

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, wat betreft de erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap met GES+

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, wat betreft de erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap met GES+;
- het advies nr. 63.721/1 van de Raad van State van 12 juli 2018.

1. INHOUDELIJK

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, wat betreft de erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap met GES+.

De Vlaamse Regering hechtte op 8 juni 2018 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, wat betreft de erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap met GES+ (VR 2018 0806 DOC.0616/1 EN DOC.0616/2; VR PV 2018/23 - punt 0044).

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State formuleerde aanbevelingen in het advies 63.721/1, gegeven op 12 juli 2018.

1.1. Advies Raad Van State

Hieronder vindt u de gevolgen die werden gegeven aan het advies van de Raad van State.

1.1.1. Algemene opmerking

De Raad van State formuleert allereerst een algemene opmerking met betrekking tot de samenhang met de bestaande regelgeving. De Raad van State merkt op dat de multifunctionele centra met toepassing van artikel 15, 1°, het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap als vergunde zorgaanbieder van rechtswege vergund werden bij wijze van overgangsregeling. Om die reden stelt de Raad van State dat onderzocht moet worden of de voorliggende wijzigingen wel hun plaats hebben in de 'aflopende' regeling voor multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap. De vergunning van rechtswege voor de multifunctionele centra werd ingevoerd bij wijze van overgangsregeling in kader van de invoering van de persoonsvolgende financiering.

In artikel 9 van het decreet van 25 april 2015 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap wordt bepaald dat voor de minderjarige personen met een handicap de regeling van de toekenning van een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, inclusief de regie van de zorg, loopt volgens de regels voor de persoonsvolgende financiering, bepaald in of ter uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp.

Tot op heden zijn de voornoemde regels in of ter uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp nog niet bepaald en zal, in afwachting daarvan, de ondersteuning voor minderjarige personen met een handicap nog steeds blijven verlopen volgens de regels van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

Vermits de regeling met betrekking tot de opvang van minderjarige personen met een handicap met GES+ ook niet op alle vergunde zorgaanbieders betrekking heeft, maar uitsluitend op de beperktere groep van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, is het coherent deze regelingen op te nemen in het besluit van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

1.1.2. Artikel 6

In het ontwerpbesluit wordt verwezen naar het ministerieel besluit van 24 april 1973 zoals van kracht op 31 december 2015. De Raad van State stelt dat niet kan verwezen worden naar reeds opgeheven personeelsnormen omdat de tekst gecombineerd moet worden met een opgeheven en 'per definitie moeilijk terug te vinden normatieve tekst'. Ook kan de Vlaamse Regering die personeelsnorm niet meer wijzigen. Daarom stelt de Raad van State dat het ontworpen artikel 16, derde lid, zodanig moet herschreven worden dat het verwijst naar de omkaderingsnormen die thans van toepassing zijn op de MFC's.

Met de invoering van het systeem van personeelspunten onder meer in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, werd een einde gemaakt aan het systeem van personeelsnormen, zoals die onder meer opgenomen waren in het ministerieel besluit van 24 april 1973 tot bepaling, wat betreft het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud en de behandeling van de gehandicapten, geplaatst ten laste van de openbare besturen.

Het systeem van de personeelspunten laat de MFC toe hun personeelsomkadering zelf te bepalen in functie van hun gebruikers, zonder gebonden te zijn aan strikte normen van aantal voltijdsequivalenten per soort functie zoals paramedisch of opvoedkundig personeel.

De MFC's werden op 26 februari 2016 erkend voor een aantal personeelspunten (artikel 4 van het besluit van 26 februari 2016) en bij de omschakeling van de voorzieningen naar MFC werd dan ook hun personeelsomkadering berekend zoals die historisch samengesteld was, ook voor de voorzieningen die zich richtten tot de doelgroep GES+. De MFC's zijn dan vrij in het bepalen van het aantal voltijdsequivalenten en van welke personeelsfuncties zij aanwerven binnen dat aantal personeelspunten.

Het vervangen van de strikte personeelsnormen door het flexibele systeem van personeelspunten is niet alleen een van de hoekpijlers van de persoonsvolgende financiering, tot nu toe uitsluitend uitgewerkt voor de meerderjarigen, maar ook een zeer belangrijk aspect in de zorgvernieuwing voor de minderjarige personen met een handicap. Door het verlaten van strikte personeelsnormen, en, met uitzondering van de gebruikers met GES+, het verlaten van de verschillende doelgroepen, en het verlaten van het onderscheid tussen internaat en semi-internaat, werd de zorgvernieuwing voor minderjarige personen met een handicap gestalte gegeven.

Het opzet van voorliggend ontwerp van besluit is de MFC's die voorheen reeds ondersteuning boden aan gebruikers met GES+ en daarvoor reeds met toepassing van het ministerieel besluit van 24 april 1973 een verhoogde omkadering kregen, nog een bijkomende personeelsomkadering van 2,95 personeelspunten te geven (het nieuwe vijfde lid dat met artikel 6 van het ontwerp van besluit wordt ingevoerd).

Er zijn echter MFC's die zich niet langer tot de gebruikers met GES+ wensen of kunnen richten, terwijl er andere MFC's zijn die dat nu wel wensen te doen.

Het nieuwe derde lid dat met artikel 6 van het ontwerp van besluit wordt ingevoerd heeft als opzet deze nieuwe MFC's voor GES+ dezelfde personeelsomkadering te geven als waar zij recht op zouden gehad hebben met toepassing van het ministerieel besluit van 24 april 1973. Op deze wijze worden alle MFC GES+ op dezelfde wijze behandeld. Eventuele nieuwe wijzigingen kunnen doorgevoerd worden met een bepaling zoals die nu is opgenomen in het nieuwe vijfde lid dat met artikel 6 van het ontwerp van besluit wordt ingevoerd en vergen geen wijzigingen van een reeds opgeheven norm. Vermits er geen omkaderingsnormen meer zijn voor MFC's, kan er ook niet naar verwezen worden. Daarom werd de voorkeur gegeven aan de verwijzing naar de personeelsnorm van het ministerieel besluit van 24 april 1973 zoals die van kracht was op 31 december 2015.

Zoals hierboven reeds aangehaald is het verlaten van de personeelsnormen een van de hoekpijlers van de persoonsvolgende financiering en de zorgvernieuwing voor minderjarige personen met een handicap. Het komt niet opportuun voor om, voor deze beperkte doelgroep en beperkt aantal MFC's, terug een personeelsnorm in de regelgeving op te nemen. Door te verwijzen naar de personeelsnorm, opgenomen in het ministerieel besluit van 24 april 1974, zoals die van kracht was op 31 december 2015, wordt voorkomen dat terug personeelsnormen bepaald worden. De personeelsnormen van het ministerieel besluit van 24 april 1974 zijn voor de MFC's nog steeds gemakkelijk consulteerbaar via de website van het VAPH.

Om die redenen wordt de verwijzing naar het ministerieel besluit van 24 april 1973 zoals van kracht op 31 december 2015 behouden.

1.1.3. Artikel 7

De verwijzing in artikel 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap naar de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap heeft betrekking op slechts een beperkte groep van minderjarige personen met een handicap.

Het gaat om de personen met een handicap die reeds gebruik maken van ondersteuning door een MFC, die de leeftijd van 21 jaar bereikt hebben, en die met toepassing van artikel 9 uitzonderlijk tot de leeftijd van 25 door een MFC verder ondersteund mogen worden.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap werd met ingang op 1 januari 2017 opgeheven met het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden.

Het is nooit de bedoeling geweest dat de regeling met betrekking tot de eigen financiële bijdrage voor de beperkte groep van 21 tot 25 jarigen die nog in een MFC verblijven zou opgeheven worden. Dat het besluit van de flexibele aanbodcentra ook van toepassing is voor een beperkte groep van gebruikers van een MFC werd over het hoofd gezien. Het is dus nooit de bedoeling geweest deze beperkte groep van gebruikers het recht te geven om geen bijdrage te betalen. Dan zouden zij, ten onrechte, bevoordeeld worden ten opzichte van de min 21 jarigen die wel een bijdrage moeten betalen.

De bijdrageregeling naar waar in artikel 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 verwezen wordt, houdt niet alleen het betalen van een eigen financiële bijdrage in, het houdt ook het recht in dat bepaalde gebruikers een bepaald bedrag per maand van hun persoonlijke inkomsten of minstens een derde van hun arbeidsinkomen of vervangingsinkomen dat gebonden is aan een vroeger arbeidsinkomen behouden, als voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden. Ook wordt deze gebruikers onder bepaalde voorwaarden het recht op een socioculturele toelage toegezegd. Dit recht op een gewaarborgd inkomen of socioculturele toelage is zeker van even groot belang. Het is ook nooit de bedoeling geweest hen deze verkregen rechten te ontzeggen.

Om die redenen werd in artikel 7 van het principiële goedgekeurde ontwerp van besluit, de verwijzing in artikel 27 van het te wijzigen besluit, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap, aangepast met de vermelding "zoals van kracht op 31 december 2016".

De Raad van State stelt echter dat niet langer kan verwezen worden naar de opgeheven bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap, ook niet met de vermelding "zoals van kracht op 31 december 2016".

Om gevolg te geven aan de aanbeveling van de Raad van State wordt artikel 7 van het ontwerp van besluit aangepast. Er wordt niet langer verwezen naar de opgeheven regeling, maar er wordt een autonome regeling voorzien in een nieuw artikel 27 dat met artikel 7 van voorliggend ontwerp van besluit vervangen wordt. Het nieuw ontworpen artikel 27 neemt de relevante bepalingen opnieuw op naar welke verwezen werden in het oude artikel 27. Op deze wijze blijven alle rechten en plichten wat betreft de financiële bijdrage voor deze doelgroep onveranderd behouden.

1.1.4. Artikel 9

De Raad van State maakt voorbehoud tegen de terugwerkende kracht van het besluit omdat niet zeker is dat aan geen enkel MFC de mogelijkheid wordt ontnomen om zich tijdig te voegen naar de nieuwe erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden.

In de loop van de ontwikkeling van voorliggend ontwerp van besluit werd intensief overleg geplaagd met alle stakeholders. Alle MFC hebben de kans gekregen zich kandidaat te stellen en werden geïnformeerd over de nieuwe erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden. Op deze wijze is de terugwerkende kracht niet in strijd met het gelijkheidsbeginsel.

Wat betreft het uitdrukkelijk voorbehoud rond de terugwerkende kracht dat de Raad van State formuleert met betrekking tot artikel 7, verwijzen we naar de commentaar sub 1.3..

Deze regeling heeft slechts betrekking op een beperkte groep van minderjarige personen met een handicap. Het gaat om zij die per uitzondering onder welbepaalde voorwaarden door een MFC kunnen ondersteund worden tot de leeftijd van 25 jaar.

In de praktijk is men deze bijdrageregeling, waarvan het nooit de bedoeling is geweest ze op te heffen, voor die beperkte doelgroep blijven hanteren. Om zowel voor de voorzieningen als voor de gebruikers de rechtszekerheid te garanderen, wordt de eigen financiële bijdrage regeling op identieke wijze met terugwerkende kracht ingevoerd met ingang van 1 januari 2017. Op deze wijze worden dezelfde rechten en plichten voor deze gebruikers behouden.

Vermits op deze wijze zowel de verkregen rechten als de plichten behouden blijven, kan de terugwerkende kracht wel gebillijkt worden. Door dit niet met terugwerkende kracht in te voeren, zouden belangrijke verkregen rechten aangetast worden.

1.2. Vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018 – 2020.

In dit akkoord gesloten tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners werden ook kwaliteitsmaatregelen en uitbreidingsbeleid in de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en diensten, deelsector personen met een handicap opgenomen. Specifiek werd voor de MFC GES+ een bijkomende personeelsomkadering van 15,75 VTE vanaf 1 september 2018 overeengekomen.

Om hieraan vanaf 1 september 2018 aan tegemoet te komen wordt deze bijkomende personeelsomkadering ook in fine toegevoegd aan respectievelijk het nieuw ontworpen derde en vijfde lid van artikel 16 in artikel 6 van dit ontwerp van besluit. De verhoging met 15,75 VTE betekent een bijkomende verhoging met 8,85 personeelspunten.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 8 juni 2018.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 november 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 mei 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 8 juni 2018.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 8 juni 2018.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 8 juni 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, wat betreft de erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap met GES+.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin