

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het
 reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de
 bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming
 door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het
 hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1. Situering

Artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 bepaalt:

“De accreditatieorganisatie legt in een reglement volgende bestuursbeginselen op exhaustieve wijze vast:

1° de bestuursbeginselen die van toepassing zijn op de totstandkoming en de uitvoering van de beslissingen en reglementen die betrekking hebben op instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap. Ten minste worden beginselen opgenomen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zorgvuldigheid en redelijkheid, formele motivering, openbaarheid, en rechtszekerheid, inzonderheid de wijze waarop onregelmatige beslissingen en reglementen kunnen worden ingetrokken;

2° de bestuursbeginselen inzake de behandeling van vragen of bezwaren en opmerkingen van instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap of, desgevallend, van elke andere Belgische rechtspersoon of natuurlijke persoon. Inzonderheid wordt het recht geregeld om zich bij de behartiging van zijn belangen in het verkeer met de accreditatieorganisatie te laten bijstaan door een raadsman.

Het reglement richt zich naar de gemeenschappelijke grond van het bestuursrecht geldend binnen de partijen bij het in artikel II.26, eerste lid bedoelde internationaal verdrag.

Het reglement houdt op uitwerking te hebben indien het niet bij decreet is bekrachtigd binnen een termijn van 1 jaar vanaf de inwerkingtreding van het reglement. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.”

Daarnaast moet de accreditatieorganisatie in het reglement bedoeld in artikel II.27 de bestuursbeginselen vastleggen voor de verzoeken om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen en voor de behandeling van de antwoorden en dit met betrekking tot de instellingsreviews, de aanvragen tot accreditatie van opleidingen en aanvragen tot toets nieuwe

opleidingen. Verder moet de accreditatieorganisatie in datzelfde reglement de procedurele regelen bepalen overeenkomstig dewelke de bezwaren en de opmerkingen worden behandeld en dit met betrekking tot ontwerpen van besluiten inzake de instellingsreview, de accreditatie van opleidingen en de toets nieuwe opleiding.

2. Context

Naar aanleiding van de invoering van het recente nieuwe kwaliteitszorgstelsel bij decreet van 9 mei 2018 houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs wordt het Reglement van 14 december 2015 tot bepaling van de bestuursbeginselen van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie vervangen door het reglement van 8 oktober 2018. Het reglement van 14 december 2015 werd bekrachtigd bij decreet van 25 november 2016.

Dit voorontwerp van decreet bekrachtigt het nieuwe reglement van 8 oktober 2018. Het nieuwe reglement van 8 oktober 2018 bevat geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het bestaande reglement van 14 december 2015. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het vorige reglement is dat de terminologie en werkwijze in overeenstemming worden gebracht met het nieuwe kwaliteitszorgstelsel dat bij decreet van 9 mei 2018 werd bekrachtigd, alsook met de daaraan verbonden beoordelingskaders voor de verschillende kwaliteitszorgprocedures. Het nieuwe reglement is van toepassing vanaf 1 september 2019. De bekrachtiging loopt immers parallel met de inwerkingtreding van het decreet van 9 mei 2018 houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs en de daaraan verbonden beoordelingskaders.

3. Inhoud

Het reglement is van toepassing op de volgende beoordelingsprocedures in het kader van kwaliteitszorg in het hoger onderwijs:

- Instellingsreview;
- Opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie;
- Opleidingsaccreditatie;
- Toets Nieuwe Opleiding op maat van de eigen regie;
- Toets Nieuwe Opleiding;
- Wijziging studieomvang.

Hoofdstuk 1 betreft de algemene bepalingen van het reglement waarin het toepassingsgebied en een overzicht van de gebruikte begrippen wordt meegegeven.

Hoofdstuk 2 bevat de beginselen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid zowel ten aanzien van de leden van het NVAO-bestuur als van de leden van de commissies en de betrokkenen bij een beoordelingsprocedure. Het instellingsbestuur kan een wrakingsverzoek indienen als het meent dat een persoon zich in een geval van onverenigbaarheid bevindt.

In het hoofdstuk 3 'Zorgvuldigheid en redelijkheid' wordt bepaald hoe een accreditatiebesluit, een besluit betreffende de instellingsreview en een toetsingsbesluit voor een nieuwe opleiding tot stand komt. De NVAO moet ook een interne procedure van kwaliteitszorg ontwikkelen en hanteren bij haar besluitvorming.

Hoofdstuk 4 betreft de beginselen met betrekking tot de formele motivering van uitvoerbare beslissingen.

Hoofdstuk 5 legt de regelen vast met betrekking tot de openbaarheid van de besluiten en de onderliggende beoordelingsrapporten.

De bepalingen van het hoofdstuk 6 geven aan welke mogelijkheden de NVAO heeft om

aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen te vragen bij het evaluatieorgaan en/of het instellingsbestuur en hoe de NVAO hierbij moet tewerk gaan. De NVAO moet in de beoordelingsrapporten dan wel besluiten vermelden welke bijkomende informatie, verduidelijkingen en toelichtingen werden opgevraagd en hoe zij dat bij haar besluitvorming heeft betrokken.

Hoofdstuk 7 omschrijft het recht dat instellingsbesturen hebben om bezwaren en / of opmerkingen te uiten bij ontwerpen van besluiten en beoordelingsrapporten van de NVAO. Verder wordt in dit hoofdstuk ook de samenstelling, de organisatie en de werking van het Adviescollege dat instaat voor de behandeling van bezwaarschriften van de instellingen besproken alsook de beginselen die de NVAO in acht moet nemen bij het nemen van een eindbeslissing nadat het Adviescollege een advies heeft gegeven. Het instellingsbestuur heeft het recht om zich in een bezwarenprocedure te laten bijstaan of te vertegenwoordigen door een raadsman.

Hoofdstuk 8 bepaalt de voorwaarden waaronder de NVAO een onregelmatig genomen besluit kan intrekken.

Het reglement heeft uitwerking met ingang van 1 september 2019. Dat is ook de inwerkingtredingsdatum van het decreet houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er is geen budgettaire weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 september 2018.

De Inspectie van Financiën bevestigde dat het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd waar nodig aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/380 van 30 augustus 2018.

2. Dit voorontwerp van decreet bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad en van de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen met het verzoek het advies mee te delen binnen de hiertoe vastgestelde termijnen,

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van decreet
- het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap
- het advies van de Inspectie van Financiën