



## Advies

# Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Brussel, 7 mei 2018

Adviesvraag: Adviesvraag voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Adviesvrager: Liesbeth Homans - Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Ontvangst adviesvraag: 11 april 2018

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 7 mei 2018

Contactpersoon: Liselotte Hedeboom - lhedebooml@serv.be



Mevrouw Liesbeth HOMANS

Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,  
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Arenberggebouw

Arenbergstraat 7

1000 BRUSSEL

**contactpersoon**

Liselotte Hedebouw  
lhedebouw@serv.be

**ons kenmerk**

SERV\_BR\_20180507\_integratie-en inburgeringsbeleid

**Brussel**

7 mei 2017

## **Adviesvraag Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid**

Mevrouw de minister

Op 11 april 2018 vroeg U de SERV om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Dit voorontwerp van de decreet past het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid onder meer aan wat betreft de doelgroep van het integratiebeleid, de opdrachtomschrijving van de participatieorganisatie en het beleidskader inzake NT2. De SERV behandelde deze adviesvraag binnen de Commissie Diversiteit, waarin de sociale partners samen met het Minderhedenforum en het Gebruikersoverleg Handicap, Chronische ziekte en Arbeid adviezen formuleren over evenredige arbeidsdeelname, diversiteit en gelijke behandeling.

Hierbij bezorgen wij u graag het advies. Wij hopen dat u deze aanbevelingen ter harte neemt in de verdere uitbouw van uw beleid en zijn steeds bereid om hierover met u van gedachten te wisselen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans

administrateur-generaal

Hans Maertens

voorzitter

# Inhoud

<b>Inhoud</b>	<b>4</b>
<b>Krachtlijnen</b>	<b>5</b>
<b>Advies</b>	<b>7</b>
<b>1 Situering</b>	<b>7</b>
<b>2 Doelgroep van het integratiebeleid</b>	<b>7</b>
2.1 Personen van buitenlandse herkomst	7
2.2 Woonwagenbewoners	8
2.3 Vreemdelingen zonder wettig verblijf	9
<b>3 Een inclusief horizontaal integratiebeleid</b>	<b>9</b>
<b>4 Opdrachtomschrijving van de participatie-organisatie</b>	<b>10</b>
<b>5 Gegevensuitwisseling</b>	<b>11</b>
<b>6 Flexibel inburgeringstraject</b>	<b>11</b>
<b>7 Inzetten op een sterke samenwerking bij trajecten met professioneel perspectief</b>	<b>11</b>
<b>8 Beleidskader NT2</b>	<b>12</b>

## Krachtlijnen

Op 11 april 2018 vroeg Vlaams minister van Inburgering de SERV om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De SERV behandelde deze adviesvraag binnen de Commissie Diversiteit.

- De commissie kan zich niet vinden in de ruime definitie van personen van buitenlandse herkomst die zal worden gehanteerd. Voor de commissie moet de focus liggen op personen met de meest kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. Ze verwijst daarvoor naar de Vesoc-definitie van personen met een migratie-achtergrond.
- De commissie vraagt om alle woonwagenbewoners blijvend te erkennen als bijzondere doelgroep binnen het integratiebeleid, ook wanneer ze op een residentieel terrein wonen. De nood aan breder integratiewerk bij deze groep stopt immers niet vanaf het moment dat ze op een residentieel woonwagenterrein wonen.
- Om tot een effectief transversaal integratiebeleid te komen is er nood aan een ambitieus overkoepelend actieplan met innovatieve en beleidsdomeinoverschrijdende acties, met een duidelijke afstemming tussen de verschillende beleidsdomeinen en met duidelijk meetbare en evalueerbare resultaatsindicatoren. De commissie vraagt om deze elementen mee op te nemen in de omschrijving van het horizontaal integratiebeleidsplan binnen het decreet dat nu eerder focust op analyse, acties en beschrijving van vooruitgang *per* beleidsdomein.
- Met betrekking tot de algemene doelstelling van de participatie-organisatie is er een discrepantie tussen de Memorie van Toelichting en het ontwerpdecreet. In de Memorie van Toelichting lijkt het dat de opdrachten van de participatie-organisatie gezien worden binnen de algemene en globale doelstelling van het integratiebeleid, met name het bevorderen van de participatie van de doelgroep aan de samenleving (Art. 2, 14° van het integratiedecreet). Terwijl in het voorontwerp van decreet twee van de eerdere deelopdrachten (empowerment en emancipatie en correcte beeldvorming) nu de globale doelstelling vormen. De commissie vraagt hierover verduidelijking.
- De Memorie van Toelichting verwijst naar het onderzoek naar succesvolle methodieken van beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst en belangenbehartiging in binnen- en buitenland. Het onderzoek bevestigt dat het Minderhedenforum de rol heeft van erkende vertegenwoordiger of belangenbehartiger voor belangen en behoeften van personen van buitenlandse herkomst, met betrekking tot een breed gamma aan inhoudelijke thema's o.a. integratie, cultuur, werk, onderwijs, gezondheidszorg, sport, e.a.
- Op basis van het voorontwerp zal na afloop van het huidige meerjarenplan gewerkt worden met een samenwerkingsovereenkomst met de participatie-organisatie. De commissie onderstreept, zoals ook in de Memorie van Toelichting wordt aangegeven, dat het belangrijk is dat de participatieorganisatie haar autonome en onafhankelijke werking behoudt.
- De commissie vindt het positief dat gemeenten sterker zullen kunnen inzetten op lokale participatie door een elektronische uitwisseling van gegevens met het EVA. Er moet wel over gewaakt worden dat deze uitwisseling van gegevens niet wordt gekoppeld aan het ontzeggen van bepaalde grondrechten, bijvoorbeeld inzake privacy.

- De commissie vindt het positief dat de lijst van opleidingen die in aanmerking komen voor zo een flexibel inburgeringstraject verder kunnen worden aangevuld zodat ook bepaalde beroepsopleidingen van de VDAB in aanmerking kunnen komen.
- De commissie vraagt dat er duidelijkheid is over de regierol bij elk inburgeringstraject met professioneel perspectief. Elke betrokken instantie dient zijn eigen opdracht met betrekking tot het inburgeringstraject met professioneel perspectief ten volle uit te voeren en daarbij sterk in te zetten op samenwerking. Dat vergt duidelijke en concrete afspraken op het terrein.
- Taal is belangrijk en moet vooral een hefboom, en geen drempel, zijn tot het realiseren van gelijke kansen en uitkomsten op de arbeidsmarkt. Een NT2-beleidskader is daarin cruciaal. Het is positief dat dit beleidskader verder concreet vorm krijgt.

# Advies

## 1 Situering

Op 11 april 2018 vroeg Vlaams minister van Inburgering de SERV om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Dit voorontwerp van de decreet past het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid onder meer aan wat betreft de doelgroep van het integratiebeleid, de opdrachtschrijving van de participatieorganisatie, het beleidskader inzake NT2, de rapportering van de commissie Integratiebeleid en de gegevensuitwisseling tussen het Agentschap Integratie en Inburgering en de gemeentes.

De SERV behandelde deze adviesvraag binnen de Commissie Diversiteit, waarin de sociale partners samen met het Minderhedenforum en het Gebruikersoverleg Handicap, Chronische ziekte en Arbeid adviezen formuleren over evenredige arbeidsdeelname, diversiteit en gelijke behandeling.

## 2 Doelgroep van het integratiebeleid

### 2.1 Personen van buitenlandse herkomst

De Vlaamse overheid heeft eerder al gekozen voor de definitie van personen met een migratie-achtergrond te vervangen door de definitie van personen van buitenlandse herkomst. In het voorontwerp van decreet wordt volgende definitie van een persoon van buitenlandse herkomst opgenomen: *“Een persoon die wettig en langdurig in België verblijft en die bij zijn geboorte niet de Belgische nationaliteit bezat of van wie minstens een van de ouders bij de geboorte niet de Belgische nationaliteit bezat, in het bijzonder diegene die zich in een vaststelbare achterstandspositie bevindt.”*. **De commissie gaf reeds in diverse eerdere adviezen aan dat ze zich niet kan vinden in deze ruime definitie die de Vlaamse overheid hanteert<sup>1</sup>. Het is bovendien onduidelijk wat precies wordt bedoeld met de bijkomende omschrijving ‘in het bijzonder diegenen die zich in een vaststelbare achterstandspositie bevindt’. De commissie vraagt om dit te verduidelijken en te objectiveren.**

Het is belangrijk dat de focus blijft liggen op die groepen wiens participatie aan de samenleving het meest versterkt dient te worden. Voor de SERV vormt werk een belangrijke schakel bij integratie. Werk moet kunnen fungeren als effectieve motor voor inclusie en participatie in de samenleving.<sup>2</sup> **Voor de commissie moet de focus dan ook liggen op personen met de meest kwetsbare positie op de arbeidsmarkt en verwijst daarvoor naar de Vesoc-definitie van personen met een migratie-achtergrond** zoals op 1 april 2003 door de Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners werd vastgelegd. Om interpretatieverschillen te vermijden pleitte de Commissie Diversiteit in een later advies om deze definitie als volgt te concretiseren: *“Personen*

<sup>1</sup> Zie onder meer: Advies [monitoring personen van allochtone afkomst op basis van administratieve databanken](#), Commissie Diversiteit, 4 juli 2014; Advies [addendum bij advies van 4 juli 2014](#), Commissie Diversiteit, 21 november 2014; Advies [Gelijkekansen- en diversiteitsbeleid Vlaamse overheid](#), Commissie Diversiteit, 18 april 2016.

<sup>2</sup> [SERV-platformtekst Vlaanderen 2030 – een uitgestoken hand.](#), SERV, 8 februari 2016.

*met een huidige nationaliteit of een nationaliteit bij geboorte van een land van buiten de EU15-landen of een persoon van wie minstens één ouder of twee grootouders een huidige nationaliteit of een nationaliteit bij geboorte van een land van buiten de EU15-landen heeft.*<sup>3</sup> Deze definitie moet voor de commissie ook het uitgangspunt zijn in de monitoring van deze doelgroep binnen de verschillende beleidsdomeinen.

## 2.2 Woonwagenebewoners

Het Vlaamse integratiebeleid heeft sinds het decreet inzake het Vlaamse beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden van 28 april 1998 ook aandacht voor traditionele woonwagenebewoners. In het voorontwerp van decreet wordt dat vernauwt tot rondtrekkende woonwagenebewoners en behoren woonwagenebewoners die op een residentieel terrein wonen niet meer tot de doelgroep. Het is positief dat de Vlaamse overheid in haar woonbeleid voorziet in specifieke aandacht voor woonwagenterreinen. Maar de nood aan breder integratiewerk bij deze groep stopt niet vanaf het moment dat ze op een residentieel woonwagenterrein wonen. Vandaag nemen lokale besturen reeds initiatief om de integratie en de participatie van woonwagenebewoners op residentiele woonwagenterreinen te bevorderen. Het schrappen van deze doelgroep binnen het Vlaams inburgerings- en integratiebeleid zou nefast zijn voor de soms prangende vragen en noden op deze residentiele terreinen. **De commissie vraagt dan ook om alle woonwagenebewoners blijvend te erkennen als bijzondere doelgroep binnen het integratiebeleid, ook wanneer ze op een residentieel terrein wonen.**

Op basis van het voorontwerp vormen woonwagenebewoners (Art. 10, 1°) ook geen doelgroep meer voor het EVA. **De commissie pleit ervoor om ook vanuit het EVA aandacht te behouden voor de groep van woonwagenebewoners.** Het EVA beschikt immers over belangrijke expertise en ervaring met betrekking tot deze specifieke kwetsbare groep. De commissie maakt daarbij volgende bedenkingen:

- Het schrappen van deze doelgroep zou betekenen dat het EVA (in samenwerking met reguliere voorzieningen) geen vormings- en begeleidingsaanbod op maat van deze groep meer zal aanbieden om woonwagenebewoners te bereiken en te versterken met oog op het bevorderen van de participatie aan de samenleving, actief burgerschap en sociaal samenhang. Het EVA ondersteunt op dit moment ook de lokale besturen, die door deze wijziging nergens meer terecht zullen kunnen voor advies en ondersteuning m.b.t. deze moeilijke doelgroep.
- Het EVA is ook trekker van heel wat acties voor woonwagenebewoners in het geïntegreerd plan van aanpak. Het EVA is een belangrijke partner van reguliere sectoren (onderwijs, welzijn, gezondheid, tewerkstelling,...) en bepaalt mee het succes van hun acties voor deze doelgroep. Er is blijvend nood aan een Vlaams gecoördineerd beleid, maar de Vlaamse overheid zou met deze wijzigingen de woonwagenebewoners hierin schrappen, waardoor dit beleid onder druk komt te staan. Succesvolle initiatieven riskeren stopgezet te worden, wat de situatie van deze doelgroep niet ten goede zal komen.

<sup>3</sup> Advies [monitoring personen van allochtone afkomst op basis van administratieve databanken](#), Commissie Diversiteit, 4 juli 2014; Advies [addendum bij advies van 4 juli 2014](#), Commissie Diversiteit, 21 november 2014



- ▀ Het is vreemd dat met de voorgestelde wijzigingen een gedeelte van de woonwagenbewoners als doelgroep van het integratiebeleid wordt behouden, maar het EVA als instrument van datzelfde beleid niet meer inzet voor deze doelgroep.

## 2.3 Vreemdelingen zonder wettig verblijf

Op basis van het voorontwerp van decreet blijft het inburgerings- en integratiebeleid zich ook richten op vreemdelingen zonder wettig verblijf (Art. 3, tweede lid). Tot de doelstellingen van het inburgerings- en integratiebeleid hoort een menswaardige begeleiding en oriëntering van deze personen met betrekking tot gezondheidszorg en onderwijs (Art. 4). Deze doelgroep wordt in het voorontwerp van decreet noch opgenomen binnen de decretale opdrachten van het EVA, noch opgenomen als doelgroep in de werking van de participatie-organisatie. **Gezien de zeer precare positie van deze doelgroep vraagt de commissie op binnen het Vlaamse inburgerings- en integratiebeleid specifieke decretale opdrachten rond vreemdelingen zonder wettig verblijf te formuleren en te verduidelijken welke ondersteuning door wie wordt geboden.**

## 3 Een inclusief horizontaal integratiebeleid

De omgevingsanalyse bij de opmaak van het huidige horizontaal Integratie beleidsplan (HIBP) toonde duidelijk aan dat er nood is aan een horizontaal plan, ontworpen door de hele Vlaamse Regering en gedragen door alle actoren. Het HIBP kan door gezamenlijke ambitieuze strategische en operationele doelstellingen, opvolging van concrete acties en resultaatsindicatoren een bijdrage leveren aan het dichten van de etnische kloof. Dit horizontaal actieplan stelt per beleidsdomein maatregelen en acties op het vlak van integratie voorop. Doelstelling is om tot een geïntegreerd en afgestemd geheel te komen. De commissie Integratiebeleid is daarbij een coördinerende commissie, samengesteld uit afgevaardigden vanuit de verschillende beleidsdomeinen, de doelgroep en het middenveld. Zij is belast met het ontwerpen, opvolgen en evalueren van het HIBP.

In eerder advies gaf de commissie al aan dat het positief is dat de Vlaamse Regering zich interne coördinatie en opvolging oplegt wat betreft het horizontale thema integratie. De opmaak van een horizontaal beleidsplan, een commissie om dat werk op te volgen en te evalueren en een rapportering aan het parlement zijn daarbij belangrijke instrumenten. Maar om tot een effectief transversaal beleid te komen pleitte de commissie ervoor om het plan veel meer in te zetten als instrument om te komen tot een gedeeld, gecoördineerd en afgestemd beleid. De commissie stelt nu echter vast dat het voorontwerp van decreet zich sterk focust op de analyse, acties en beschrijving van vooruitgang *per* beleidsdomein. Het HIBP mag echter geen bundeling zijn van de opsomming van het bestaande regulier beleid binnen de verschillende domeinen, maar moet dit overstijgen. **Er is nood aan een ambitieus overkoepelend actieplan met innovatieve en beleidsdomeinoverschrijdende acties, met een duidelijke afstemming tussen de verschillende beleidsdomeinen en met duidelijk meetbare en evalueerbare resultaatsindicatoren. De commissie vraagt om deze elementen mee op te nemen in de omschrijving van het actieplan.**

## 4 Opdrachtomschrijving van de participatie-organisatie

Binnen het inburgerings- en integratiebeleid erkent de Vlaamse Regering één participatie-organisatie, met name het Minderhedenforum. In het decreet van 7 juni 2013 werd de prioritaire doelstelling van de participatie-organisaties, overeenkomstig de algemene doelstelling van het integratiedecreet, geformuleerd als “het bevorderen van de participatie in de samenleving van de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid”. In de Memorie van Toelichting staat bij Artikel 6 stelt ook dat ‘De participatieorganisatie treedt niet langer op als een forum van organisaties van personen van buitenlandse herkomst, maar staat vrij om zich te organiseren *in functie van haar algemene taak om met voldoende lokale spreiding de participatie aan de samenleving te bevorderen van de bijzondere doelgroepen.*’ In het voorontwerp (Artikel 6) vormen twee van de eerdere deelopdrachten nu echter de globale doelstelling, met name “empowerment en emancipatie van de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid” en “correcte beeldvorming van de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid”. Binnen deze globale doelstelling worden daarbij 4 opdrachten beschreven: (1) behartigen van belangen van personen (vermeld in artikel 3, eerste lid), (2) vertegenwoordigen van de personen (vermeld in artikel 3, eerste lid), (3) beleidsaanbevelingen uitbrengen en (4) lokale actoren sensibiliseren voor en ondersteunen bij het nemen van initiatieven om de beleidsparticipatie van personen, vermeld in artikel 3, eerste lid te bevorderen. **De Commissie Diversiteit vraagt hierover verduidelijking.**

De commissie hecht veel belang aan beleidsparticipatie van de kansengroepen om hun ervaringsdeskundigheid mee te nemen in de uitbouw van het beleid. De minister liet een onderzoek uitvoeren naar succesvolle methodieken van beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst en belangenbehartiging in binnen- en buitenland. Het onderzoek werd uitgevoerd onder promotorschap van HIVA-KULEUVEN en in samenwerking met KEKI-Kenniscentrum Kinderrechten, Instituut voor de overheid en de Wakkere Burger. In de Memorie van Toelichting lezen we: “Het onderzoek bevestigt dat het Minderhedenforum de rol heeft van erkende vertegenwoordiger of belangenbehartiger voor belangen en behoeften van personen van buitenlandse herkomst, met betrekking tot een breed gamma aan inhoudelijke thema’s o.a. integratie, cultuur, werk, onderwijs, gezondheidszorg, sport, e.a. Om die rol ten volle te kunnen opnemen, bevelen de onderzoekers aan dat het Minderhedenforum als dusdanig explicieter een koepel wordt van actoren die activiteiten in beleidsparticipatie met personen van buitenlandse herkomst ondernemen of ondersteunen. Deze actoren kunnen verenigingen zijn. Het kunnen ook burgers of experts zijn. Dergelijke verbredingsoefening is cruciaal om beleidsparticipatie open te trekken naar niet-verenigde personen. Het zal ook de representativiteit ten goede komen. Hoewel perfecte representativiteit noch haalbaar noch noodzakelijk is, is het in een evoluerende samenleving immers noodzakelijk om op continue wijze verbreding te zoeken, om nieuwkomers en nieuwe generaties te betrekken, en in het algemeen in te spelen op evoluerende interesses en behoeften van de bevolking. Dit impliceert volgens de onderzoekers een decreetswijziging. Het decreet zou expliciet de rol van het Minderhedenforum als koepel van beleidsparticipatie-actoren moeten beschrijven.”

Op basis van het voorontwerp zal na afloop van het huidige meerjarenplan gewerkt worden met een samenwerkingsovereenkomst met de participatie-organisatie. Deze overeenkomst laat toe om de verwachtingen van de participatieorganisaties en de Vlaamse overheid t.a.v. de decretale opdrachten van de participatieorganisatie gezamenlijk te expliciteren en te vertalen naar een

aantal strategische en operationele doelstellingen. Aan de doelstellingen kunnen ook concrete indicatoren worden gekoppeld. **De commissie onderstreept, zoals in de Memorie van Toelichting ook wordt aangegeven dat het belangrijk is dat de participatieorganisatie haar autonome en onafhankelijke werking behoudt.**

## 5 Gegevensuitwisseling

In het voorontwerp van decreet is er bij Art. 20 over een uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem een toevoeging van een bijkomend punt 7°, met name “Het EVA laat toe om persoonsgegevens in het cliëntvolgsysteem, elektronisch uit te wisselen met de gemeenten, met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusie integratiebeleid.” **De commissie vindt het positief dat gemeenten, via een elektronische uitwisseling van gegevens met het EVA, zullen kunnen beschikken over de gegevens van inwoners die een inburgeringstraject volgen of gevolgd hebben. Het moet hen in staat stellen sterker in te zetten op lokale participatie. De commissie vraagt er op toe te zien dat deze uitwisseling van gegevens niet wordt gekoppeld aan het ontzeggen van bepaalde grondrechten, bijvoorbeeld inzake privacy.**

## 6 Flexibel inburgeringstraject

Op basis van het huidige decreet kunnen inburgeraars die werken of een bepaalde opleiding volgen én kunnen aantonen dat zij niet in staat zijn om dat te combineren met het volgen van een inburgeringstraject, hebben recht op een flexibel inburgeringstraject. Een flexibel inburgeringstraject laat toe om zowel te werken of een opleiding te volgen als een inburgeringstraject af te ronden. **De commissie vindt het positief dat op basis van het voorontwerp de Vlaamse Regering de mogelijkheid krijgt om de lijst van opleidingen die in aanmerking komen voor zo een flexibel inburgeringstraject kan aanvullen. Op die manier kunnen bijvoorbeeld bepaalde beroepsopleidingen van de VDAB in aanmerking komen voor een dergelijk flexibel traject.**

## 7 Inzetten op een sterke samenwerking bij trajecten met professioneel perspectief

In Vlaanderen (en in de andere gewesten) is ten aanzien van nieuwkomers een inburgeringstraject uitgewerkt. De onthaalbureaus staan in voor het primaire inburgeringstraject en de trajectbegeleiding daarbij. Dat traject bestaat uit een cursus maatschappelijke oriëntatie, een basiscursus NT2, loopbaanoriëntatie (professioneel, educatief of sociaal perspectief). De keuzes die de inburgeraar tijdens het primaire inburgeringstraject maakt kunnen tijdens het secundaire inburgeringstraject verder worden uitgewerkt. **Voor de commissie moet in elk inburgeringstraject, ook al is het niet primair professioneel gericht, voldoende aandacht gaan naar de arbeidsmarkt, o.a. het belang van werk, hoe geraak je aan werk.**

Wat betreft de tewerkstelling van inburgeraars zijn er verschillende instanties (o.a. het EVA, OCMW, de VDAB) die elk een schakel kunnen vormen in een inburgeringstraject met professioneel perspectief. Adviezen van de verscheidene trajectbegeleiders, alsook de inburgeraar zelf, komen daarbij niet altijd overeen. **De commissie vraagt dat er duidelijkheid is over de regierol en vraagt dat elke betrokken instantie zijn eigen opdracht met**

betrekking tot het inburgeringstraject met professioneel perspectief ten volle uitvoert en daarbij sterk inzet op samenwerking met de andere betrokken instanties. Daarvoor zijn duidelijke en concrete afspraken op het terrein nodig.

## 8 Beleidskader NT2

Het opleidingsaanbod NT2 vormt één van de drie basispijlers van het Vlaamse inburgeringsbeleid, naast maatschappelijke oriëntatie en loopbaanoriëntatie. In het voorontwerp van decreet wordt de oriëntering naar het meest gepaste aanbod NT2 door het EVA geregeld. In de nota aan de Vlaamse regering staat dat kennis van de Nederlandse taal de toegangspoort is tot volwaardige deelname aan de samenleving. De Commissie benadrukte in eerdere adviezen eveneens het belang van taal. Voor de commissie moet taal vooral een hefboom moet zijn, en geen drempel, tot het realiseren van gelijke kansen en uitkomsten op de arbeidsmarkt<sup>4</sup>. **Een NT2-beleidskader is cruciaal om van taal een effectieve hefboom naar werk te maken. Het is positief dat dit beleidskader in dit voorontwerp verder concreet vorm krijgt, dat kan de kansen op de arbeidsmarkt enkel ten goede komen.** Nederlands leren en maatschappelijk participeren zijn processen die gelijktijdig verlopen en elkaar versterken. Een taalbeleid bestaat voor de commissie uit een breed kader van afstemmingen en acties met betrekking tot de Nederlandse taal maar ook met betrekking tot bijkomende meertaligheid.

**Om een behoeftegericht en -dekkend aanbod NT2 te realiseren wordt er binnen het Vlaams NT2-overleg een Vlaams afsprakenkader NT2 opgemaakt. Het is positief dat dit in het voorontwerp ook decretaal wordt vastgelegd.** Het Vlaams afsprakenkader NT2 moet minstens vijfjaarlijks worden geactualiseerd en het Vlaams NT2-overleg krijgt de opdracht dit afsprakenkader en de actualisering ervan goed te keuren.

De commissie vindt het verder positief dat een eerder voorstel rond een mogelijke betaling van retributie bij deelname aan taaltesten niet is opgenomen in het voorontwerp. De taaltesten geven personen met een migratie-achtergrond onder meer de mogelijkheid om de Belgische nationaliteit aan te vragen of een job uit te oefenen bij de overheid of het onderwijs. Ze zijn momenteel een instrument dat als hefboom kan dienen naar werk.

<sup>4</sup> Advies [Taalbeleid op de arbeidsmarkt](#), Commissie Diversiteit, 23 oktober 2012, Advies [Conceptnota NT2](#), SERV, 30 mei 2016, Advies [Tewerkstelling van kansengroepen bij lokale besturen in Vlaanderen](#), Commissie Diversiteit, 6 juni 2017