



Advies

Voorontwerp van Brusseldecreeet

Brussel, 17 september 2018

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Adviesvrager: Sven Gatz - Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Ontvangst adviesvraag: 23 juli 2018

Adviestermijn: tegen 15 september 2018

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 17 september 2018

Contactpersoon: Peter Van Humbeeck - pvhumbeeck@serv.be

De heer Sven GATZ
Vlaams minister van Cultuur, Media,
Jeugd en Brussel

Koolstraat 35
B-1000 BRUSSEL

contactpersoon

Peter Van Humbeeck
pvhumbeeck@serv.be

ons kenmerk

SERV_BR_20180917_Brusseledecreet_pvlt

Brussel

17 september 2018

Advies over het voorontwerp van Brusseldecreet

Mijnheer de minister

De SERV verwelkomt het voorontwerp van Brusseldecreet waarover u advies vroeg. Het betreft de politieke en juridische vertaling van het voorstellen van de Taskforce Brussel uit 2012, de beleidsnota 2014-2019 Brussel en de conceptnota uit 2015.

Hieronder vindt u de bemerkingen van de SERV bij het voorontwerp van decreet. De SERV kan de doelstellingen van het voorontwerp ondersteunen maar meent dat nadere concretisering wenselijk is op een aantal punten. Dit wordt hierna toegelicht.

- De SERV kan de doelstellingen van het voorontwerp ondersteunen. Het voorontwerp wil verzekeren dat het Brusselbeleid tot stand komt en wordt uitgevoerd in een constructief partnerschap tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC). Daarvoor bevat het voorontwerp regels voor een gestructureerd overleg, een strategische beleidsplanning, een verzekerde financiering en het bestuurlijk toezicht. Tegelijk wordt de autonomie van de VGC versterkt, onder andere door de integratie van de middelen uit sectordecreten in een algemene dotatie aan de VGC (zoals dat eerder ook al voor de lokale besturen gebeurde door de integratie in het gemeentefonds) en een vermindering van de planlasten. Diverse principes van de beheers- en beleidscyclus uit het decreet lokaal bestuur hebben hiervoor model gestaan. Het voorontwerp bevat ook de basis voor de aanpassing van het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC.
- De uitgewerkte regeling en het voorgestelde samenwerkings- en overlegmodel in het bijzonder lijken een effectieve en efficiënte manier om deze doelstellingen te realiseren. Er moet echter worden afgewacht of het ook in de praktijk zal werken. Veel zal afhangen van de verstandhouding om tot een samenwerkingsovereenkomst te komen en van de concrete inhoud van de vijfjaarlijkse samenwerkingsovereenkomst (art. 7) en de beleidsrapporten van de VGC (het meerjarenplan en de jaarrekening, art. 8 en volgende). De inhoud van die documenten is immers slechts summier vastgelegd. De SERV vraagt om die inhoud te verduidelijken en eventueel nader uit te werken in het decreet zelf. Zo is het volgens de SERV belangrijk om de samenwerkingsovereenkomst niet te beperken tot de verdeling van middelen, te ondernemen activiteiten en andere 'inputindicatoren' maar om ook en vooral de

na te streven resultaten op het terrein te vermelden (outcome, impact). Dat geldt zeker ook voor de verplichte beleidsevaluatie als onderdeel van de jaarrekening (art. 19).

- Ook de totstandkoming zelf van de samenwerkingsovereenkomst en de beleidsplannen is slechts summier geregeld. Het voorontwerp bevat bv. geen bepalingen over de betrokkenheid van burgers en het middenveld daarbij. Nochtans wordt in het voorontwerp (art. 4) en de memorie van toelichting wel gewezen op het belang om het Brusselbeleid goed overlegd, planmatig en transparant te voeren én om de relevante actoren en ook de burgers en het middenveld te betrekken bij het beleid. Volgens de SERV moet dan ook nader worden geconcretiseerd hoe burgers en middenveld een stem kunnen krijgen bij de opmaak van de samenwerkingsovereenkomst en zeker bij de totstandkoming van het meerjarenplan en bij de jaarlijkse beleidsevaluatie en aanpassing van het meerjarenplan. De huidige formulering in art. 7 §1 3° en 4° is daartoe te vrijblijvend.
- Nog wat de totstandkoming van de samenwerkingsovereenkomst en de beleidsplannen betreft, wijst de SERV erop dat de diverse vakministers van de Vlaamse regering hun eigen beleid ook in Brussel voeren, naast het Brusselfonds en Brusseldecreeet. Dat betekent dat een goede afstemming en betrokkenheid van de diverse beleidsdomeinen wenselijk is.
- De SERV verwelkomt de aandacht voor een betere transparantie en bekendmaking van de werking, documenten en beslissingen van de VGC. Een grotere openbaarheid draagt immers bij tot een grotere betrokkenheid van de burger. Het art. 21 waarin dit wordt geregeld, is evenwel niet volledig. De verplichting tot bekendmaking via de webtoepassing van de VGC is beperkt tot de verordeningen van de Raad, de besluiten van het College en alle beslissingen die genomen worden bij delegatie door het College, de rechtspositieregeling van de personeelsleden en de beleidsrapporten van de VGC. Wat ontbreekt is de bekendmaking van de samenwerkingsovereenkomst (art. 7) en ook van beslissingen van de Vlaamse regering tot vernietiging van een beslissing van de VGC (art. 26).
- Het voorontwerp bevat een decretale basis voor een nieuw begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC. Hierover is het voorontwerp echter zeer vaag. Hoewel een concrete uitwerking niet decretaal vereist is, verdient het aanbeveling om hier toch meer duiding bij te geven. Het is immers een belangrijk element, ook bij het jaarlijks invullen van het afsprakenkader. Ook de wijze waarop de controle gebeurt zou best nader worden toegelicht.
- De SERV meent tot slot dat de transparantie van het voorontwerp zou kunnen vergroten door in een apart artikel of in de memorie van toelichting een duidelijke oplijsting op te nemen van de taken en bevoegdheden die in het decreet worden gegeven aan de Raad resp. het college. Die taakverdeling vergt in elk geval nadere toelichting. Zo sluiten het College en de Vlaamse Regering de samenwerkingsovereenkomst af (art. 7), maar is het de Raad die de beleidsrapporten van de VGC goedkeurt die uitvoering geven aan de samenwerkingsovereenkomst (art. 9 en volgende).

Wij hopen, mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
voorzitter