

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren**
- **Tweede principiële goedkeuring met oog op aanvraag advies Raad van State**

1. INHOUDELIJK

Op 20 juli 2018 verleende de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring aan de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering over het gebruik van open standaarden door de lokale en provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale en provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren (VR 2018 2007 DOC.0858). De ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering werden voor advies voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit. De Gegevensbeschermingsautoriteit bracht op 26 september 2018 haar advies 89/2018 uit over de ontwerpbesluiten.

Met voorliggende ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering wordt uitvoering gegeven aan diverse bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het Provinciedecreet van 9 december 2005 over de databank van de lokale en provinciale mandatarissen en de databank van de leidend ambtenaren, alsook over de manier waarop documenten en akten worden bewerkt, bewaard, geïmporteerd, gepubliceerd en verwerkt.

Voor een uitgebreidere toelichting bij de inhoud van voorliggende ontwerpen van besluit wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

Deze nota gaat voornamelijk in op het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2. ADVIES GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'GBA' genoemd) gaf op 26 september 2018 advies nr. 89/2018. De GBA verschaft een voorwaardelijk gunstig advies en heeft geen substantiële opmerkingen op de logische en beperkte uitvoeringsmaatregelen in de voorgelegde ontwerpen van besluit.

Wel merkt GBA een aantal elementen op die betrekking hebben op de decretale basis waaraan met voorliggende ontwerpen van besluit uitvoering wordt gegeven. Hoewel deze opmerkingen *sensu strictu* buiten de scope van de adviesvraag aan de GBA vallen, wordt hieronder beknopt een repliek op de opmerkingen geformuleerd:

- Ten eerste ontbreekt volgens GBA een omschrijving en motivering van de algemene doelstelling van de verwerking van de bijzondere motivering van de publicatie van bepaalde persoonsgegevens. Als repliek hierop kan aangegeven worden dat de betreffende doeleinden de volgende zijn:
 - o Een publiek toegankelijke databank ter beschikking stellen die transparantie biedt betreffende de verkozen en benoemde mandatarissen en de aangestelde leidende ambtenaren;
 - o Controle door de burger op de verkozen kandidaten als lokaal mandataris mogelijk maken door het publiceren van de lijst waarop de mandataris als raadslid is verkozen, de naam van de fractie waartoe hij behoort of, in voorkomend geval, de melding dat hij als onafhankelijke zetelt.
- Ten tweede ontbreekt volgens GBA een publieke privacyverklaring op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur (hierna ABB), die de rechten van de betrokkenen onder de AVG aangaande de hen betreffende verwerkingen toelicht. Aan deze opmerking van de GBA is intussen dus tegemoetgekomen:
 - o De algemene privacyverklaring is sinds 28 september 2018 op de website van ABB gepubliceerd: <https://binnenland.vlaanderen.be/privacyverklaring-abb>.
 - o De specifieke privacyverklaring voor de mandatendatabank werd meteen daarna ook gepubliceerd: <https://mandaten.lokaalbestuur.vlaanderen.be/legaal/disclaimer>.
- Ten derde ontbreekt volgens GBA de aanduiding van ABB als verwerkingsverantwoordelijke, waardoor ook de artikelen 5 en 6 van de voorgelegde ontwerpen van besluit voor diverse interpretaties vatbaar zijn. Hieraan wordt in de aangepaste ontwerpbesluiten tegemoetgekomen door de verantwoordelijkheid van ABB en de lokale besturen duidelijker op te splitsen in de voorliggende ontwerpen van besluit (cf. art 9).
- Ten slotte ontbreken volgens GBA concrete waarborgen om betrokkenen afdoende te beschermen tegen verdere (onrechtmatige en niet-transparante) verwerking van hun persoonsgegevens, waaronder hun politieke affiliatie. Hoewel de GBA dit niet specificeert, gaan we ervan uit dat men onder de term "politieke affiliatie" volgende elementen uit de databank vat: de lijst waarop de mandataris als raadslid is verkozen en de naam van de fractie waartoe de betrokkene behoort. Zoals aangehaald in de memorie van toelichting van het DLB worden deze gegevens publiek gemaakt om de transparantie en toegankelijkheid voor het publiek m.b.t. de betrokken besturen en organisaties te bevorderen en zo ook de democratische controle te faciliteren.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van deze ontwerpen van besluit (VR 2018 2007 DOC.0858/1BIS).

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren;
2. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor binnenlandse aangelegenheden, te gelasten over voornoemde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- de principiële ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit