

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2016 betreffende het Pendelfonds**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Situering

De Vlaamse Regering heeft op 29 juni 2018 het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2016 betreffende het Pendelfonds principieel goedgekeurd (ref. VR 2018 2906 DOC.0708/1BIS).

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2016 (Belgisch Staatsblad van 26 oktober 2016) regelt de werking van het Pendelfonds in uitvoering van het decreet van 30 juni 2006 (Belgisch Staatsblad van 13 december 2006).

Voorliggend ontwerpbesluit beoogt vijf wijzigingen door te voeren:

- 1) Een aanvulling artikel 3 naar aanleiding van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
- 2) enkele inhoudelijke aanvullingen in artikel 10 waarmee de subsidiëring van de aankoop of leasing van elektrisch aangedreven fietsen mogelijk wordt. Onder de categorie van elektrische aangedreven fietsen wordt verstaan: rijwielen, gemotoriseerd rijwielen en tweewielige voertuigen met pedalen met een hulpaandrijving met als hoofddoel trapondersteuning zoals bepaald in art. 2.17 3) van het Koninklijk besluit houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg. Ook de subsidiëring van nieuwe soorten van één- en tweewielers (steps, éénwielers) en bijzondere vormen van geregeld vervoer met innovatief karakter (zoals werkgeversvervoer met de kantoorbus) worden subsidiabel gemaakt.
- 3) een aanpassing van de wegingsfactoren in het kader van de rangordebepaling van de ingediende projecten in artikel 18;
- 4) een tekstuele rechtzetting in artikel 19;
- 5) een inhoudelijke aanvulling in artikel 20 waarmee - mits gegronde redenen - uitstel kan verkregen voor het later indienen van het startbewijs.

Advies Raad van State

De Raad van State oordeelt dat de rechtsgrond met betrekking tot het voorgesteld Besluit van de Vlaamse Regering rechtsgrond vindt in de artikelen 52, 54, § 4 en 57, § 1, van het decreet van 30 juni 2006. Het ontwerpbesluit, voorgelegd aan de Vlaamse Regering op 29 juni 2018, is op deze manier aangepast.

De Raad van State oordeelt dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit nog moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp van besluit doorgang kan vinden.

Het ontwerp van besluit is evenwel een regelgevingsmaatregel die gericht is op het wijzigen van de modaliteiten van de subsidieaanvraag bij het Pendelfonds en bevat slechts één bepaling die betrekking heeft op persoonsgegevens. Met deze bepaling wordt er noch iets toegevoegd noch iets verwijderd aan de regelgeving met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens of de bescherming van de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op het gebied van verwerking van persoonsgegevens. Zij verduidelijkt louter ten voordele van de rechtszekerheid de rol die de Provinciale Mobiliteitspunten hebben bij de verwerking van persoonsgegevens tijdens de subsidieaanvraag.

De artikelen 36, lid 4, en artikel 57, lid 1, c), alsook overweging 96 van de verordening (EU) 2016/679 (Algemene Verordening Gegevensbescherming) verwijzen naar een raadpleging indien er sprake is van een regelgevingsmaatregel in verband met verwerking of gericht op het regelen van de verwerking of de bescherming van de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op het gebied van verwerking:

- Overweging 96 van de verordening (EU) 2016/679 (AVG):
“De toezichthoudende autoriteit dient tevens te worden geraadpleegd tijdens de voorbereiding van een wetgevings- of regelgevingsmaatregel houdende verwerking van persoonsgegevens, om ervoor te zorgen dat de voorgenomen verwerking strookt met deze verordening, en met name om de risico’s daarvan voor betrokkenen te beperken.”
- Artikel 36, lid 4, van de verordening (EU) 2016/679 (AVG):
“De lidstaten raadplegen de toezichthoudende autoriteit bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking”.
- Artikel 57, lid 1, c), van de verordening (EU) 2016/679 (AVG) bepaalt het volgende over de taak van de Gegevensbeschermingsautoriteit:

“1. Onverminderd andere uit hoofde van deze verordening vastgestelde taken, verricht elke toezichthoudende autoriteit op haar grondgebied de volgende taken:

c) zij verleent overeenkomstig het recht van de lidstaat, advies aan het nationale parlement, de regering, en andere instellingen en organen over wetgevingsinitiatieven en bestuursmaatregelen in verband met de bescherming van de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op het gebied van verwerking.”

Daarenboven bepaalt artikel 23, § 1, 1^o, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit:

“Het kenniscentrum verstrekt, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de regering, van de Wetgevende Kamers, van de Gemeenschaps- of Gewestregeringen, van de Gemeenschaps- of Gewestparlementen, van het Verenigd College of van de Verenigde Vergadering bedoeld in artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking

tot de Brusselse instellingen:

1° adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens.

Gezien het ontwerp van besluit geen regelgevingsmaatregel betreft in verband met verwerking van persoonsgegevens of gericht is op het regelen van de verwerking of de bescherming van de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op het gebied van verwerking maar daarentegen slechts één artikel bevat dat betrekking heeft op persoonsgegevens en hoofdzakelijk gericht is op het wijzigen van de modaliteiten van de subsidieaanvraag van het Pendelfonds, kan de Vlaamse Regering aan de Gegevensbeschermingsautoriteit een advies vragen, doch is ze daartoe niet verplicht.

Om deze redenen is het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit niet gevraagd.

De Raad van State oordeelt dat er op 2 manieren moet verwezen worden naar de maximale steunbedragen. Deze 2 opmerkingen zijn toegevoegd aan het ontwerpbesluit.

De Raad van State oordeelt verder dat de betekenis van “de inhoudelijk onderbouwing” in artikel 3 niet duidelijk genoeg is. Zij adviseert om in het Besluit van de Vlaamse Regering te verduidelijken dat met “de inhoudelijke onderbouwing” van het ingediende dossier, niet alleen de inhoudelijke volledigheid wordt geïndiceerd, maar ook de mate waarin het dossier bijdraagt aan het mobiliteitsbeleid op Vlaams niveau in het algemeen en de mate waarin het beantwoordt aan de strategische focus van de projectgroep in het bijzonder. Het ontwerpbesluit is in deze zin aangepast.

Volgens het advies van de Raad van State moeten volgende wijzigingen nog doorgevoerd worden. Deze zijn aangepast in het ontwerpbesluit.

- In artikel 2, punt 2° dient het woord ‘voortbewegingstoestellen’ te worden vervangen door ‘bedrijfsvoortbewegingstoestellen’;
- In artikel 3 dienen de woorden ‘artikel 18, vierde lid’ te worden vervangen door ‘artikel 18, derde lid’.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie VR 2018 2906 Doc. 0708/1 bis en VR 2018 2906 Doc. 0708/2.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie VR 2018 2906 Doc. 0708/1 bis en VR 2018 2906 Doc. 0708/2.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie VR 2018 2906 Doc. 0708/1 bis en VR 2018 2906 Doc. 0708/2.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Zie VR 2018 2906 Doc. 0708/1 bis en VR 2018 2906 Doc. 0708/2.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2016 betreffende het Pendelfonds.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het goed te keuren besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Raad van State (advies 63.846/1/V) van 16 augustus 2018