

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de regels tot bepaling van de bedragen voor de vergoeding van de creatie van bijkomende tewerkstelling, voorzien in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die werden ondertekend door de federale regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen.

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de regels tot bepaling van de bijdragen voor de vergoeding van de creatie van bijkomende tewerkstelling, voorzien in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die werden ondertekend door de federale regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen;
- Advies nr. 63.505/3 van de Raad van State dd. 13 juni 2018.

1. INHOUDELIJK

Context:

Met de zesde staatshervorming werd vanaf 1 juli 2014 de financiering van de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de ambulante revalidatiecentra een Vlaamse bevoegdheid. De Vlaamse overheid sloot een protocol af met de federale overheid opdat het RIZIV de uitvoering hiervan nog tot eind 2018 op zich zou nemen om de continuïteit te verzekeren.

De financiering van de creatie van tewerkstelling gebeurde binnen de federale overheid jaarlijks op basis van een koninklijk besluit (KB). Aangezien de federale overheid hier niet meer voor bevoegd was, kon de federale regering geen KB meer opmaken en moesten de deelstaten zelf regelgevend initiatief nemen voor de financiering. In 2015 en 2016 gebeurde dit voor Vlaanderen al met besluiten van de Vlaamse Regering (BVR) voor de financiering voor 2015 respectievelijk 2016.

Inhoud:

De federale overheid sloot een aantal sociale akkoorden af voor de federale gezondheidssectoren. Concreet gaat het in deze nota om de financiering van de creatie van tewerkstelling voor de (openbare) psychiatrische verzorgingstehuizen en voor de sector van de (private) revalidatiecentra. Op 25 februari 2011 werd een “mini sociaal akkoord 2011” gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de psychiatrische verzorgingstehuizen openbaar (financiering van creatie van tewerkstelling van 5 voltijds equivalenten (VTE), voor een bedrag van 254.909 euro per jaar voor heel België).

Op 24 oktober 2012 werd een akkoord gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de revalidatiecentra privé (financiering van creatie van tewerkstelling van 28 VTE, voor een totaal bedrag van 1.400.000 euro per jaar voor heel België).

Deze financiering gebeurt door de Fondsen die daartoe enerzijds voor de publieke sector bij het Fonds Sociale Maribel van de overheidssector (oorspronkelijk bij DIBISS) en anderzijds voor private sector bij het Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330 opgericht zijn. Deze fondsen kregen daarvoor tot en met 2014 de financiële middelen na publicatie van een in ministerraad goedgekeurd koninklijk besluit waarin het RIZIV toelating kreeg om de bedragen aan deze Fondsen te betalen.

De BVR's van 2015 en 2016 maakten het mogelijk dat het Riziv de nodige financiële middelen stortte enerzijds aan het Fonds voor de Gezondheidsinrichtingen en –diensten (Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330) en anderzijds aan het Fonds Sociale Maribel van de RSZ-PPO wat de openbare diensten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen betreft, in opdracht van de Vlaamse Overheid, zoals voorzien in het protocol tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, met betrekking tot de uitoefening van de aan de deelstaten toegewezen bevoegdheden op het vlak van volksgezondheid en gezondheidszorg tijdens de overgangperiode in het kader van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming.

Bij advies 60.323/3 van 24 november 2016 stelde de Raad van State echter dat het evenwel niet bestaanbaar is met de bevoegdheidsverdelende regels dat de Vlaamse Regering op eenzijdige wijze opdrachten geeft aan federale instellingen zoals het RIZIV en de voornoemde fondsen Sociale Maribel. Aangezien er thans geen Vlaams alternatief bestaat voor de Fondsen Sociale Maribel, moeten deze bestaande federale fondsen evenwel blijven instaan voor de betaling.

Om toch deels tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State lag er in 2017 een ontwerp van besluit voor aan de Vlaamse Regering bedoeld voor de verderzetting van deze storting aan de Fondsen Sociale Maribel (dus zonder tussenkomst van het RIZIV), en via aanrekening op de begrotingskredieten (dus zonder inhouding op de dotatie). In tegenstelling tot de vorige jaren legde dat ontwerp van besluit geen bedrag per jaar meer vast, maar stelde het de regels vast tot bepaling van de bedragen ter financiering van de creatie van tewerkstelling. De vergoedingen voor creatie van tewerkstelling zouden dan jaarlijks worden vastgelegd in een ministerieel besluit (MB), in toepassing van het BVR dat de financieringsregels vastlegt. De Inspectie van Financiën verleende voor het oorspronkelijk BVR positief advies op 29 september 2017. Het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Begroting was niet vereist.

Dit ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 (VR PV 2017/38 – punt 0012; VR 2017 2710 DOC.1047/1 en DOC.1047/2) en voorgelegd aan de Raad van State met het verzoek binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken.

De adviesvraag werd evenwel onontvankelijk verklaard, omdat het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag onvoldoende was geconcretiseerd door louter te stellen dat de vergoeding voor het kalenderjaar 2017 nog moest worden vastgesteld en uitbetaald door de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid (advies Raad van State nr. 62.465/3 van 16 november 2017).

Om de vergoeding voor het kalenderjaar 2017 alsnog tijdig te kunnen uitbetalen, werd op de Vlaamse Regering van 15 december 2017 uiteindelijk een besluit goedgekeurd dat de bedragen voor het jaar 2017 vastlegt (VR 2017 1512 DOC.1334/2), maar het is de bedoeling om in 2018 een besluit goed te keuren dat de regels vastlegt op basis waarvan de minister jaarlijks de vergoedingen kan vastleggen.

Het op 27 oktober 2017 principieel goedgekeurde ontwerp van besluit werd daarom inhoudelijk ongewijzigd opnieuw voorgelegd voor principiële goedkeuring, teneinde nu een advies op dertig dagen aan te vragen bij de Raad van State, en de procedure voor definitieve goedkeuring te kunnen verderzetten.

Op 13 juni 2018 leverde de Raad van State advies 63.505/3 af.

Bespreking tegemoetkoming advies RvS 63.505/3 dd. 13 juni 2018:

Wat betreft de bevoegdheidsverdeling merkt de Raad van State op dat er geen enkele reden bestaat waarom de voorliggende regeling niet kan worden herschreven als een subsidieregeling ten laste van een orgaan van de Vlaamse Gemeenschap i.p.v. de federale fondsen Sociale Maribel te gelasten met de opdracht tot uitbetaling van de betrokken vergoedingen. Echter, op korte termijn is er geen Vlaams orgaan voorhanden dat met deze taken kan worden belast, noch kan er op korte tijd een dergelijk orgaan worden opgericht.

Met betrekking tot de tekst van het ontwerp merkt de Raad van State op dat in artikel 1, § 1, eerste lid, het jaartal "2017" dient te worden vervangen door het jaartal "2018", aangezien het besluit effectief pas vanaf het kalenderjaar 2018 dient te gelden. Het ontwerp werd in functie van deze opmerking aangepast.

Met betrekking tot de in artikel 1, § 1, tweede lid, van het ontwerp vermelde indexeringsformule merkt de Raad van State op dat het basisjaar dat voor de indexering moet worden gebruikt, niet wordt vermeld. Het ontwerp werd in functie van deze opmerking aangepast. Door deze aanpassing wordt de formulering "tot het kalenderjaar 2016" in artikel 1, § 2, van het ontwerp, overbodig.

Tot slot merkt de Raad van State op dat er kan niet met zekerheid worden vastgesteld welke de verplichtingen zijn in de betrokken sociale akkoorden die de werkgevers moeten toepassen. Volgens de RvS verdient het aanbeveling dat in het ontwerp te verduidelijken. Deze aanbeveling werd niet gevolgd aangezien specificeren van de verplichtingen van de werkgevers slechts een aanbeveling, en geen verplichting is van de Raad van State en het bovendien moeilijk is om de verplichtingen uitgebreid te specificeren zonder de volledige tekst van de akkoorden in het besluit op te nemen, wat niet de bedoeling is.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Berekening van deze bedragen (RIZIV)

M.b.t. de PVT's

Het akkoord 2011 voorzag voor de publieke psychiatrische verzorgingstehuizen een financiering van 5 VTE voor een bedrag van 49.000 euro per VTE of in totaal 245.000 euro. Door 2 indexeringen gaat het vanaf 2015 om een bedrag van 254.898 euro voor heel België.

Voor de psychiatrische verzorgingstehuizen heeft het RIZIV van het Fonds voor de publieke sector de 254.898 euro kunnen verdelen over de deelstaten op basis van de reële uitgaven voor 2014.

Volgens de verdeling van de toegekende VTE gaat er 38,46% naar de 2 publieke PVT's gevestigd in Vlaanderen en 61,54% naar de 4 publieke PVT's gevestigd in Wallonië.

		bedrag
Vlaamse Gemeenschap	38,46%	98.033,77 €
Waals Gewest	61,54%	156.864,23 €
	totaal	254.898 €

M.b.t. de revalidatiecentra

Het akkoord 2012 voorzorg voor de privé revalidatiecentra buiten de ziekenhuizen een financiering van 28 VTE met een brutoloonkost van 50.000 euro of in totaal een bedrag van 1.400.000 euro voor heel België.

Voor de revalidatiecentra heeft het RIZIV op basis van informatie afkomstig van het Fonds voor de Gezondheidsinrichtingen en –diensten (Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330) een verdeling van de middelen kunnen maken op basis van de uitgaven voor het jaar 2014.

Uit deze uitgaven blijkt dat er in de 1.400.000 euro aan middelen 100.000 euro voor 2 VTE is toegekend voor de federaal gebleven revalidatie-overeenkomsten. Dit betekent dat er nog 1.300.000 euro te verdelen is onder de deelstaten. Op basis van de uitgaven leidt dit tot volgende verdeling:

Vlaamse Gemeenschap	44,854%	583.100,46 €
Waals Gewest	41,010%	533.135,29 €
Duitstalige Gemeenschap	0,594%	7.726,60 €
COCOF	6,508%	84.606,27 €
COCOM	7,033%	91.431,38 €
	totaal	1.300.000,00€

Concreet voor 2018 betekent dit een storting door Zorg en Gezondheid van:

- 98.027,00 euro voor de publieke psychiatrische verzorgingstehuizen aan het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector
- 606.619,33 euro voor de privé revalidatiecentra aan het Fonds Sociale Maribel voor gezondheidsinrichtingen en -diensten 330

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op personeelsbestand of personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/415 van 29 november 2017.

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA), aangezien er geen vrije beleidsruimte bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels tot bepaling van de bedragen voor de vergoeding van de creatie van bijkomende tewerkstelling, vastgelegd in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de revalidatiecentra en van de psychiatrische verzorgingstehuizen

Jo VANDEURZEN
Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin