelde principiële vraag of standaardtrajecten de juridische toets van de Raad van State moeten ondergaan. Deze vraag was niet onbelangrijk gezien de omvang van het aantal standaardtrajecten (maar ook curriculumdossiers) dat in de toekomst mag worden verwacht. Zowel de standaardtrajecten voor duale opleidingen als - binnen het raam van de modernisering van het secundair onderwijs - de curriculumdossiers voor alle (duale en niet-duale) opleidingen worden conform de codex enkel ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Daarenboven zullen de overeenkomstige besluiten voor standaardtrajecten respectievelijk curriculumdossiers altijd op dezelfde rechtsgrond zijn gebaseerd en een naar vorm identieke preambule en beschikkend gedeelte hebben.

Volgens de Raad van State komen dergelijke besluiten neer op "een handeling van hoog administratief toezicht (door de Vlaamse Regering)" en hebben ze geen reglementair karakter in de zin van artikel 3, §1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Conclusie is dat de afdeling Wetgeving ertoe gehouden is om van advisering van dergelijke ontwerpbesluiten af te zien. Concreet kan dus elke toevoeging, wijziging of opheffing van een standaardtraject onmiddellijk definitief door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

Het voorgaande impliceert dat voor die opleidingen waarvoor bij de principiële goedkeuring van onderhavig dossier nog geen standaardtrajecten ontwikkeld waren maar dat intussen wel het geval is, deze standaardtrajecten voor het gewoon secundair onderwijs aan het ontwerp (mogen) worden toegevoegd. Dezelfde standaardtrajecten zijn tevens geldig voor BuSO OV4 maar deze zullen het voorwerp uitmaken van een apart besluit waarvoor de goedkeuringsprocedure wordt opgestart zodra het decreet op het organiek duaal buitengewoon secundair onderwijs is bekrachtigd. Ook de 7 resterende standaardtrajecten van BuSO OV3 - voorzien voor zowel de kwalificatiefase en de integratiefase - zullen deel uitmaken van dit apart besluit.

Wat het gewoon secundair onderwijs betreft heeft de Vlaamse Regering in dit dossier op 20 juli II. in totaal 80 opleidingen duaal principieel vastgelegd. De ontwikkelingen die zich sindsdien hebben voorgedaan en de bijkomende overlegmomenten met de onderwijsnetten en de sectoren maken dat de lijst van die opleidingen dient geactualiseerd. Het gaat dan enerzijds om een aantal schrappingen en anderzijds één vervanging, wat resulteert in 72 opleidingen die nog altijd een voldoende gediversifieerd aanbod vormen waarmee scholen voor gewoon secundair onderwijs op 1 september 2019 organiek aan de slag kunnen gaan (met in acht name van de eventueel toepasbare programmatiënormen). Deze trajecten zullen ook mogelijk worden in BuSO OV4 maar dus zoals hoger vermeld in een apart besluit worden geregeld. De opleiding "Gespecialiseerd verkoper slagerij duaal" zal enkel mogelijk gemaakt worden als overgangsmaatregel binnen het gewoon secundair onderwijs duaal zodat er continuïteit gegarandeerd is vanuit de proeftuin voor de jongeren die vandaag in de 3<sup>e</sup> graad zitten. In afwachting van een vernieuwde opleiding Slagerij duaal (3BSO) kunnen in schooljaar 2019-2020 nog nieuwe leerlingen instappen in de opleiding "Slagerij duaal" die de inhoud heeft van het huidige proeftuinproject. Deze leerlingen kunnen hun opleiding ook verder afwerken in het daaropvolgende schooljaar.

De bijsturing van desbetreffende lijst ziet er als volgt uit:

- 1) "Flexodrukker dual" en "Rotatiedrukker dual" worden samengevoegd tot "Offsetrotatie- en flexodrukker dual";
- 2) "Operator retouche kleding- en confectieartikelen dual" wordt vervangen door "Ontwikkelaar prototypes mode dual";
- 3) "Pijplasser dual" wordt geschrapt omdat de beroepskwalificatie toegevoegd wordt in "Lassen-constructie dual";
- 4) "Contactcenteroperator dual", "Vliegtuigtechnieken dual", "Technicus industriële automatisering dual", "Operator kleding- en linnenherstel dual", "Restaurant en keuken dual" worden geschrapt omdat er geen erkende en/of geactualiseerde beroepskwalificaties voor zijn;
- 5) "Productie- en procesindustrie dual" wordt geschrapt door het gebrek aan consensus in het veld over de meest geschikte plaats van deze opleiding in de matrix.

Tot slot wordt in de standaardtrajecten voor opleidingen waarbinnen leerlingen in aanraking komen met voedsel de toelatingsvoorwaarde geschrapt dat die leerlingen moeten beschikken over een attest van medische geschiktheid. Dit is het gevolg van een recente wijziging van de FAVV-regelgeving. Ook in andere vigerende onderwijsregelgevingen zal deze voorwaarde naar 1 september 2019 toe worden opgeheven. In de plaats komt de verplichting voor ouders via het schoolreglement om de school in kennis te stellen van elk medisch risico op verontreiniging of besmetting door de leerling van waren die in de voedselketen komen. Deze bepaling is opgenomen in het voorontwerp van onderwijsdecreet XXIX dat de Vlaamse Regering op 5 oktober jl. principieel heeft goedgekeurd.

## **2. Budgettaire weerslag**

De ontwerpbevestigingen hebben geen aantoonbare budgettaire impact. De Inspecteur van Financiën verleende een gunstig advies dd. 10 juli 2018. Het begrotingsakkoord dateert van 17 juli 2018.

## **3. Kwaliteit van de wetgeving**

### **3.1. Taal- en wetgevingstechnisch advies**

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2018/289 dd. 26 juni 2018 werd rekening gehouden.

### **3.2. RIA**

De bevoegde dienst heeft gesteld dat geen RIA nodig is.

## **4. Weerslag op de lokale besturen**

Ook na advies van de Raad van State blijft het gegeven dat het voorstel van beslissing geen weerslag heeft op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **5. Weerslag op het personeel**

Ook na advies van de Raad van State blijft het gegeven dat het voorstel van beslissing geen weerslag heeft op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **6. Voorstel van beslissing**

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van structuuronderdelen dual en standaardtrajecten in het secundair onderwijs.

Hilde CREVITS  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Onderwijs

Philippe MUYTERS  
Vlaams minister van Werk,  
Economie, Innovatie en Sport

### **Bijlagen:**

- 1° het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van structuuronderdelen dual en standaardtrajecten in het secundair onderwijs;
- 2° het advies nr. 64.023/1 dd. 4 oktober 2018 van de Raad van State.