

Voorontwerp van decreet betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° VGC: de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- 2° Raad: het beraadslagend orgaan van de VGC;
- 3° College: het uitvoerend orgaan van de VGC;
- 4° lokale beleidscyclus: de beleidscyclus van vijf jaar die gekoppeld is aan de bestuursperiode van het College en die begint in het tweede jaar van de bestuursperiode van het College en eindigt op het einde van het eerste jaar van de daaropvolgende bestuursperiode;
- 5° Vlaamse minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de Brusselse Aangelegenheden.

Art. 3. §1. Jaarlijks wordt een krediet van minimum 50.623.711 euro ingeschreven in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor een dotatie aan de VGC.

§2. Vanaf 2020 wordt een bedrag van 43.177.795 euro van deze dotatie jaarlijks met 3,5% geïndexeerd.

Art. 4. §1. Met de dotatie, vermeld in artikel 3, ondersteunt de Vlaamse Regering de VGC bij het voeren van een duurzaam Vlaams gemeenschapsbeleid, dat is afgestemd met het beleid van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel.

§2. De dotatie wordt besteed aan de realisatie van de volgende doelstelling: het bevorderen van de kennis van het Nederlands en het tegengaan van dualisering in het tweetalig gebied Brussel Hoofdstad en op gemeenteniveau

§3. De VGC neemt de regierol op ten aanzien van de derden die bijdragen aan het duurzaam Vlaams gemeenschapsbeleid in het tweetalig gebied Brussel Hoofdstad en ten aanzien van de Brusselse gemeenten.

In dit artikel wordt verstaan onder regierol: een bijzondere vorm van sturen, die is gericht op de afstemming van actoren, hun doelen en handelingen tot een min of meer samenhangend geheel, met het oog op een bepaald resultaat.

Art 5. De VGC bestemt jaarlijks minimum 8% van de dotatie, vermeld in artikel 3, voor de ondersteuning van een lokaal duurzaam Vlaams gemeenschapsbeleid door de Brusselse gemeenten.

Art. 6. Van de dotatie, vermeld in artikel 3, wordt in de beleidsrapporten, vermeld in hoofdstuk 2, een bedrag van minimum 24.354.711 euro bestemd voor uitgaven voor jeugdbeleid, cultuurbeleid, sportbeleid, de aanpak van de grootstedelijke problematiek en de kinderarmoedebestrijding.

Art. 7. §1. Het College overlegt met de Vlaamse Regering over hoe het tijdens de opeenvolgende lokale beleidscycli invulling zal geven aan het duurzaam Vlaams gemeenschapsbeleid en aan de afstemming van haar beleid met het beleid van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel. Het College en de Vlaamse Regering sluiten daarover een samenwerkingsovereenkomst af. Die bevat minstens de volgende elementen:

- 1° de globale strategische en de beleidsdomeinspecifieke doelstellingen van de VGC;
- 2° de toewijzing van de middelen aan de geformuleerde doelstellingen;
- 3° de wijze waarop de Brusselse gemeenten en de lokale actoren bij de voorbereiding, de uitvoering en de opvolging betrokken worden;
- 4° de wijze waarop het middenveld en de burger betrokken worden bij de beleidsvoorbereiding;
- 5°. de wijze van begeleiding, monitoring en evaluatie.

Het College stelt het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst op met alle hogergenoemde elementen en bezorgt dit tegen 1 september aan de Vlaamse Regering.

De samenwerkingsovereenkomst heeft betrekking op een periode van vijf jaar, en kan worden herzien in overleg tussen beide partijen.

De samenwerkingsovereenkomst en de herziening worden gepubliceerd via de webtoepassing van de VGC vermeld in artikel 21.

Zolang de samenwerkingsovereenkomst niet is afgesloten, wordt de dotatie, vermeld in artikel 3, uitgekeerd volgens het stelsel van de voorlopige kredieten. Per maand wordt daarvan één twaalfde uitgekeerd.

§2. De afspraken uit de samenwerkingsovereenkomst worden uitgewerkt in de beleidsrapporten, vermeld in hoofdstuk 2.

§3. Als blijkt dat een gedeelte van het bedrag, vermeld in artikel 3, §1, niet is aangewend voor het doel waarvoor het is geormerkt, of niet is aangewend conform de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in paragraaf 1, keert de Vlaamse Regering de voor dat gedeelte verder toegezegde middelen niet uit of vordert ze de reeds toegekende middelen terug, met toepassing van hoofdstuk V en de artikelen 13 en 14 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

Hoofdstuk 2. De beleidsrapporten van de VGC en het bijzonder bestuurlijk toezicht op de beleidsrapporten

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Art. 8. De beleidsrapporten van de VGC zijn het meerjarenplan, de aanpassingen van het meerjarenplan en de jaarrekening.

Art. 9. Onmiddellijk na de definitieve vaststelling van een beleidsrapport door de Raad, bezorgt het College het vastgestelde beleidsrapport in digitale vorm aan de Vlaamse Regering.

Met behoud van de toepassing van artikel 13 en 16, is het vastgestelde beleidsrapport pas uitvoerbaar als de digitale rapportering erover aan de Vlaamse Regering is bezorgd.

Als er nog geen jaarrekening is vastgesteld op 30 juni van het jaar dat volgt op het boekjaar in kwestie, bezorgt het College de gegevens over het ontwerp van jaarrekening in digitale vorm aan de Vlaamse Regering.

Art. 10. In de beleidsrapporten wordt een onderscheid gemaakt tussen de exploitatie, de investeringen en de financiering.

Art. 11. Het boekjaar begint op 1 januari en eindigt op 31 december van hetzelfde jaar.

Art. 12. De VGC voert een algemene en een budgettaire boekhouding, die aangepast is aan de aard en de omvang van haar activiteiten.

Afdeling 2. Het meerjarenplan

Art. 13. Na het afsluiten van de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 7, stelt de Raad het meerjarenplan vast. Dat meerjarenplan bestaat uit een strategische nota, een financiële nota en een toelichting.

Het meerjarenplan wordt uiterlijk op 15 december van het jaar voor de aanvang van het volgende begrotingsjaar goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Exploitatie-uitgaven mogen worden gedaan met voorlopige kredieten zolang het meerjarenplan niet is goedgekeurd. Die voorlopige kredieten mogen niet meer bedragen dan een twaalfde van het overeenkomstige krediet in het exploitatiebudget van het vorige boekjaar, per verlopen of begonnen maand, tot maximaal drie twaalfden. Die beperking is niet van toepassing voor de afwijkingen daarvan waarvoor de Vlaamse Regering toestemming heeft verleend.

De periodieke aflossingen van lening- en leasingschulden mogen gedaan worden met voorlopige kredieten.

Het meerjarenplan begint in het tweede jaar van de bestuursperiode van het College en eindigt op het einde van het eerste jaar van de daaropvolgende bestuursperiode.

Art. 14. In de strategische nota van het meerjarenplan worden de beleidsdoelstellingen en de beleidsopties voor het extern en intern te voeren beleid geïntegreerd weergegeven.

In de financiële nota van het meerjarenplan wordt de financiële vertaling van de beleidsopties van de strategische nota weergegeven en wordt verduidelijkt hoe het financiële evenwicht wordt gehandhaafd.

De toelichting van het meerjarenplan bevat alle informatie over de verrichtingen in het ontwerp van meerjarenplan die relevant is voor de leden van de Raad om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen.

Art. 15. De ramingen voor de exploitatie, de investeringen en de financiering in het eerste jaar van de financiële nota van het meerjarenplan omvatten ook de kredieten voor dat boekjaar.

Afdeling 3. Aanpassingen van het meerjarenplan

Art. 16. §1. De Vlaamse Regering en het College overleggen een keer per jaar over de strategische voortgang van het meerjarenplan.

§2. Minstens een keer per jaar past de Raad het meerjarenplan aan. Daarbij worden de kredieten voor het volgende boekjaar vastgesteld en kunnen ook de kredieten voor het lopende boekjaar worden aangepast.

Als voor 1 januari van het jaar dat volgt op de samenstelling van de Raad de kredieten voor dat boekjaar nog niet zijn vastgesteld, worden, in afwijking van het eerste lid, op die datum de kredieten voor dat boekjaar automatisch vastgesteld op basis van de ramingen voor dat boekjaar in de financiële nota van het meerjarenplan.

De aanpassing van het meerjarenplan wordt goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Bij elke aanpassing van het meerjarenplan wordt het resultaat van de intussen vastgestelde jaarrekeningen verwerkt.

De periode van het meerjarenplan blijft altijd de periode, vermeld in artikel 13, tweede lid, maar de financiële nota beschrijft altijd de financiële consequenties voor ten minste drie toekomstige boekjaren.

§2. Een aanpassing van het meerjarenplan omvat minstens een aangepaste financiële nota, een toelichting en de eventuele wijzigingen van de strategische nota.

Art. 17. Het College bepaalt, voor 1 maart van het lopende boekjaar, welk gedeelte van de kredieten voor investeringen en financiering die voor het vorige boekjaar opgenomen waren in het meerjarenplan maar nog niet zijn aangewend, overgedragen worden naar het lopende boekjaar.

Het College bezorgt de gegevens over de stand van het meerjarenplan na de overdrachten, vermeld in het eerste lid, onmiddellijk in digitale vorm aan de Vlaamse Regering.

Afdeling 4. De jaarrekening

Art. 18. Nadat de rekeningen van de boekhouding, vermeld in artikel 12, in overeenstemming zijn gebracht met de gegevens van de inventaris van alle bezittingen, rechten, vorderingen, schulden en verplichtingen, van welke aard ook, van de VGC, worden ze samengevat opgenomen in het ontwerp van de jaarrekening.

De jaarrekening bestaat uit een beleidsevaluatie, een financiële nota en een toelichting.

De jaarrekening wordt vastgesteld voor 30 juni van het boekjaar dat volgt op het boekjaar waarop de rekening betrekking heeft.

Art. 19. De beleidsevaluatie van de jaarrekening geeft het beleid weer dat de VGC gedurende het boekjaar heeft gevoerd en evalueert de beleidsdoelstellingen en de mate waarin ze zijn bereikt.

De financiële nota van de jaarrekening geeft de financiële gevolgen van het gevoerde beleid weer.

De toelichting van de jaarrekening bevat alle informatie over de verrichtingen in het ontwerp van jaarrekening die relevant is voor de leden van de Raad om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen. Ze bevat minstens informatie over de schulden en de financiële risico's.

Afdeling 5. Bijzondere bepaling over het bestuurlijk toezicht op de jaarrekening

Art. 20. De Vlaamse Regering keurt de jaarrekening goed op voorwaarde dat de jaarrekening juist en volledig is en een waar en getrouw beeld geeft van de financiële toestand van de VGC.

Als de Vlaamse Regering geen besluit heeft verzonden naar het College binnen een termijn van honderdvijftig dagen, wordt ze geacht de jaarrekening goed te keuren. Die termijn gaat in op de dag nadat het College de digitale rapportering aan de Vlaamse Regering heeft bezorgd met toepassing van artikel 9.

Hoofdstuk 3. De bekendmaking

Art. 21. §1. Het College maakt via de webtoepassing van de VGC de volgende beslissingen en de inhoud ervan bekend:

- 1° de verordeningen van de Raad, de besluiten van het College en de beslissingen die het College genomen heeft bij delegatie;
- 2° de rechtspositieregeling van de personeelsleden die behoren tot de administratie van het College en de wijzigingen ervan;
- 3° de beleidsrapporten van de VGC, vermeld in hoofdstuk 2 van dit decreet.

§2. De beslissingen, vermeld in paragraaf 1, worden bekendgemaakt binnen tien dagen na de ondertekening ervan. De verordeningen worden bekendgemaakt binnen tien dagen nadat het College ze heeft bekrachtigd.

§3. Alle beslissingen en stukken, vermeld in paragraaf 1, blijven minstens voor één jaar via de webtoepassing van de VGC raadpleegbaar, met uitzondering van de beleidsrapporten, die minstens twee jaar raadpleegbaar blijven na afloop van de lokale beleidscyclus waarop ze betrekking hebben.

Hoofdstuk 4. Het bestuurlijk toezicht

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Art. 22. Behalve in geval van andersluidende bepalingen, beperkt de Vlaamse Regering zich bij de uitoefening van het toezicht, vermeld in dit decreet, tot een toetsing aan het recht en aan het algemeen belang van de beslissingen van het College en van de beslissingen die het College heeft genomen bij delegatie.

Art. 23. De Vlaamse Regering kan ambtshalve bij de VGC alle documenten en inlichtingen opvragen of die ter plaatse raadplegen. Ze bepaalt de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens worden verstrekt.

Art. 24. Voor de toepassing van dit decreet wordt de termijn berekend vanaf de dag na de dag van de akte of de gebeurtenis die de termijn doet ingaan. De termijn omvat alle dagen, ook zaterdag, zondag en wettelijke of decretale feestdagen. De vervaldag is in de termijn begrepen. Als die dag echter een zaterdag, een zondag of een wettelijke of decretale feestdag is, wordt de vervaldag verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

Bij gebrek aan een akte of gebeurtenis die de termijn doet ingaan, wordt de termijn berekend door terug te tellen vanaf de gebeurtenis die de termijn doet eindigen. In dat geval wordt de dag van de gebeurtenis die de termijn doet eindigen, niet in de termijn begrepen. De dag van verzending is niet in de termijn begrepen.

Afdeling 2. Het algemeen bestuurlijk toezicht

Art. 25. Als de beslissingen, vermeld in artikel 21, paragraaf 1, worden bekendgemaakt op de webtoepassing van de VGC, brengt de VGC de Vlaamse Regering daarvan op dezelfde dag langs digitale weg op de hoogte.

Art. 26. §1. Met behoud van de toepassing van artikel 20, beschikt de Vlaamse Regering over dertig dagen om een beslissing van de VGC te vernietigen en om de VGC daarvan op de hoogte te brengen. De beslissing van de Vlaamse Regering wordt gepubliceerd via de webtoepassing van de VGC vermeld in artikel 21.

Alle besluiten en opmerkingen van de Vlaamse Regering worden ter kennis gebracht op de eerstvolgende vergadering van het College.

§2. De termijn, vermeld in paragraaf 1, gaat in op de dag die volgt op de dag waarop de Vlaamse Regering op de hoogte wordt gebracht van de bekendmaking van de beslissingen van de VGC op de webtoepassing.

Onder voorbehoud van de toepassing van het eerste lid, start de termijn, vermeld in paragraaf 1, voor de beslissingen van de VGC die met toepassing van artikel 23 ambtshalve zijn opgevraagd door de Vlaamse Regering, op de dag die volgt op de verzending van de opgevraagde beslissing.

§3. De termijn, vermeld in paragraaf 1, wordt gestuit als de Vlaamse Regering de beslissing van de VGC opvraagt met toepassing van artikel 23.

Een nieuwe termijn van dertig dagen gaat in op de dag die volgt op de verzending van de opgevraagde beslissing.

§4. De VGC verzendt de beslissing die de Vlaamse Regering heeft opgevraagd binnen een termijn van dertig dagen die volgt op de dag van de verzending van de opvraging.

Als de VGC de gevraagde beslissing niet verzendt aan de Vlaamse Regering binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, bezorgt de Vlaamse Regering na het verstrijken van die termijn een herinnering. De herinnering verwijst uitdrukkelijk naar de gevolgen, vermeld in het vierde lid van deze paragraaf.

Een nieuwe termijn van dertig dagen gaat in op de dag na de verzending van de herinnering.

Als de gevraagde beslissing niet wordt verzonden aan de Vlaamse Regering binnen die nieuwe termijn, is de opgevraagde beslissing van rechtswege nietig. De Vlaamse Regering brengt het College op de hoogte van die nietigheid.

Art. 27. De Vlaamse Regering kan de beslissingen van de VGC die genomen zijn in de loop van het jaar waarop de rekeningen betrekking hebben en die niet zijn opgevraagd of vernietigd, niet langer vernietigen vanaf de goedkeuring van de jaarrekeningen overeenkomstig artikel 20.
Afdeling 3. Het dwangtoezicht

Art. 28. §1. De Vlaamse Regering kan, na een ingebrekestelling, een of meer commissarissen opdragen zich ter plaatse te begeven om de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen van de VGC of om de maatregelen uit te voeren die in rechte zijn voorgeschreven.

De Vlaamse Regering kan pas optreden na het verstrijken van de termijn die bepaald is in de ingebrekestelling.

§2. Als een of meer commissarissen optreden, moeten zij vergoed worden door de personen die verzuimd hebben gevolg te geven aan de ingebrekestelling.

De VGC vordert de kosten in op zicht van een daartoe genomen besluit van de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld. Dat besluit geldt als een bevelschrift dat de VGC ambtshalve moet uitvoeren.

Hoofdstuk 5. Overgangs- en slotbepalingen

Art. 29. Het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie, gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, wordt opgeheven.

Art. 30. In hoofdstuk IV van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding wordt afdeling 5, die bestaat uit artikel 18/1, ingevoegd bij het decreet van 20 december 2013, opgeheven.

Art. 31. Artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 houdende ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid, vervangen bij het decreet van 22 december 2017, wordt opgeheven.

Art. 32. In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 eerste lid, wordt tussen het woord "gemeenteraad" en "een" telkens de woorden "en de Vlaamse Gemeenschapscommissie" toegevoegd na het woord "gemeenteraad"

2° in paragraaf 1 wordt het tweede lid opgeheven;

3° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen als volgt: "Het College van burgemeester en schepenen en het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie tonen aan dat ze advies vragen aan de jeugdraad over alle aangelegenheden die betrekking hebben op het jeugdbeleid, ook bij de opmaak van het meerjarenplan."

Art. 33. In titel 3, hoofdstuk 6, van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid wordt afdeling 1, die bestaat uit artikel 40 tot en met 48, opgeheven.

Art. 34. In hoofdstuk 2 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid worden afdeling 2, die bestaat uit artikel 11 tot en met 14, en afdeling 3, die bestaat uit artikel 15, opgeheven.

Art. 35. De VGC verantwoordt de besteding van de sectorale middelen die toegekend zijn in het werkjaar 2019 volgens de bepalingen die van kracht waren voor de inwerkingtreding van dit decreet.

In afwijking van artikel 5 ontvangen de Brusselse gemeenten in de lokale beleidscyclus van de VGC, die loopt tot 31 december 2025, voor het voeren van een lokaal cultuurbeleid minimum hetzelfde subsidiebedrag als in 2019 op voorwaarde dat zij tot 31 december 2025 blijven voldoen aan de bepalingen die van kracht waren voor de inwerkingtreding van dit decreet.

De VGC besteedt de middelen, vermeld in artikel 6, die zij in 2020 ontvangt, aan de doelstellingen, vermeld in artikel 4, en bezorgt daarvoor tegen 1 juli 2021 een afzonderlijke rapportering aan de bevoegde Vlaamse minister.

Art. 36. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2020.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ