

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de inlichtingen van het verslag, het opleggen van concrete beschermende maatregelen, het delen van gegevens, documenten en informatiedragers en het opleggen van een administratieve geldboete, in uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 20 augustus 2018;
- het verslag aan de Vlaamse Regering.

1. INHOUDELIJKSITUERING

Zorginspectie controleert de zorg- en welzijnsinstellingen in Vlaanderen om de kwaliteit van de zorg en ondersteuning te garanderen. Bij die inspecties gelden in sommige gevallen nog onduidelijkheden over wat wel en niet is toegestaan. Op 10 januari 2018 werd het decreet houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid (hierna: toezichtdecreet WVG) aangenomen door het Vlaams Parlement en het werd op 19 januari 2018 afgekondigd door de Vlaamse Regering. In dit decreet wordt precies afgelijnd wordt wat inspectie wel en niet mag controleren. Inspectie, als vorm van toezicht, dient transparant te gebeuren, met duidelijk afgelijnde bevoegdheden. Hiervoor dienen de inspecteurs gebruik te kunnen maken van helder geformuleerde toezichtrechten en bevoegdheden die zowel de inspecteur als de geïnspecteerde in hun rol respecteren. Een transparant werkende inspectie is belangrijk voor de kwaliteit van de zorg die de gebruiker in Vlaanderen ten goede komt.

Het toezichtdecreet WVG bepaalt dat er vier elementen bij besluit van de Vlaamse Regering dienen verder uitgewerkt te worden, nl:

1. welke minimale inlichtingen een verslag dient te bevatten (artikel 13 toezichtdecreet WVG);
2. het opleggen van een concrete beschermende maatregel (artikel 14 toezichtdecreet WVG);
3. het delen van gegevens, documenten en informatiedragers (artikel 16 toezichtdecreet WVG);
4. het opleggen van een administratieve geldboete (artikel 17 toezichtdecreet WVG).

Bovenstaande 4 elementen maken dan ook onderdeel uit van het voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

INHOUD VAN HET VOORONTWERPBESLUIT

Voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid is opgebouwd als volgt:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. definities

Dit artikel definieert een aantal begrippen die in het besluit worden gebruikt.

Hoofdstuk 2. Verslag

Art. 2. Minimale opgenomen gegevens in het verslag

Dit artikel bepaalt welke inlichtingen minstens in het verslag dienen te worden opgenomen. Het gaat om de identificatiegegevens van de actor in de zorg of de zorggebruiker ten aanzien waarvan vaststellingen in het kader van het toezicht werden gedaan, de data van de plaatsbezoeken die in het kader van het toezicht zijn gedaan (indien van toepassing), de inventaris van de documenten van vaststelling die in het kader van het toezicht zijn opgesteld (indien van toepassing).

Daarnaast dient het voorlopig verslag de datum te vermelden waarop de laatste vaststelling in het kader van het toezicht werd gedaan en de mededeling hoe er kan gereageerd worden op het verslag door de actor in de zorg, door de zorggebruiker als die het voorwerp van het toezicht uitmaakt, en door de klachtindiener als de vaststellingen naar aanleiding van een klacht werden gedaan.

Het is de bedoeling dat de reactie altijd deel uitmaakt van het administratief dossier. Maar het kan geen deel uitmaken van het verslag, aangezien het verslag de verantwoordelijkheid is van Zorginspectie, en we dus niet verantwoordelijk kunnen zijn voor wat een derde (de voorziening) heeft geschreven. Onder deze verantwoordelijkheid valt ook het al of niet aanpassen van het verslag op basis van de reactie van de voorziening.

Hoofdstuk 3. Concrete beschermende maatregelen

Art. 3. Concrete beschermende maatregel

Dit artikel bepaalt dat de leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit aan de actor in de zorg een concrete beschermende maatregel kan opleggen, opheffen, verlengen en wijzigen. De leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit kan de maatregel die de inspecteur heeft opgelegd, opheffen, verlengen of wijzigen.

Art. 4. Concrete beschermende maatregel

Artikel 4 bepaalt dat wanneer de inspecteur een concrete beschermende maatregel oplegt, hij de leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit hiervan onverwijld op de hoogte stelt. Op zijn beurt dient de leidend ambtenaar van de bevoegde entiteit, de inspecteur onverwijld op de hoogte te stellen, indien hij een concrete beschermende maatregel oplegt, opheft, verlengt of wijzigt.

Art. 5. Opname in document van vaststelling

Artikel 5 bepaalt dat de vaststellingen die aanleiding geven tot het opleggen van een concrete beschermende maatregel worden opgenomen in het document van vaststelling.

Hoofdstuk 4. Delen van gegevens, documenten en informatiedragers

Art. 6. Verstrekken van informatie

Artikel 6 bepaalt welke overheidsorganisaties welke informatie op welke manier moeten meedelen aan de inspecteurs. Belangrijk hierbij is dat deze gegevensuitwisseling dient te gebeuren conform het finaliteits- en het proportionaliteitsbeginsel.

Het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel worden opgelegd aan inspecteurs, niet aan de diensten die informatie delen met de inspecteurs. Hoewel het in wezen gaat om een herhaling van de beginselen van behoorlijk bestuur, waar de diensten in kwestie aan onderworpen zijn, worden het finaliteits- en het proportionaliteitsbeginsel herhaald om ze bijzonder onder de aandacht te brengen m.b.t. die gegevensuitwisseling. De bedoeling is dus de informatieuitwisseling te beperken tot hetgeen redelijkerwijze nodig is om aan de vraag van de inspecteurs te voldoen en niet in bulk volledige dossiers te delen. Daarnaast bevat die bepaling de voorwaarde dat de informatie op een voor de inspecteur bruikbare manier moet worden aangeleverd. Deze bepaling is bedoeld om bijvoorbeeld te vermijden dat informatie wordt aangeleverd in een bestandsformaat dat de inspecteur niet kan openen op zijn computer, maar dat wordt ook bewaakt door het finaliteits- en het proportionaliteitsbeginsel, of dat een hele server wordt overgemaakt, waar de inspecteurs dan maar de nodige documenten moeten zien uit te vissen.

Hoofdstuk 5. Administratieve geldboetes

Art. 7. Administratieve geldboete opgelegd door de leidend ambtenaar

Artikel 7 bepaalt dat de leidend ambtenaar van het departement of het agentschap waartoe de inspecteur behoort, een administratieve geldboete kan opleggen, in geval van verhindering van toezicht.

De beslissing tot het opleggen van de administratieve geldboete wordt aan de betrokkene overhandigd tegen afgifte van een ontvangstbewijs. Daarnaast dient de administratieve geldboete betaald te worden binnen een termijn van dertig dagen na de ontvangst van de beslissing.

Bij weigering van betaling, wordt de geldboete ingevorderd door de ambtenaren, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren.

Hoofdstuk 6. Wijzigingsbepalingen

Als algemene doelstelling van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid en voorliggend besluit aan de Vlaamse Regering, willen we in de eerste plaats de diversiteit aan sectorale regelgeving beperken, deze harmoniseren en waar nodig optimaliseren. Alle sectorale regelgeving omtrent de bevoegdheden van inspecteurs werden nagekeken en opgeheven of aangepast waar nodig om interferentie met de bepalingen en de waarborgen in het Toezichtdecreet WVG en voorliggend besluit aan de Vlaamse Regering te vermijden. Deze aanpassingen worden doorgevoerd in de artikelen 8 tot en met 23 van voorliggend besluit.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Art. 24. Inwerkingtreding van het besluit

Art. 25. Uitvoering van het besluit

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De administratieve lasten bij dit voorontwerpbesluit zullen eerder beperkt zijn.

Globaal kan worden ingeschat dat er geen lastenverhoging is voor de geïnspecteerde. Voor de inspecteurs en de Vlaamse overheid zal er een beperkte kost zijn. Deze kost wordt opgevangen binnen de bestaande budgetten van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20/08/2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering is een uitvoering van het toezichtdecreet WVG en bevat geen aanvullende inhoudelijke effecten t.o.v. de effectenanalyse die is gemaakt bij de totstandkoming van het toezichtdecreet WVG. Voor de uitgebreidere effectenanalyse die werd opgemaakt bij de totstandkoming van het toezichtdecreet WVG verwijs ik naar de RIA bij het toezichtdecreet WVG (VR 2016 2511 DOC. 1292-4 Toezichtdecreet).

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/368 van 10 augustus 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin